

【ロシア】2018-2020 年度連邦予算の概要

海外立法情報課 小泉 悠

* 2018 年度予算及び 2019-2020 年度の計画予算を規定する予算法が成立した。経済状況がやや好転したことで一部の予算は増額に転じたが、社会保障費と国防費は抑制傾向が続く。

1 2018 年度予算の背景

2017 年 12 月 5 日、2017 年度連邦法第 362 号「2018 年度のロシア連邦予算及び 2019-2020 年度の期間における計画予算について」（以下「2018 年度予算法」という。）が成立し、2018 年 1 月 1 日から施行されることとなった¹。ロシアの連邦予算は、次年度分とそれに続く 2 年度分の予算を計画予算として同時に策定し、後に実際の経済状況に応じて修正するという方式である。

しかし、国際原油価格の下落によって経済状況の予測が困難となったことから、2016 年度予算法²は計画予算を伴わない単年度予算として策定された。一方、2017 年度予算法³では計画年度を含む 3 か年予算が復活し、2018 年度予算でもこの方式が踏襲された。また、2017 年度予算法では、2017 年の国内総生産（GDP）の成長率をプラス 0.6%と想定していたが、2018 年度予算法では、2017 年の GDP 成長率が最終的に 2.1%に達し、今後も 2%台前半で推移するとしている。ただし、ロシア経済に大きな影響を与える国際原油価格は今後とも 1 バレル当たり 40 ドル台前半という低水準で推移する想定であることから、歳入は今後とも大きくは伸びず、財政赤字も続く想定されている。詳しい諸指標は表 1 に示した。

表 1 2018-2020 年度ロシア連邦予算の諸指標（単位：10 億ルーブル）

| 諸指標 | 2018 年度 | 2019 年度 | 2020 年度 |
|-----------------------------|---------|---------|---------|
| 歳入 | 15,258 | 15,555 | 16,285 |
| 歳出 | 16,529 | 16,374 | 17,155 |
| 収支（△は赤字額） | △1,271 | △819 | △870 |
| 財政赤字の対 GDP 比 | 1.3% | 0.8% | 0.8% |
| GDP | 97,462 | 103,228 | 110,237 |
| GDP 成長率 | 2.1% | 2.2% | 2.3% |
| 準備基金による赤字補填額 | 0 | 0 | 0 |
| 国民福祉基金による赤字補填額 | 1,162 | 5 | 4 |
| 国債による赤字補填額 | 786 | 806 | 1,045 |
| インフレ率 | 4%以内 | 4%以内 | 4%以内 |
| 1 米ドルの対ルーブル交換レート（単位：ルーブル） | 64.7 | 66.9 | 68.0 |
| 「ウラル」原油 1 バレル当たりの価格（単位：米ドル） | 43.8 | 41.6 | 42.4 |

（出典）2018 年度予算法を基に筆者作成。

* 本稿におけるインターネット情報は 2017 年 12 月 7 日現在である。

¹ Федеральный закон 2017.12.5. No.362-ФЗ. О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов. <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_284360/>

² Федеральный закон 2015.12.14. No.359-ФЗ. О федеральном бюджете на 2016 год. <<http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102385345>>

³ Федеральный закон 2016.12.19. No.415-ФЗ. О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов. <<http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102421077&intelsearch=N+415-%D4%C7>>

2 2018年度予算の概要及び特色

2018年度予算法においても、従来から実施されていた緊縮財政路線は維持されている。2016年度予算が総額16兆4030億ルーブル（約32兆1500億円）⁴であり、GDPの約19.5%に相当したのに対し、2018年度予算は16兆5292億ルーブル（約32兆4000億円）で対GDP比は17%相当である。ただし、経済が危機的な状況を脱したことから、支出削減はやや緩和された。2017年度予算法における2018-2019年度の支出額と、今回の2018年度予算法における当該年度の支出額とを比較すると、ほとんどの支出項目が増額されている。特にマクロ経済政策に用いられる「国家経済」や、警察・諜報・消防などの予算である「公安・法秩序」の伸び率が大きい。

一方、最大の支出項目である社会保障費は2017年度予算法の想定と比べて大幅に減額され、対前年度比でも約7.2%の純減となった。2017年度予算法では社会保障費が初めて5兆ルーブル（約9兆8000億円）を突破したものの、財務省は財政赤字削減の観点から社会保障費の削減を求めており、2018年度予算では削減に転じたものと見られる。2019-2020年までの計画予算においても社会保障費は4兆7000億～4兆8000億ルーブル（9兆2000億～9兆4000億円）程度に抑制される計画であるが、それでも全支出項目の中では最大の支出額にとどまる。

第2位の支出項目である国防費は2016年に過去最高の3兆8890億ルーブル（約7兆6000億円）を記録したものの、2017年度予算法では約1兆ルーブル（約1兆9600億円）減の2兆8720億ルーブル（約5兆6300億円）となり、2018年度予算法においてもほぼ同程度となる計画である。国防費の削減については軍及び軍需産業から強い反発があったが、プーチン大統領は2020年まで現在の水準を維持する方針を表明している⁶。

表2 2015-2020年度ロシア連邦予算の項目別支出内訳（単位：10億ルーブル）

| | 2015年度 (実績) | 2016年度 (実績) | 2017年度 (予想) | 2018年度* (想定) | 2019年度* (想定) | 2020年度 (想定) |
|---------|----------------|----------------|----------------|-----------------|-----------------|----------------|
| 全国的な問題 | 1,118 | 1,098 | 1,290 | 1,306 (+46) | 1,244 (+129) | 1,239 |
| 国防 | 3,181 | 3,889 | 2,872 | 2,772 (+44) | 2,799 (-48) | 2,808 |
| 公安・法秩序 | 1,966 | 1,943 | 1,977 | 2,108 (+163) | 2,131 (+124) | 2,141 |
| 国家経済 | 2,324 | 2,166 | 2,565 | 2,404 (+157) | 2,377 (+323) | 2,439 |
| 住宅政策 | 144 | 57 | 139 | 126 (+96) | 99 (+72) | 91 |
| 環境保護 | 50 | 65 | 96 | 89 (+11) | 93 (+13) | 98 |
| 教育 | 611 | 558 | 630 | 663 (+74) | 653 (+67) | 669 |
| 文化 | 90 | 92 | 105 | 94 (+6) | 89 (+9) | 85 |
| 保健 | 466 | 466 | 453 | 460 (+66) | 429 (+69) | 499 |
| 社会保障 | 4,265 | 4,622 | 5,071 | 4,706 (-256) | 4,742 (-312) | 4,873 |
| 体育・スポーツ | 73 | 66 | 102 | 59 (+4) | 37 (+3) | 39 |
| マスコミ | 82 | 75 | 80 | 83 (+15) | 68 (+1) | 68 |
| 公債償還費 | 519 | 640 | 712 | 824 (-24) | 819 (-51) | 900 |
| 予算間振替 | 682 | 659 | 787 | 835 (+65) | 795 (+19) | 808 |

* 2018年度及び2019年度におけるカッコ内の数字は、2017年度予算法における想定支出額との差額を示す。

（出典）ロシア財務省による2018年度予算注解その他を基に筆者作成。

⁴ 1ルーブルは約1.96円（平成29年12月分報告省令レート）である。

⁵ 2016年度予算の総額は当初、16兆987億ルーブルとされていたが、後に複数回の補正を経て16兆4030億ルーブルとなった。

⁶ “Армия должна быть эффективной, но компактной,” Газета, 2017.6.15.