

【ロシア】2019-2021 年度連邦予算の概要

海外立法情報課 徳永 俊介

* 2019 年度予算及び 2020-2021 年度の計画予算を規定する予算法が成立した。前年度と比較すると 3 割近くの増額となったが、2009 年度以来の黒字予算として編成されている。

1 2019 年度予算の背景

2018 年 11 月 29 日連邦法第 459 号「2019 年度のロシア連邦予算及び 2020-2021 年度の期間における計画予算について」（以下「2019 年度予算法」）が成立し、新会計年度が始まる 2019 年 1 月 1 日に施行された¹。2018 年度予算と同様に、次年度予算及びそれに続く 2 年度分の計画予算を同時に策定し、経済状況に応じて後に修正するという方式は、今回の予算法でも変わっていない²。

2019 年度予算及び 2020-2021 年度計画予算の策定と同日、2018 年 11 月 29 日連邦法「連邦法「2018 年度のロシア連邦予算及び 2019-2020 年度の期間における計画予算について」の改正について」が成立し、当該年度の予算が上方修正された³。与党「統一ロシア」所属の下院議長であるヴァチェスラフ・ヴォロジンは、2019 年度予算は、かなりの黒字で編成されたとした上で、この予算により 2018 年 5 月に発表された「2024 年までの国家目標と戦略的成長課題に関する大統領令」⁴（以下「大統領令」）の中で示された安定した国家の発展及び諸課題の実現を保障することが可能になると述べた⁵。予算の詳しい諸指標は表 1 のとおりである。

表 1 2019-2021 年度ロシア連邦予算の諸指標（単位：10 億ルーブル）

諸指標	2019 年度計画予算	2019 年度	2020 年度	2021 年度
歳入	15,555	19,969	20,218	20,978
歳出	16,374	18,037	18,994	20,026
収支（△は赤字額）	△819	1,932	1,224	952
GDP	103,228	105,820	110,732	118,409
GDP 成長率	2.2%	1.3%	2.0%	3.1%
インフレ率	4%以内	4.3%以内	3.8%以内	4.0%以内

（出典）2018 年度予算法及び 2019 年度予算法を基に筆者作成。

* 本稿におけるインターネット情報の最終アクセス日は、2019 年 1 月 10 日である。

¹ Подписан закон о федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, 2018.11.30. <<http://kremlin.ru/acts/news/59273>> 法律全文は、以下を参照。Федеральный закон от 29 ноября 2018 года N 459-ФЗ "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" <<https://rg.ru/2018/12/05/budjet-dok.html>> なお、ロシアにおける会計年度は西暦の暦年と同じである。

² 小泉悠「【ロシア】2018-2020 年度連邦予算の概要」『外国の立法』No.274-1, 2018.1, pp.20-21. <http://dl.ndl.go.jp/view/download/digidepo_11019010_po_02740107.pdf?contentNo=1> を参照。

³ Внесены изменения в закон о федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, 2018.11.30. <<http://kremlin.ru/acts/news/59269>> を参照。

⁴ この大統領令の詳細は、以下を参照。徳永俊介「【ロシア】2024 年までの国家目標と戦略的成長課題に関する大統領令」『外国の立法』No.276-1, 2018.7, pp.14-15. <http://dl.ndl.go.jp/view/download/digidepo_11117158_po_02760106.pdf?contentNo=1>

⁵ Владимир Путин подписал закон о бюджете на 2019–2021 годы, 2018.11.30. <<http://duma.gov.ru/news/28986/>>

2 2019年度予算の概要及び特色

2019年度予算は1兆9320億ルーブル⁶（約3兆2844億円）の黒字で編成されている。収支が黒字で編成されるのは、2009年度以来である⁷。

連邦法「2018年度のロシア連邦予算及び2019-2020年度の期間における計画予算について」（以下「2018年度予算法」）によれば、2019年度の計画予算は、歳入が15兆5550億ルーブル（約26兆4435億円）、歳出が16兆3740億ルーブル（約27兆8358億円）であったが、2019年度予算法では、歳入が19兆9690億ルーブル（約33兆9473億円）、歳出が18兆370億ルーブル（約30兆6629億円）となっており、2018年度予算法に基づく計画予算を大きく上回っている。2018年度の石油及びガスによる歳入も、7兆2340億ルーブル（約12兆2978億円）から8兆8170億ルーブル（約14兆9889億円）へと上方修正されているため、これを2019年度予算が黒字で編成された一因とみなすことができる。しかし、ウラル原油1バレル当たりの価格は、2019年度が63.4ドル⁸と推定されているのに対して、2021年度には57.9ドルまで下落するとしている。

表2に示した項目別支出内訳をみると、ほとんどの項目で予算が増額されている（減額は、体育・スポーツとマスコミのみ）。特に、大統領令で言及された住宅、環境保護、教育、保健等の政策に関する項目は予算の増額が著しい（大統領令には、住宅建設量の増加、大気及び水質汚染対策、教育及び科学研究・開発分野での国際的競争力の向上、様々な疾病の死亡率の低減、健康寿命の向上等が盛り込まれている）。また、財政赤字削減のため、2018年度予算では減額されていた社会保障費及び国防費も、2017年度予算水準には及ばないものの、増額に転じた。

表2 2016-2021年度ロシア連邦予算の項目別支出内訳（単位：10億ルーブル）

	2016年度	2017年度	2018年度	2019年度	2020年度	2021年度
全国的な問題	1,098	1,249	1,319	1,420	1,440	1,551
国防	3,889	3,054	2,827	2,926	2,999	3,142
公安・法秩序	1,943	2,028	2,077	2,206	2,203	2,285
国家経済	2,166	2,369	2,464	2,632	2,579	2,787
住宅	57	72	158	216	228	232
環境保護	65	92	113	187	215	230
教育	558	608	702	843	862	904
文化	92	95	102	127	116	122
保健	466	389	476	655	918	856
社会保障	4,622	5,053	4,621	4,887	4,923	4,756
体育・スポーツ	66	93	65	61	65	60
マスコミ	75	83	84	75	69	70
公債費	640	712	814	852	967	1,095
予算間振替	659	787	981	944	928	929

（出典）2019年度版「国民のための連邦予算」その他を基に筆者作成。小数点以下切捨て。なお、「国民のための連邦予算」は以下より閲覧可能。<https://www.minfin.ru/common/upload/library/2018/12/main/BDG_2019_all.pdf>

⁶ 1ルーブルは約1.7円（平成31年1月分報告省令レート）である。

⁷ 2009年度予算については、以下を参照。津田憂子「【ロシア】2009年度以降の連邦予算」『外国の立法』No.237-2, 2008.11, p.28. <http://dl.ndl.go.jp/view/download/digidepo_1000162_po_02370220.pdf?contentNo=1&alternativeNo=>

⁸ 1ドルは約113円（平成31年1月分報告省令レート）である。