

【イタリア】宇宙政策をめぐる立法の動向

海外立法情報課 芦田 淳

* 2018年1月、宇宙政策に関する方針決定等についての権限の一部を、教育・大学・研究省から首相に移し、その補助のため、首相府に当該政策についての関係閣僚会議を設置する法律が制定された。同年9月には、当該関係閣僚会議の第1回会合が開催された。

1 概観

2018年1月11日、複数の議員提出法律案¹を基に、2018年法律第7号「宇宙政策及び航空宇宙政策の調整のための方策並びにイタリア宇宙機関の組織及び機能に関する規定」²(以下「2018年法」)が制定された。2018年法は、全5か条から成り、2018年2月25日から施行された。

2 2018年法の要点

(1) 目的(第1条)

宇宙政策及び航空宇宙政策(以下「宇宙政策等」)に関する調整を確実なものとし、イタリア宇宙機関(Agenzia spaziale italiana: ASI)³の活動を効果的にするという目的のため、宇宙研究に関して、首相に、高次の指揮、全般的な政治的責任とともに、宇宙及び航空宇宙(以下「宇宙等」)に関する計画についての行政府省間の政策調整という重要な役割を与えている⁴。

(2) 関係閣僚会議の設置等(第2条)

2003年立法命令⁵第128号「ASIの再編」⁶のうち、宇宙等に関する方針決定及び調整において教育・大学・研究担当大臣が中心的な役割を担う規定⁷を廃止した。その代わりに、方針決定等を確実なものとするを目的として、宇宙及び航空宇宙調査に関する政策についての関係

* 本稿におけるインターネット情報の最終アクセス日は、2019年1月10日である。

¹ P. ペリーノ(自由の人民:中道右派)、F. ボッキーノ(混合会派)、S. トマセッリ(民主党:中道左派)がそれぞれ上院に提出した3法律案が基になっている。なお、混合会派とは、会派を独自に形成する要件(上院であれば所属議員の数が10名以上等)に満たない議員が所属する会派である。

² L. 11 gennaio 2018, n. 7, Misure per il coordinamento della politica spaziale e aerospaziale e disposizioni concernenti l'organizzazione e il funzionamento dell'Agenzia spaziale italiana. 以下、法令の条文に関しては、イタリア共和国の法令ポータルサイト(Normattiva website <<http://www.normattiva.it/>>)を参照した。

³ イタリア宇宙機関(ASI)は、宇宙活動の促進、調整及び実施のために1988年に設置された機関で、教育・大学・研究省の監督下にある。その概要については、「イタリア宇宙機関」JAXA宇宙情報センターウェブサイト<<http://spaceinfo.jaxa.jp/ja/asi.html>>を参照。

⁴ Camera dei deputati, Servizio Studi, Dossier n. 626 – Scheda di lettura, Misure per il coordinamento della politica spaziale e aerospaziale e disposizioni concernenti l'organizzazione e il funzionamento dell'Agenzia spaziale italiana A.C. 4510, 5 ottobre 2017, p.4. <<http://web.intra.camera.it/DossierPdf/17/ST/PDF/AP0204.pdf>> なお、従来から、教育・大学・研究省にも、ASIを含む同省の監督する機関に対して、戦略的な方針を決定する権限が付与されている。その根拠になっているのは、当該機関が計画を作成する際に考慮しなければならない目標を、教育・大学・研究省が定めることができると規定した、2016年立法命令第218号「2015年8月7日法律第124号第13条に基づく研究のための公法人の活動の簡素化」(D.Lgs. 25 novembre 2016, n. 218, Semplificazione delle attività degli enti pubblici di ricerca ai sensi dell'articolo 13 della legge 7 agosto 2015, n. 124.)第6条である。

⁵ 立法命令とは、法律の定める一定の原則・指針の下に、政府が制定する法律と同等の効力を有する命令である。

⁶ D.Lgs. 4 giugno 2003, n. 128, Riordino dell'Agenzia spaziale italiana (A.S.I.).

⁷ 当該規定は、教育・大学・研究担当大臣が、外務省、防衛省、経済発展省、社会資本・運輸省、環境及び国土・海洋保全省という関係する省、及び、当該省やASIの長を始めとする関係主体の参加したワーキンググループとの合意の上で、方針決定及び調整を行うものであった。

閣僚会議⁸（以下「関係閣僚会議」）の首相府への設置等を定めている（詳細は3参照）。

（3）宇宙政策等に関する調整（第3条・第5条）

従来、ASI に対する監督権を付与されていた教育・大学・研究省に対して、当該権能の行使は、関係閣僚会議に明示的に付与された権限を除いて行うよう改められた。

（4）ASI 規約の改正（第4条）

2018年法施行から6か月以内に、ASIの管理評議会は、所要の規約改正を行うこととした⁹。

3 首相府における担当政務官及び関係閣僚会議の設置

首相は、2018年法の施行から15日以内に、その命令により、宇宙政策等を担当する首相府の政務官を定め、関係閣僚会議の事務局等を設ける。

関係閣僚会議は、首相又は首相府の宇宙政策等を担当する政務官により主宰される。その構成員は、防衛、内務、文化財・文化活動、農林政策、教育・大学・研究、経済発展、社会資本・運輸、環境及び国土・海洋保全、外務・国際協力、経済・財務の各大臣（10名）、州・自治県知事会議の議長、ASIの長とされた¹⁰。ただし、各大臣は、当該省の副大臣又は政務官を代理として出席させることができる。また、首相は、議題に応じ、構成員の意見を聴いた上で、上記以外の省の大臣若しくは政務官又は関係閣僚会議の権能の遂行に出席が有益と考えられる団体の代表者に出席を求めることもできる。

関係閣僚会議は、首相の権限の範囲内で、かつ、その補助としての権能を有する。当該権能は、関係閣僚会議の第1回会合で決定される内部規則で定める方式により、国の外交政策及び宇宙等の分野におけるEUの政策の方針を考慮して行使される。まず挙げられる権能は、主に以下のような方針決定に関するものである。

- ・宇宙等に関する政府方針及び国の宇宙政策の戦略的文書に関する政府方針を決定すること。
- ・国際合意の決定及び国際宇宙組織との関係において、ASIに方針を指示し、補助すること。
- ・国及び地方の行政機関の計画及び活動とASIの計画及び活動を調整すること。
- ・欧州宇宙機関（Agenzia spaziale europea: ESA）¹¹による欧州レベルの計画への参加及び国際合意の展開について優先方針を定めること。
- ・宇宙関連分野において、調査機関、行政、大学、産業界（特に当該分野の中小企業）との協力体制の発展のための方針を決定すること。

このほか、関係閣僚会議は、宇宙政策等を実現するための資金の枠組みを定めること、宇宙等の分野における活動及び投資の結果を議会に報告すること、研究による知見の公益分野（環境、自然災害の予知・予防等）への移転を推進すること等の権能を有する。

なお、関係閣僚会議は、2018年9月6日に第1回会合を開き、内部規則の制定等を行った¹²。

⁸ 関係閣僚会議とは、複数の閣僚の権限及び活動の交錯に伴い、当該活動を調整するために設けられる機関である。

⁹ ただし、ASIのサイトで公開されている規約の最終改正は、2017年7月となっており、2018年法に基づく改正は、2019年1月時点において未実施のようである。Statuto dell'Agenzia Spaziale Italiana, ASI website <https://www.asi.it/sites/default/files/attach/dettaglio/138_-_aggiornamento_statuto_-_allegato_modificato.pdf>

¹⁰ その後、2018年8月には、南部担当大臣と欧州問題担当大臣が構成員に加えられた。他方、ASIの長は、招集された場合に、投票権を持たず、高度な技術的及び科学的助言を行う立場で参加することと改められた。

¹¹ 欧州宇宙機関（ESA）は、1975年に欧州諸国が共同で設置した宇宙開発・研究機関である。その概要については、「欧州宇宙機関」JAXA宇宙情報センターウェブサイト <<http://spaceinfo.jaxa.jp/ja/esa.html>>を参照。

¹² Prima riunione del Comitato interministeriale per le politiche relative a spazio e aerospazio, 7 settembre 2018, Governo Italiano website <<http://www.governo.it/articolo/prima-riunione-del-comitato-interministeriale-le-politiche-relative-spazio-e-aerospazio>>