

【フィリピン】農業支援法の制定

海外立法情報課 日野 智豪

* 2019年4月17日、地域特産品と中小企業を活用し、農水産業を支援するプログラムの創設を定める「農業省の農民及び漁民に関わる企業育成プログラムの創設法」が制定された。

1 背景

フィリピンでは、食料生産における生産性と競争力の向上が国家の大きな政策課題になっている。また、主食の一つであるコメを完全に自給するには至っておらず¹、食料の安全保障も課題である。このような状況の下で、2019年4月17日、農業・漁業コミュニティを支援し、その潜在力を最大限に引き出し、農民及び漁民の生活の質を向上させ、それによって持続可能な近代農漁業と食料の安全保障を実現することを目的として、全16か条からなる「農業省の農民及び漁民に関わる企業育成プログラムの創設法²」（略称：農業支援法³）が制定され、同年5月27日に公布された。

2 農民及び漁民に関わる企業育成プログラム

農民及び漁民に関わる企業育成プログラムは、フィリピン政府が推進する農業及び漁業の近代化計画⁴並びに中小企業育成計画⁵と一体的に執行するものであり、包括的な目的を持ち、かつ、総合的手法で農水産品を扱う企業の創設を促進するものである。このプログラムの下で提供される支援としては、次の①～④の分野のものがある。すなわち、①農業及び漁業等の生産及び生産性の向上、②生産者及び企業の資金調達へのアクセス強化、③研究開発によって改良された技術へのアクセス提供、④マーケティング及びネットワークの構築に関する事業支援サービスである（第3条）。

* 本稿におけるインターネット情報の最終アクセス日は、2019年9月9日である。

¹ ロドリゴ・R・ドゥテルテ (Rodrigo Roa Duterte) 大統領は、6月13日の演説で、フィリピンがコメの自給自足という目標を達成できるとは考えていないと述べている。Arjay L. Balinbin, "Duterte: Rice self-sufficiency goal may not be attainable," *BusinessWorld*, June 13, 2018. <<https://www.bworldonline.com/duterte-says-the-philippines-rice-self-sufficiency-goal-may-not-be-attainable/>>

² An Act Instituting the Farmers and Fisherfolk Enterprise Development Program of the Department of Agriculture. (R.A.11321). <<https://www.officialgazette.gov.ph/downloads/2019/04apr/20190417-RA-11321-RRD.pdf>>

³ この法律の略称は、第1条において「農業支援法 (Sagip Saka Act)」と規定される。「sagip」はフィリピン語で「支援、救援」、「saka」は「農業、耕作」を意味する。

⁴ 「収益性を高めるために国の農業及び漁業部門を近代化し、必要な支援サービスの適切で集中的かつ合理的な提供を通じて、それらの部門がグローバル化の課題に備えるようにするための緊急関連措置を規定し、そのため及びその他の目的のために財源を充当する法律」（略称：1997年農業及び漁業の近代化法）第2章において、農業及び漁業の近代化計画が定められている。この計画は、①食料の安全保障、②貧困削減及び社会的公平、③農民及び漁民の収入増加及び収益性、④グローバルな競争力、⑤持続可能性の5項目に即して進められる（第13条）。An Act Prescribing Urgent Related Measures to Modernize the Agriculture and Fisheries Sectors of the Country in Order to Enhance Their Profitability, and Prepare Said Sectors for the Challenges of Globalization Through an Adequate, Focused and Rational Delivery of Necessary Support Services, Appropriating Funds Therefore and for Other Purpose s. (R.A.8435). <<http://extwprlegs1.fao.org/docs/pdf/phi22258.pdf>>

⁵ Micro, Small, and Medium Enterprises Development Plan 2017-2022. <http://www.philexport.ph/c/document_library/get_file?uuid=e77ef7f0-d768-422f-8330-3090c0ce97bd&groupId=127524> この計画は、貿易産業省によって策定されたものである。

このプログラムを支えるグループ又は受益者は、以下のとおりである。

- ・その生産品が優先商品⁶のバリューチェーンを構築する既存の生産者グループ（第 5 条 (a)）
- ・潜在力があり、他のグループとのクラスター化に意欲のある農民・漁民（第 5 条 (b)）
- ・垂直的なクラスター化又は共同の事業計画において生産者グループを支援し、そのような生産者グループとの契約又は正式なマーケティング協定を結ぶ中小規模の加工業者、取扱業者、輸出業者等（第 5 条 (d)）

3 具体的な施策

(1) 実施機関及び協力機関（第 6 条）

農業省（農業、漁業、土壌、水資源等を所掌）は、このプログラムの実施機関として、高い価値を持つ地域特産品に関わる企業育成を支援するために、他省庁（環境天然資源省、科学技術省、貿易産業省等）並びにその附属機関及び団体と連携し、技術面の支援を確保する。

(2) 民間部門とのパートナーシップ（第 7 条）

農民・漁民が所属する生産者グループの農水産市場へのアクセスを改善するために、農民・漁民と民間部門との間にパートナーシップを結ぶことができることとする。農業省は、農民・漁民と連携するパートナーを承認するための指針及び資格要件を策定する。

(3) 農民及び漁民に関わる企業育成協議会の創設（第 8 条）

このプログラムが適切に実施されているかどうかを監督するために、農民及び漁民に関わる企業育成協議会が設置され、農業大臣又は正当に定められた代理人（次官と同等又はそれより上の者）が議長を務める。

(4) 政府機関及び地方政府機関による直接購入（第 11 条）

政府機関及び地方政府機関は、一定の基準を満たしている農業協同組合、漁業協同組合及び企業から農水産品（地域特産品等）を直接購入することが義務付けられる。なお、このような農水産品の政府機関及び地方政府機関による調達、政府の調達に関連する法律の下で規定された入札手続の適用を免除するものとする。

(5) 税の優遇措置及び免除（第 12 条）

地方政府は、その不動産の評価額が 300 万フィリピンペソ⁷を上回らないことを条件に、食料生産に必要な物資及び収穫した農産物の保管のために使用される建造物、建物及び倉庫について固定資産税を免除するものとする（第 12 条 (b)）。

また、農業協同組合、漁業協同組合及び企業が、2002 年バランガイ小規模経営企業法⁸に基づいてバランガイ（フィリピンで一番小さい行政単位）において小規模運営を行っている組合及び企業として登録されている場合には、当該企業の運営から生じた所得に対する税金を免除することができる（第 12 条 (d)）。

⁶ 優先商品 (priority commodity) とは、地域特産品を意味する。例えば、南部ミンダナオ島ドゥマリナオの海藻（養殖）、同じくミンダナオ島ダバオ・デル・ノルテのカカオ豆等がある。Joy M. Montecalvo, “Priority commodity in vestment plans in Mindanao,” March 8, 2019. Philippine Information Agency website. <<https://pia.gov.ph/news/article/s/1019448>>; Department of Agriculture, “Cacao as priority commodity of Davao del Norte,” July 1, 2014. Official Gazette website. <<https://www.officialgazette.gov.ph/2014/07/01/cacao-as-priority-commodity-of-davao-del-norte/>>

⁷ 1 フィリピンペソは約 2.1 円（令和元年 9 月分報告省令レート）。

⁸ An Act to Promote the Establishment of Barangay Micro Business Enterprises (BMBEs), Providing Incentives and Benefits Therefor, and for Other Purposes. (R.A.9178). <<http://www.bsp.gov.ph/downloads/laws/RA9178.pdf>>