

【ロシア】 2013～2015 年度連邦予算法の概要

海外立法情報課・小泉 悠

* 2012 年 12 月に公表された 2013 年度及び 2014～2015 年の計画期間における連邦予算では、従来に引き続き社会保障費が最大の支出項目となる一方、国防費と公安・治安維持費の占める割合が高まった。また、予算策定にも新たな手法が導入された。

1 予算法の概要

2012 年 12 月 5 日、2012 年度ロシア連邦法第 216 号「2013 年度及び 2014～2015 年度の計画期間におけるロシア連邦予算に関する連邦法」（以下「2013～2015 年度予算法」という）が成立した。ロシアの予算制度は 2008 年度以降、3 か年計画へと移行し、翌年度の予算と、これに続く 2 年間の予算計画が同時に作成されるようになった。ただし、この 2 年間は「計画期間」であり、翌年度には経済実績を元に修正されて再び新たな 3 か年予算が策定される。今回の予算法における各年度の予算及び主要な関連指標は表 1 のとおりである。

表 1 2013～2015 年度の連邦予算概観(単位:ルーブル)

	2012年(※)	予算法の規定		
		2013年度	2014年度	2015年度
歳入	12兆7025億	12兆8659億	14兆634億	15兆6155億
歳出	12兆7452億	13兆3873億	14兆2070億	15兆6263億
収支(△は赤字額)	△427億	△5214億	△1436億	△108億
GDP	58兆6830億	66兆5150億	73兆9930億	82兆9370億
赤字額の対GDP比	0.07%	0.8%	0.2%	0.01%
想定インフレ率	6%以下	5.5%以下	5%以下	5%以下

出典: Федеральный закон от 03.12.2011 №216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 год»

※: 2012 年度の数値は経済運営実績に基づいて当初の予算額から修正されている。

2 予算法の特徴

2013～2015 年度予算法の第 1 の特徴は、財政収支に関する見通しが改善されていることである。2012～2014 年度予算法では、各年度の赤字額が 5000 億ルーブルから最大 1 兆ルーブル以上と見積もられていたが、実際には原油の国際価格が比較的高い水準で推移したことなどから 2012 年 6 月と 12 月に予算が補正され、2012 年度の財政赤字は 427 億ルーブルにとどまった。さらに 2013～2015 年度予算法では、2013 年度の財政赤字が 5214 億ルーブル（対 GDP 比 0.8%）、2014 年度が 1436 億ルーブル（同 0.2%）、2015 年度が 108 億ルーブル（同 0.01%）と、2015 年度までにほぼ財政均衡を達成できるとの見通しが示されている。また、ロシア経済の問題とされてきた高い物価上昇率についても、2012 年度の 6%に対して、2013 年度は 5.5%、2014 年度以降は 5%以下に抑制できるとされている。

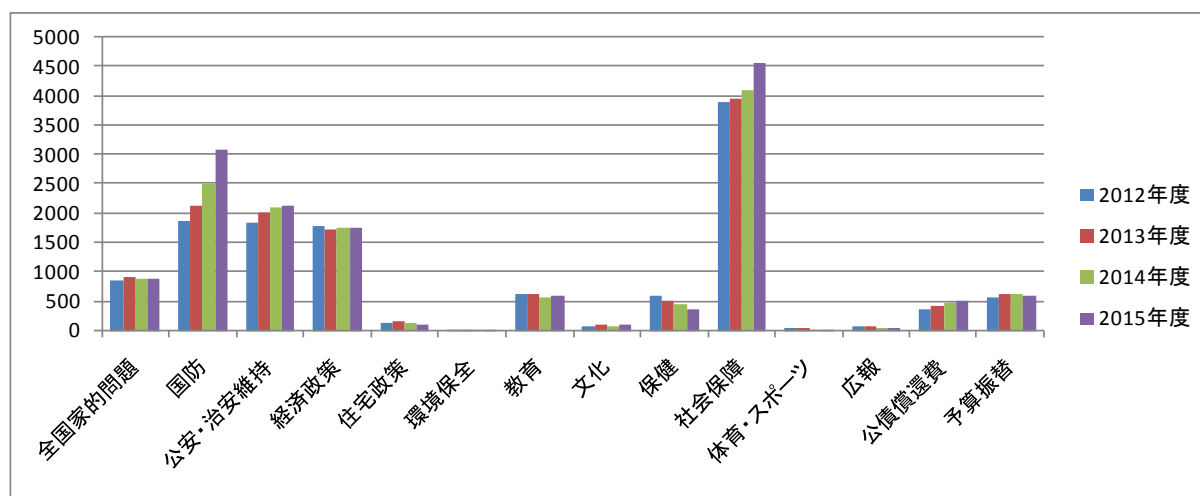
第 2 に、従来の予算法は翌年の原油価格の予測を基準として策定されていたのに対

して、2013～2015年度予算法では、今後5年間にわたる原料価格全般の予測価格を基準とする新たな手法が初めて導入された。実際の原油価格が予測を上回り、財政黒字が生じた場合は、原油価格の下落に備えた「準備基金」に黒字分が積み立てられる。準備基金の積立額は2009年度に4兆1177億ルーブルに達したものの、金融危機によって2011年初頭までに7752億ルーブルまで減少した。しかし、2012年度には積立が再開され、同年11月には1兆9340億ルーブルまで回復した。今回の予算法では、2013年度中に残高を3兆1740億ルーブルまで回復させることを目標としている。

3 予算の内訳

支出項目別に予算の内訳を分類すると、最大の支出項目は従来どおり、社会保障費である。一方、2011年度までは経済政策予算が第2位であったが、2012年度以降は国防費と公安・治安維持費がそれぞれ第2位と第3位を占めるようになり、経済政策予算は第4位に後退した。特に国防費の伸び率は著しく、2013年度に初めて2兆ルーブル台に達し、2015年度には3兆ルーブルを超えることが予定されている。これは軍人給与の大幅引上げと装備近代化計画によって多額の費用が必要となったことを反映したものと思われる。一方、住宅政策、教育、保健などの分野については抑制傾向が続いている。

表2 2012～2015年度の項目別支出の推移(単位:億ルーブル)



出典: Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов

参考文献(インターネット情報は2012年12月17日現在である。)

- ・Федеральный закон от 03.12.2011 №216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»(連邦法第216号「2013年度及び2014-2015年の計画期間におけるロシア連邦予算に関する連邦法」)<<http://kremlin.ru/acts/17065>>
- ・«Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»(「2013年度及び2014～2015年度の計画期間における予算及び税政策の基本方針」)
<<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=129118>>