

【アメリカ】 予算の一律削減の開始

前 海外立法情報課・廣瀬 淳子

* 2011年8月に成立した予算コントロール法により、歳出予算の一律削減が、2013年3月1日に開始された。2013年度分の削減額は、約853億ドルと予測されている。また、2013年度末(2013年9月30日)までの歳出予算法は3月21日に成立した。

1 歳出予算の一律削減

予算コントロール法(P.L.112-25)は、財政赤字削減両院合同特別委員会が財政赤字削減案を作成し、連邦議会が最低でも10年間で1兆2千億ドルの財政赤字削減法を成立させない場合は、予算の一律削減が開始されると規定していた(注1)。

同法で規定された期限であった2011年12月までに両院合同特別委員会は勧告案を作成できず、2012年1月までに財政赤字削減法が成立しなかったこと、また、2013年2月末までに、予算の一律削減を停止する法案に関する協議で議会共和党と民主党が合意に達することができなかったことから、予算の一律削減が開始された。

具体的な削減手続は、均衡財政緊急財政赤字統制法(合衆国法典第2編第901a条)の規定に従い、2013年3月1日付大統領令によって開始され、項目別の削減額は、行政管理予算局(OMB)の計算額によっている。

OMBの報告書(注2)によると、2013年度の削減額の総額は、853.33億ドルで、国防予算と非国防予算に等分される。削減率は、国防分野の裁量的経費で7.8%、国防分野の義務的経費で7.9%、非国防分野の裁量的経費で5.0%、その他の非国防分野の義務的経費で5.1%、メディケア予算で2.0%となるとしている。

OMB報告書は、予算の一律削減は、国家安全保障、国内投資、主要な政府機能に深刻な影響をもたらすとしている。特に、国防に関して、多くの非派遣部隊の即応性の低下、新たな装備への投資の遅れ、設備の修理や補修の削減、軍事研究開発の遅れ、兵器の削減、相当数の文官の自宅待機を招くと分析している。

議会予算局(CBO)は、一律削減によって2013年度の財政赤字額は420億ドル、2014年度では890億ドル削減されると予測している。2013年度の財政赤字予測額は8450億ドルで、GDPの5.3%に相当する。また、2013年度のGDPの実質成長率は、一律削減がなかった場合と比較して、約1.5%減少して、1.4%になると予測している(注3)。

国防省のチャック・ヘーゲル(Chuck Hagel)長官は、一律削減の影響について、各軍の訓練時間を短縮せざるを得ず防衛力や即応体制に不安定さをもたらし、年度末である9月30日まで削減が続けば相当の影響が出るだろうとしている。また、数千人規模の文官の自宅待機は3月末にも開始されると述べている(注4)。

2 2013 年度歳出予算法

2013 年度については、2012 年 10 月 1 日から 2013 年 3 月 27 日までの半年分の暫定予算法(P.L.112-175)が 2012 年 9 月に成立した。9 月 30 日までの残り半年分の歳出予算法が、2013 年 3 月 21 日に大統領の署名を経て成立した(P.L.113-6)。これにより、予算切れによる政府窓口の閉鎖は回避された。

この法律による 2013 年度歳出予算についても、一部の項目を除き、予算の一律削減が継続される。一律削減後の裁量的経費の総額は、年度額換算で 9840 億ドルである。

一律削減前の各省庁別の年額換算の裁量的経費は、表のとおりである。

表 2013 年度歳出予算

省庁等	歳出予算額(100 万\$)	省庁等	歳出予算額(100 万\$)
農務省	20,755	内務省	31,270
商務省等	50,573	労働省等	158,182
国防省	604,946 (内海外戦費 87,226)	立法府	4,284
エネルギー省等	38,633	軍事施設建設等	72,191
金融サービス	22,264	国務省等	53,296
国土安全保障省	58,332 (内災害対策費 11,779)	運輸省等	80,887
合計			1,195,613

注 予算額には、災害対策補正予算法(P.L.113-2)の予算額も含む。

出典 CBO, "Total Discretionary Appropriations for FY 2013," <http://www.cbo.gov/sites/default/files/cbofiles/attachments/hr933_as_Passed_by_the_Senate-March_20_2013.pdf>

連邦議会では、2014 年度予算の大枠を決める予算決議案の審議も進んでいる。共和党が多数派である下院の決議案と民主党が多数派の上院の決議案には財政赤字削減額に大きな違いがある。2014 年度予算についても審議の難航が予想される。

注(インターネット情報はすべて 2013 年 3 月 22 日現在である。)

(1) 廣瀬淳子「【アメリカ】予算一律削減と『財政の崖』」『外国の立法』No.253-2, 2012.11, pp.2-3.

<http://dl.ndl.go.jp/view/download/digidepo_3948084_po_02530201.pdf?contentNo=1>

(2) Office of Management and Budget, *OMB Report to the Congress on the Joint Committee Sequestration for Fiscal Year 2013*, March 1, 2013. <http://www.whitehouse.gov/sites/default/files/omb/assets/legislative_reports/fy13ombjsequestrationreport.pdf>

(3) CBO, "Automatic Reduction in Government Spending," *CBO Blog*, February 28, 2013.

<<http://www.cbo.gov/publication/43961>>

(4) "Secretary Details Results of Sequestration Uncertainty," March 1, 2013.

<<http://www.defense.gov/News/NewsArticle.aspx?ID=119421>>