

【中国】鉄道安全管理条例の制定

主任調査員 海外立法情報調査室 岡村 志嘉子

* 鉄道輸送の安全性向上を実現するため、鉄道の安全管理体制の整備と鉄道建設・鉄道輸送の安全強化を目的とする鉄道安全管理条例が2013年8月17日に公布された。2014年1月1日から施行される。

1 背景と経緯

中国では1989年に鉄道輸送安全保護条例（注1）が制定され、翌1990年に制定された鉄道法（注2）と合わせて、鉄道の安全管理に関する法的基盤と位置付けられてきた。その後、経済発展に伴い鉄道事業が急速に拡大していく中で、鉄道輸送安全保護条例は2004年に全面改正され、安全管理に関する規定が一層強化された。しかし、高速鉄道を始め鉄道建設が進む一方で、大事故も多発している。また、鉄道事業は汚職や腐敗の温床となり、2011年には鉄道大臣が解任された。鉄道事業の管理運営体制の見直しと鉄道輸送の安全対策の徹底は、中国政府にとって喫緊の課題となっていた。

現行の鉄道輸送安全保護条例（注3）は全103か条から成り、鉄道線路及び鉄道輸送における安全に関しては、かなり詳細な規定が設けられている。しかし、鉄道建設における質的な安全確保に関する規定がないほか、高速鉄道の安全管理など、現行規定だけでは十分に対応できない事態も生じていた。2013年3月には「国務院機構改革及び機能転換計画」（注4）が全国人民代表大会で可決され、鉄道に関して、鉄道省の解体による行政機能と現業部門の分離及び安全管理体制の強化、許認可事項の削減と合理化などを行うことが定められた。

これを受けて、政府は「国務院機構改革及び機能転換計画」に基づいて鉄道の安全管理体制を大幅に見直し、安全管理の強化を図るために、現行条例を全面的に改正し、2013年8月17日、鉄道安全管理条例（注5）を公布した。鉄道安全管理条例は全108か条から成り、鉄道建設における質的な安全の確保、高速鉄道を始めとする鉄道輸送における安全管理責任などについて、新たに具体的な規定を設けている。鉄道安全管理条例は2014年1月1日から施行され、鉄道輸送安全保護条例は同時に廃止される。

2 鉄道安全管理条例の概要

条例の構成は、第1章：総則（第1条～第7条）、第2章：鉄道建設の質的安全（第8条～第20条）、第3章：鉄道専用設備の質的安全（第21条～第26条）、第4章：鉄道線路の安全（第27条～第55条）、第5章：鉄道運営の安全（第56条～第77条）、第6章：監督検査（第78条～第82条）、第7章：法的責任（第83条～第105条）、第8章：附則（第106条～第108条）であり、次のような内容が含まれる。

(1) 制定目的

鉄道の安全管理を強化し、鉄道輸送の安全と順調な運行を保障し、身体及び財産の安全を保護することを目的とする（第1条）。

(2) 安全管理体制

国务院の鉄道事業監督管理部門が全国の鉄道の安全監督管理業務について責任を負い、当該部門が設立した鉄道監督管理機関が管轄区域内の当該業務について責任を負う（第3条）。

(3) 安全管理責任

鉄道の建設、輸送、設備の製造・保守を行う企業は、主体的な安全責任を負い、安全管理組織又は安全管理要員を置き、必要な資金を投入しなければならない（第5条）。

(4) 鉄道建設の質的な安全

鉄道建設工事の調査、設計、施工、監督及び物資・設備の調達は、法に基づき入札を行わなければならない（第8条）。鉄道建設工事において、安全設備は本体工事と同時に設計、施工し、同時に使用を開始しなければならない（第12条）。鉄道工事で使用する資材等は、国又は業界の基準に合格したものでなければならない（第13条）。工期は合理的に決定し、不合理な工期短縮要求をしてはならない（第14条）。

(5) 高速鉄道の安全

高速鉄道の建設工事においては、地質調査監督制度を導入し、その調査の質を保証する（第11条）。時速120キロメートル以上で走行する高速鉄道の線路区域は、全面立入禁止にしなければならない（第28条）。高速鉄道の線路からそれぞれ200メートル以内においては地下水の採取を禁止する（第35条）。

(6) 欠陥施設設備のリコール

安全性に欠陥のある鉄道車両、鉄道専用設備等についてリコール制度を実施し、その製造者が欠陥製品の回収と欠陥の除去に責任を負う（第26条）。

(7) 鉄道輸送事業者の責任

社員研修、施設設備の日常的な保守、混雑時及び悪天候等非常時の安全対策を始め、安全輸送に関する鉄道輸送事業者の義務が強化された（第56条～第61条）。

注(インターネット情報は2013年10月22日現在である。)

(1)「铁路运输安全保护条例」国务院法制办公室

<<http://fgk.chinalaw.gov.cn/article/xzfg/198908/19890800267999.shtml>>

(2)「中华人民共和国铁路法」国务院法制办公室

<<http://fgk.chinalaw.gov.cn/article/flk/199009/19900900267699.shtml>>

(3)「铁路运输安全保护条例」国务院法制办公室

<<http://fgk.chinalaw.gov.cn/article/xzfg/200412/20041200268609.shtml>>

(4)「国务院机构改革和职能转变方案」中国人大网

<http://www.npc.gov.cn/npc/dbdhhhy/12_1/2013-03/15/content_1784337.htm>

(5)「铁路安全管理条例」国务院法制办公室

<<http://www.chinalaw.gov.cn/article/fgkd/xfzfg/201309/20130900390997.shtml>>