

## 【フランス】 州の合併による地方公共団体改革

国会レファレンス課 服部 有希

(海外立法情報課在籍時に執筆)

\* 2015年1月16日に、州の合併に関する法律が成立した。これは、これまで必要性が指摘されながら具体化されなかった州の再編を実現する大きな改革である。

### 1 立法の経緯

フランスの地方公共団体は、州、県及びコミューン（市町村に相当）の3層制である。州は、1982年に地方公共団体として認められ、現在、本土に22の州がある。これまで、人口や経済等の現状に即した州の再編を巡る議論があったが、実現していなかった。

現在のフランソワ・オランド（François Hollande）大統領は、これまで地方公共団体改革に意欲的に取り組んできた。2014年6月3日に、合併により本土22州を14州に再編することが大統領から発表され（注1）、同月18日に、政府提出法案が提出された。同法案に付された影響調査（注2）によれば、その目的は、地域整備や経済発展等に関する権限を適切に行使し得る規模を州に与え、人口や経済の面でヨーロッパ諸国の地方公共団体に比肩し得るものとし、規模の経済により行政効率を向上させることである。なお、同法案と同時に、州の権限を強化する法案（2015年3月現在審議中）も提出された。

法案審議は、各政党内でも意見が分かれ、最後までもつれた。批判的な意見には、州の規模の拡大により支出が削減されるとする政府の予測に対し疑問を呈するものや（注3）、州の権限強化が未定の段階で、合併を検討することの是非を問うものなどがあった（注4）。意見が割れる中、先議の上院における第1読会では、州の合併に関する条文を削る修正案が左右両陣営の支持を受け採択された。一方、下院は、当該条文を復活させ、14州としていた政府案を13州に改め、政府もこれを支持した。第2読会に先立つ2014年9月28日には上院議員選挙があり、野党国民運動連合（Union pour un Mouvement Populaire: UMP）を中心とする右派が過半数を奪取した。選挙後、上院は、合併拒否の姿勢は改めたが、下院案は受け入れず、アルザスと他州との合併及びラングドック＝ルシヨンとミディ＝ピレネーとの合併を拒否し、15州とする案を採択した。これに対し、下院は第2読会で再び13州とする案を採択したため、両院協議会が開催された。しかし、合意は成立せず、その後の各院1回ずつの再審議でも合意には至らなかった。このため、2014年12月17日に、法案の最終的な議決権を有する下院により、13州とする案が可決された。法律は、2015年1月17日に、「州の区画、州議会及び県議会議員選挙、並びに選挙日程の変更に関する2015年1月16日の法律第2015-29号」（注5）として公布された。同法は、県議会議員の補欠に関する規定などについても定めているが、本稿では、州の合併に関する規定を紹介する。

### 2 合併の概要

2016年1月1日から、本土の州は表のとおり13州となる（第1条）。州の名称及び州都

については、2016年10月1日までに、新しい州議会の意見を聴いた上で、デクレ（政令）で定める。その間、暫定的に、州の名称は、旧称をアルファベット順に連結したものとする。ただし、バス＝ノルマンディーとオート＝ノルマンディーの合併による州は、「ノルマンディー」となる。暫定的な州都は、2015年12月31日までに、デクレで定める。ただし、アルザス・シャンパーニュ＝アルデンヌ・ロレーヌは、正式な州都をストラスブールとすることが決定している。なお、サントルは、合併はないが、サントル＝ヴァル・ド・ロワールに改称することとなった（第2条）。

合併に伴い、州議会の議席配分も改められた（第5条）。改正後の最初の州議会議員選挙は、2015年12月に実施される。州議会の招集は、合併した州については2016年1月4日、それ以外の州については、従前どおり選挙後の最初の金曜日となる（第10条）。

表 新しい州の一覧（網掛けは合併があった州）

改正後	改正前	改正後	改正前
アルザス・シャンパーニュ ＝アルデンヌ・ロレーヌ	アルザス シャンパーニュ＝アルデンヌ ロレーヌ	イル＝ド＝フランス	イル＝ド＝フランス
アキテーヌ・リムーザン・ ポワトゥー＝シャラント	アキテーヌ リムーザン ポワトゥー＝シャラント	ラングドック＝ルシヨン・ ミディ＝ピレネー	ラングドック＝ルシヨン ミディ＝ピレネー
オーヴェルニュ・ローヌ＝ アルプ	オーヴェルニュ ローヌ＝アルプ	ノール＝パ・ド・カレー・ ピカルディ	ノール＝パ・ド・カレー ピカルディ
ブルゴーニュ・フランシュ ＝コンテ	ブルゴーニュ フランシュ＝コンテ	ノルマンディー	バス＝ノルマンディー オート＝ノルマンディー
ブルターニュ	ブルターニュ	ペイ・ド・ラ・ロワール	ペイ・ド・ラ・ロワール
サントル＝ヴァル・ド・ロ ワール	サントル	プロヴァンス＝アルプ＝コ ート・ダジュール	プロヴァンス＝アルプ＝ コート・ダジュール
		コルシカ	コルシカ

（出典）筆者作成

注（インターネット情報は2015年3月16日現在である。）

- (1) François Hollande , *Réformer les territoires pour réformer la France*, Présidence de la République HP, 3 juin 2014. <<http://www.elysee.fr/communiqués-de-presse/article/reformer-les-territoires-pour-reformer-la-france/>>
- (2) *Etude d'impact*, 17 Juin 2014. <<http://www.senat.fr/leg/etudes-impact/pj113-635-ei/pj113-635-ei.pdf>>
- (3) Michel Delebarre, *Sénat Rapport*, n° 658, 2014.6.26. <<http://www.senat.fr/rap/113-658/113-6581.pdf>>
- (4) “*Au Sénat, le choc des égoïsmes territoriaux,*” Le Monde.fr, 2014.10.31. <[http://www.lemonde.fr/politique/article/2014/10/31/le-senat-adopte-une-nouvelle-carte-des-regions\\_4516122\\_823448.html](http://www.lemonde.fr/politique/article/2014/10/31/le-senat-adopte-une-nouvelle-carte-des-regions_4516122_823448.html)>
- (5) Loi n° 2015-29 du 16 janvier 2015 relative à la délimitation des régions, aux élections régionales et départementales et modifiant le calendrier électoral.