

【ロシア】補助金制度による国内旅行奨励

海外立法情報課 大河原 健太郎

* コロナパンデミックにより、世界的に観光業界が打撃を受けている。ロシアは、一定の条件下で国内旅行契約をした消費者に対し、キャッシュバックを行う制度を設けた。

1 背景

新型コロナウイルスの感染拡大を受け、ロシアでは諸外国と同様、移動制限による感染封じ込めを図っている。2020年3月26日、原則として国際便フライトが運航停止¹となるなど、国外からの新型コロナウイルスの持ち込みを防止する措置が採られた。次いでロシア内でも更に感染が拡大すると、国内での市民の移動制限が強化されるようになり、同4月13日、首都モスクワ市で電子通行証導入による移動制限措置²が採られるなどした。一連の政策により、ロシアでは市民の国外旅行のみならず国内旅行に対しても規制が敷かれ、また自主的な中止も加わり、ロシアの観光業は打撃を受け、約1.5兆ルーブル³の損失があったとされる。ロシアで直接観光業に携わる被雇用者は約250万人で、関連産業を含めれば約700万人に上るとされており、その多くが失業リスクを抱えることとなった⁴。

2 経緯

2020年5月25日、ロシア連邦政府観光庁（Федеральное агентство по туризму）では、ザリーナ・ドグゾヴァ（Зарина Догузова）長官等による、観光産業の回復の見通しに関するブリーフィングが行われた。ブリーフィングでは感染が一定程度制御できていることが述べられ、国内旅行に関する規制を段階的に解除し、観光業を支援する方針が発表された。

この方針に基づき、ミシュスティン（Михаил Мишустин）首相の署名を経て、2020年8月10日付ロシア連邦政府決定⁵第1200号「2020年に有償観光サービス費用の一部を償還し、手頃な価格の国内観光旅行を奨励するために、連邦予算から株式会社『国内支払カードシステム（Национальная система платежных карт）』へ補助金を提供するための規則を承認することについて」⁶（以下「補助金政府決定」という）が定められた（公布は同8月18日）。これは一定の条件下で国内旅行契約をした消費者に対し、決済事業者を通じてキャッシュバックを行うことを定めたものである。キャッシュバック制度は、8月21日に開始した。政府主導のプロモー

* 本稿におけるインターネット情報の最終アクセス日は、2020年9月10日である。

¹ 在ロシア日本国大使館「【新型コロナウイルス】国際線フライトの停止」2020.3.26. <https://www.ru.emb-japan.go.jp/itpr_ja/ryoji202003261.html>

² 在ロシア日本国大使館「【新型コロナウイルス】4月15日からのモスクワ市及びモスクワ州における電子通行証の導入」2020.4.13. <https://www.ru.emb-japan.go.jp/itpr_ja/ryoji20200413.html>

³ 1ルーブルは約1.3円（令和2年9月分報告省令レート）である。

⁴ “Брифинг Дмитрия Чернышенко, руководителя Ростуризма Зарины Догузовой и руководителя Роспотребнадзора Анны Поповой,” 2020.3.25. Правительство России ИР <<http://government.ru/news/39752/>>

⁵ 日本の政令に相当する。

⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 10 августа 2020 г. N 1200 г. Москва "Об утверждении и Правил предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидии акционерному обществу "Национальная система платежных карт" на стимулирование доступных внутренних туристических поездок через возмещение части стоимости оплаченной туристской услуги." <<https://rg.ru/2020/08/18/postanovlenie-dok.html>>

ションによって国内旅行を奨励し、低落した観光業の国内需要を高めることが目的である。予算の総額は、約 150 億ルーブルである。

3 補助金政府決定の概要

(1) 構成と別途規定

補助金政府決定は全 27 か条から構成される。第 1 条～第 2 条では目的が定められ、第 3 条～第 4 条では「ホテル」等の用語の定義がなされる。第 5 条～第 27 条で、関連する当局及び企業等の責任並びに手続等が定められている。また、キャッシュバック条件については、ロシア連邦政府観光庁が、別途ガイドラインを定めている。

(2) 目的

補助金政府決定の目的は、市民が国内旅行を行う際の費用の一部をキャッシュバックによって補助し、国内旅行を奨励することである（第 1 条）。このために、連邦予算から株式会社「国内支払カードシステム」に補助金が割り当てられる（第 2 条）。

(3) キャッシュバックの額

キャッシュバックは、一件の旅行につき、25,000 ルーブルごとに 5,000 ルーブルが支払われる。上限は 15,000 ルーブルである（第 5 条）。

(4) 補助金の交付

補助金はロシア連邦財務省承認の基準に基づき、ロシア連邦政府観光庁と株式会社「国内支払カードシステム」との間の合意に基づき交付される（第 7 条）。合意事項の追加についても同様である（第 8 条）。

4 キャッシュバック条件

ロシア連邦政府観光庁が定めたガイドライン⁷によれば、キャッシュバックの対象となるのは、消費者がミールカード（Мир）⁸を用いて、オンラインサイト⁹を通じて旅行契約を行った場合である。さらに、使用されるミールカードはミールポイントプログラムに登録されていなければならない。キャッシュバックは、使用したミールカードに対して契約から 5 日以内に行われる。

旅行期間は、キャッシュバック制度開始日の 2020 年 8 月 21 日から同 12 月 20 日までであり、原則としてこの期間の全ての旅行が対象である。また、契約は同 8 月 21 日から 28 日までの間に締結される必要がある。なお、特に旅行先として人気の高い地域（クラスノダール地方、カリーニングラード州等）については、特別な規定が設けられている。契約を 8 月 21 日から 28 日までの間にしなければならないのは同様だが、旅行期間は 10 月 1 日から 12 月 20 日までの間でなければならない。

参考文献

- ・ RG.RU, “Тур де шанс: Как получить кешбэк за путешествие по России.” <<https://rg.ru/2020/08/17/kak-poluchit-keshbek-za-puteshestvie-po-rossii.html>>

⁷ “Объявлены даты старта программы по возврату средств за туры по России.” Федеральное агентство по туризму РФ <<https://www.russiatourism.ru/news/16857/>>

⁸ ミールカードとは、ロシア連邦中央銀行が、主に国内向けに発行する決済用カードである。16 桁の番号が付与されており、国際クレジットカードのように使うことができる。“Платежная система «Мир».” АО «НСПК» РФ <<https://mironline.ru/payment-system/about/>>

⁹ “Программа выплаты за туры по России завершена.” Федеральное агентство по туризму РФ <<https://мирпутешествий.рф>>