

【フランス】公衆衛生上の警戒の諸規定に関する法律

海外立法情報課 奈良 詩織

* 2021年11月10日、COVID-19流行収束に向けた諸措置を2022年7月末まで延長し、衛生パスの不正使用の処罰等感染症対策を強化する法律第2021-1465号が制定された。

1 法律制定の背景と経緯

フランスは、新型コロナウイルス感染症（COVID-19）の感染拡大に対処するため、2回の公衆衛生上の緊急事態（*état d'urgence sanitaire*. 以下「緊急事態」）¹を発令し、2021年6月2日からは「移行期間」²として、COVID-19の流行の収束に向けた措置を講じていた。しかし、世界各国での感染拡大の継続や冬の到来を背景に、同年10月13日、ジャン・カステックス（Jean Castex）首相により、次の感染拡大に備え、対策を強化する法案が大臣会議に提出され、その後、フランス下院に送付された。上下両院の審議、両院協議会、上下両院の再審議、下院の最終表決³及び憲法院の合憲性審査⁴を経て、同年11月10日、全14か条から成る「公衆衛生上の警戒の諸規定に関する法律第2021-1465号」⁵が成立し、翌11日に公布・施行された。

2 本法律の主な内容

(1) COVID-19に関連する各種制度の期間延長

次に掲げる各制度の適用期間を、2022年7月31日まで延長する。

- ①緊急事態を発出できる期間（第1条）：改正前は、2021年12月31日までとされていた。
- ②移行期間及び衛生パス（*passé sanitaire*）⁶の運用期間（第2条1°a）：改正前は、いずれも2021年11月15日までとされていた。
- ③COVID-19に関する情報システムの運用期間（第6条）：改正前の運用期間は、2021年12月31日までとされていた。フランスでは、COVID-19の流行に対処するために、(a)感染者及び濃厚接触者の情報を登録・管理するシステム「コンタクト・コヴィッド（Contact-Covid）」

* 本稿におけるインターネット情報の最終アクセス日は、2022年1月12日である。

¹ 特に感染症の流行によって、市民の健康が危険にさらされ、大きな被害が発生している状況の下で、それに対処するために、移動、営業及び集会の自由の制限、財とサービスの徴用、一時的な物価統制といった例外的な措置を採ることを認めるもの。COVID-19に関する緊急事態は、公衆衛生法典（*code de la santé publique*）第3部第1編第3章第1節の2に時限的なものとして定められる。一度目の緊急事態は2020年3月24日から同年7月11日までで、二度目は同年10月17日から2021年6月1日までである。

² 移行期間は、当初、2021年6月2日から同年9月30日までと定められたが、一度延長され、同年11月15日までに改められていた。奈良詩織「【フランス】公衆衛生上の危機の管理に関する法律」『外国の立法』No.289-1, 2021.10, pp.2-6. <https://dl.ndl.go.jp/view/download/digidepo_11767233_po_02890101.pdf?contentNo=1>

³ 両院協議会で共通の法文が採択されない場合又は両院協議会が起草した法文を両院が採択しない場合、政府は、上下両院における再審議の後、下院に最終表決を求めることができる（フランス憲法（1958年制定）第45条第4項）。

⁴ 下院の最終表決後、上下両院の議員らが、移動の自由、経済活動の自由、私生活尊重の権利等の憲法上の権利を侵害する可能性があるとして、本法律案の合憲性審査を憲法院に請求したが、2021年11月9日、同院は一部（学校長による生徒の医療情報へのアクセスを認める第9条等）を除いて合憲の判断を下した。

⁵ Loi n° 2021-1465 du 10 novembre 2021 portant diverses dispositions de vigilance sanitaire. <<https://www.legifrance.gouv.fr/jorf/id/JORFTEXT000044315202/>>

⁶ 衛生パスは、①COVID-19のワクチン接種完了、②所定の期間内のPCR検査陰性、③COVID-19感染からの回復のいずれかを証明するもので、フランスでは2021年6月9日から運用されている。

と(b)COVID-19 の国内の検査結果を原則として全て登録・管理する検査情報システム (Système d'informations de DEPistage: SI-DEP) という 2 種類の公的情報システムが使用されている⁷。

(2) 衛生パスの提示義務を課すことのできる条件の追加 (第 2 条 1°b)

衛生パスの提示義務に関して、COVID-19 の感染拡大と闘うという目的に加え、ワクチン接種率、スクリーニング検査の陽性率、COVID-19 の新規感染者の発生率又は集中治療室のベッド使用率等の指標を考慮すべきことが定められた。

(3) 衛生パスの不正使用に対する処罰の強化 (第 2 条 1°c)

他人の衛生パスの提示及び不正使用のための他人への衛生パスの譲渡に対して、罰金 135 ユーロ⁸を科すことを定める⁹。また、衛生パスの偽造、偽造パスの使用、入手又は入手の提案をした場合には、5 年の拘禁刑 (emprisonnement) 及び罰金 75,000 ユーロを科す。

(4) 保育施設等職員のワクチン接種義務対象者の明確化 (第 5 条)

フランスの保育施設に勤務する職員のうち、医療従事者の資格を持つ者のみに COVID-19 のワクチン接種を義務付けることを、2021 年 8 月 5 日の法律第 2021-1040 号¹⁰第 12 条に明記する。同条は、医療従事者及び医療従事者と同じ場所で勤務する者へのワクチン接種を義務付けるが、社会統合総局 (Direction générale de la cohésion sociale)¹¹は、保育施設の職員全員に接種を義務付けるわけではないとしており¹²、接種義務対象者の明確化が求められていた。

3 その後の動き

本法律制定後、フランスでは COVID-19 の感染が再拡大し¹³、2021 年 11 月 25 日、ワクチンの 3 回目の追加接種の対象者が拡大される¹⁴等、対策が更に強化された。また、同年 12 月 17 日、首相は、衛生パスをワクチン・パスに切り替えるために、2022 年 1 月中の関連法¹⁵の成立を目指すことを明らかにした¹⁶。

⁷ 三輪和宏【フランス】再度の公衆衛生上の緊急事態について定めるデクレと法律『外国の立法』No.287-1, 2021.4, pp.8-9. <https://dl.ndl.go.jp/view/download/digidepo_11659059_po_02870103.pdf?contentNo=1> 参照。

⁸ 1 ユーロは約 129.96 円 (令和 4 年 1 月分報告省令レート)。

⁹ 改正前は、他人の衛生パスの提示又は他人への衛生パスの不正使用の提案に対して、罰金 135 ユーロを科し、30 日以内に同様の違反が 3 回以上確認された場合には、6 か月の拘禁刑及び罰金 3,750 ユーロを科していた。

¹⁰ Loi n° 2021-1040 du 5 août 2021 relative à la gestion de la crise sanitaire. <<https://www.legifrance.gouv.fr/jorf/id/JORFTEXT000043909676/>>

¹¹ 社会福祉担当省の下に置かれ、社会的団結のための相互扶助、社会開発及び平等の促進に関する公共政策の構想、運営、評価を行う。

¹² Direction générale de la cohésion sociale, “Instruction relative à la mise en oeuvre de l’obligation vaccinale et du passe sanitaire dans les établissements de santé, sociaux et médico-sociaux,” 2021.8.13, p.20. <https://solidarites-sante.gouv.fr/IMG/pdf/covid-19-obligation_vaccinale_et_passe_sanitaire-etablissements_sanitaires_sociaux_et_medico-sociaux-13.08.2021.pdf>

¹³ 本法律の制定日に、オリヴィエ・ヴェラン (Olivier Véran) 保健大臣は、フランスが COVID-19 の感染拡大第 5 波の初期に入ったとの考えを示した。“Covid-19 : Olivier Véran évoque un «début de cinquième vague»,” *Le Figaro*, 2021.11.10. <<https://www.lefigaro.fr/sciences/covid-19-olivier-veran-se-refuse-a-evoquer-toute-date-de-fin-du-passe-sanitaire-20211110>>

¹⁴ 拡大後の 3 回目接種対象者は、2 回目接種から 5 か月が経過した成人 (18 歳以上) 全員。“Covid-19 en France: troisième dose de vaccin obligatoire et passe sanitaire renforcé,” 2021.11.25. France24 website <<https://www.france24.com/fr/france/20211125-covid-19-la-haute-autorite%C3%A9-de-sant%C3%A9-recommande-le-rappel-vaccinal-d%C3%A8s-18-ans>>

¹⁵ Projet de loi renforçant les outils de gestion de la crise sanitaire et modifiant le code de la santé publique. <<https://www.legifrance.gouv.fr/dossierlegislatif/JORFDOLE000044574203/>> 2021 年 12 月 27 日に下院に提出された。

¹⁶ “Covid-19 : « passe vaccinal », délai pour la dose de rappel... Ce qu’il faut retenir des annonces de Jean Castex,” *Le Monde*, 2021.12.17. <https://www.lemonde.fr/planete/article/2021/12/17/covid-19-passe-vaccinal-delai-pour-la-dose-de-rappel-ce-qu-il-faut-retenir-des-annonces-de-jean-castex_6106558_3244.html>