

【イギリス】女王演説—2022-23 年会期の予定法案—

主任調査員 海外立法情報調査室 上綱 秀治

* 2022 年 5 月 10 日、英国議会で女王演説が行われ、新会期の政府提出予定法案が示された。経済の成長・強化、家庭の生活費軽減等の優先課題のほか、主要な法案等を紹介する。

1 女王演説

女王演説とは、議会開会時¹に、政府の施政方針を女王が朗読する慣例である。2022 年 5 月 10 日に行われた女王演説は、チャールズ (Charles Philip Arthur George) 皇太子 (当時) が代読した。女王演説は、優先課題として、最初に経済の成長・強化と家庭の生活費軽減を掲げ、全国の雇用機会等を拡大すると述べた。また、街をより安全にするために警察への支援を継続し、新型コロナウイルス感染症 (COVID-19) の影響により医療サービスの提供が滞留している状況を解消するために国民保健サービス (National Health Service: NHS) への資金提供を行うとした。さらに、ウクライナへの支援継続を含め、世界の民主主義と自由を守るために主導的な役割を果たすとの方針を表明した。次に 22 件の政府提出予定法案等 (別表参照) を示し、最後に、エリザベス女王 (Queen Elizabeth II. 当時) 在位 70 周年 (platinum jubilee) である 2022 年に、英国及び連邦において行われる祝典等²を女王が楽しみにしているとした。

2 女王演説の内容

(1) 優先課題

(i) 生活費圧迫対策としての経済成長

政府は、生活費圧迫への対策として、220 億ポンド³を超える家庭向け支援を既に実施しており、必要であれば、更なる措置を採る。長期的に生活費を維持するための最善策として就労支援の推進に引き続き注力する。失業率は COVID-19 パンデミック前の水準を下回っているが、数十億ポンドを投じる雇用計画を通じて、国民が高技能・高賃金の職業に就けるよう支援する。また、地域の指導者に権限と責任を委譲し、地域の活性化や経済成長の促進を行い、町や都市を再生させる。

(ii) 街の安全性向上

政府は、犯罪を減少させ、警察と治安維持活動に必要な権限を確保することにより、街の安全性を向上させる。政府は 2 万人の警察官増員を公約しており、既に 13,500 人以上の増員を行

* 本稿におけるインターネット情報の最終アクセス日は、2022 年 9 月 7 日である。本稿は、主に次の女王演説の文書を基にして作成した。Prime Minister's Office, *Queen's Speech 2022*, 2022.5.10. <https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/1074113/Lobby_Pack_10_May_2022.pdf>; "Queen's Speech 2022: background briefing notes," 2022.5.10. GOV.UK website <<https://www.gov.uk/government/publications/queens-speech-2022-background-briefing-notes>>

¹ 英国の議会期 (議会の存続期間) は、早期総選挙を行う場合を除き、最長 5 年で、通常 1 年ごとの 5 つの会期に分けられる。各会期は、通常 5 月頃に始まり、翌年の同時期まで続く。濱野雄太「イギリスの議会制度」『調査と情報—ISSUE BRIEF—』1056 号, 2019.5, pp.4-5. <https://dl.ndl.go.jp/view/download/digidepo_11286064_po_1056.pdf?contentNo=1>

² 主な祝賀イベントは、2022 年 6 月 2 日～5 日 (Queen's Platinum Jubilee Central Weekend) に行われた。

³ 1 ポンドは 164.4 円 (令和 4 年 9 月分報告省令レート)。

っている。2022年4月28日に制定した2022年警察・犯罪・刑罰・裁判所法⁴では、重罪を犯した犯罪者の刑期を延長し、刃物を用いた犯罪⁵の前科者に対する新たな職務質問権限を警察に与えた。カウンティ・ライン（county line）⁶と呼ばれるギャングの活動を撲滅するために新しい対薬物戦略も開始した。

（iii）医療サービス提供状況の改善

政府は、COVID-19の影響により医療サービスの提供が滞留している状況を解消するため、2022-23年度から2024-25年度にかけて80億ポンド以上の支出を行い、NHSに資金提供を行う。また、2万7千人の看護師を追加採用し、15億ポンドを投じて5000万人分の一般診療の予約を追加提供可能とし、40の新しい病院を建設する。また、今後3年間で最大160の地域診断センターを展開することを目指し、23億ポンドを投資して診断を拡大する。

（iv）自由と民主主義擁護のためのリーダーシップ

安全保障と防衛における協力関係のネットワークを構築し、全世界の経済的な結び付きを強化することにより、ウクライナへのロシアの野蛮な攻撃に対し自由と民主主義を守るために支援を継続する。

（2）主な政府提出予定法案等

政府提出予定法案等のうち、上記優先課題に関連する法案等を主に紹介する（女王演説順）。

- ①「レベルアップ及び再生法案（Levelling Up and Regeneration Bill）」：地域の成長を促進し、地域の指導者に権限を与え、町や都市を再生させる。都市計画制度を改革し、住民の地域開発への関与を促進する。それにより、国民が望む機会を自らの住む場所で提供し、誰もが国の成功を共有できるようにする。
- ②「エネルギー安全保障法案（Energy Security Bill）」：英国エネルギー安全保障戦略⁷及びグリーン産業改革のための10項目計画⁸の公約を実現し、より安く、クリーンで、安全なエネルギーへの移行を実現する。低炭素エネルギーシステムをサポートし、長期的にガスへの依存度を下げる。
- ③「デジタル市場・競争・消費者法案草案（Draft Digital Markets, Competition and Consumer Bill）」：競争促進、消費者の権利強化、家庭や企業の保護を行うための新たな法案の草案を公表する。また、デジタル市場や最大手デジタル企業を対象とする新たな競争ルールを設けるための措置を公表する。これらにより、消費者を詐欺や搾取から守り、消費者の権利を向

⁴ Police, Crime, Sentencing and Courts Act 2022 c.32. <<https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2022/32/introduction/enacted>>

⁵ 刃物を用いた犯罪記録件数が、数年にわたり増加していた。“Police, Crime, Sentencing and Courts Act 2022 Explanatory Notes” 2021.10.27, p.40. legislation.gov.uk website <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2022/32/pdfs/ukpgaen_20220032_en.pdf>

⁶ 携帯電話等を取引回線として用いて、違法薬物を英国内のある地域から別の地域へと警察や自治体の境界等を越えて運搬する活動に関与するギャング及び組織的犯罪ネットワーク。薬物や資金の運搬・保管に子どもや脆弱（ぜいじゃく）な大人を利用し、強制、脅迫、暴力（性的暴力を含む。）及び武器が用いられることが多い。“County Lines,” National Crime Agency website <<https://www.nationalcrimeagency.gov.uk/what-we-do/crime-threats/drug-trafficking/county-lines>>

⁷ 安全で、クリーンで、安価な英国のエネルギーを長期的に確保するための戦略。“British energy security strategy: Policy paper,” 2022.4.7. GOV.UK website <<https://www.gov.uk/government/publications/british-energy-security-strategy/british-energy-security-strategy>>

⁸ より良い再生を行い（build back better）、地球環境の保全・修復に役立つグリーン・ジョブ（green job）への雇いを支援し、温室効果ガスの排出量から吸収量を差し引いた合計を実質ゼロとするネットゼロへの道のりを加速するために政府が採るべきアプローチを示す。“The ten point plan for a green industrial revolution: Policy paper,” 2020.11.18. GOV.UK website <<https://www.gov.uk/government/publications/the-ten-point-plan-for-a-green-industrial-revolution>>

上させるとともに、消費財とサービスの市場をより競争的でダイナミックなものにし、消費者が最良の取引を行えるようにする。

- ④「英国インフラ銀行法案（UK Infrastructure Bank Bill）」：経済成長を支援し、同時に2050年までにネットゼロを実現するという目的を有する国有の投資銀行として英国インフラ銀行の設立を法制化し⁹、資金力（220億ポンド）を活用して、全国の地域・地方の経済成長を支援する。
- ⑤「ブレグジット自由法案（Brexit Freedoms Bill）」：EUから引き継いだ法律を容易に改正可能とし、EU離脱のメリットを享受する。企業に対する規制の撤廃等、英国のニーズに合った規制を整備することにより、経済成長を支援する。
- ⑥「金融サービス及び市場法案（Financial Services and Markets Bill）」：英国の利益に最も適した、一貫性があり、機敏で国際的に評価の高い金融サービス規制方法を確立し、金融サービスにおける世界的リーダーとしての英国の地位を維持・向上させ、全ての国民と企業に金融サービスを提供し続けることを保証する。それにより、資本を有効活用するための競争市場を促進し、経済成長を支える。
- ⑦「データ改革法案（Data Reform Bill）」：英国のデータ保護体制を改革し、世界クラスの信頼されるデータ保護の枠組みを構築する。企業の負担軽減、経済活性化、科学者の技術革新への支援等を行い、国民生活を向上させる。
- ⑧「公共秩序法案（Public Order Bill）」：避難民による海峡横断を防止する。少数の抗議者がとるゲリラ的戦術による国民生活の危険、混乱等を防ぐための権限や手段を警察に与えることにより、国民の安全を確保する。空港、鉄道等の重要な国家インフラの運用を妨害・遅延させる行為に関する新しい刑事犯罪を新設する。公共の場に繰り返し混乱をもたらすと判断されたデモ参加者に対する新しい予防的裁判所命令を導入し、命令違反を刑事犯罪とする。
- ⑨「経済犯罪及び企業透明性法案（Economic Crime and Corporate Transparency Bill）」：違法な金融行為に対処し、経済犯罪を削減し、企業の成長を支援するための権限をさらに強化する法案を提出する。合法的なビジネスが成長し、雇用を創出できる場所として、英国の評判を高める。
- ⑩「国家安全保障法案（National Security Bill）」：治安維持機関を支援し、英国を守るための措置を導入する。進化するあらゆる種類の国家的脅威に対処するため、法律の最大限の見直しに着手し、法執行機関と諜報（ちょうほう）機関に、強化されたツール、権限及び保護を提供する。
- ⑪「北アイルランド問題（遺産と和解）法案（Northern Ireland Troubles (Legacy and Reconciliation) Bill）」：北アイルランド問題の過去の遺産に対処するための法律により、ベルファスト合意（聖金曜日合意）¹⁰及び分権制の支援に優先的に取り組む。北アイルランドの多様なアイデンティティと文化を理解し、文化の違いを受け入れるとともに、アイルランド語を保護する。北アイルランド問題の犠牲者、生存者、その家族により良い成果をもたらし、退役軍人にふさわしい保護を提供する。

⁹ 財務省が早期発足を望み、2021年6月に発足した。その時点では多くの未確定の側面を抱えていたとされる。HM Treasury, UK Infrastructure Bank, “The creation of the UK Infrastructure Bank,” 2022.7.1, p.6. <<https://www.nao.org.uk/wp-content/uploads/2021/12/The-creation-of-the-UK-Infrastructe-Bank.pdf>>

¹⁰ 1998年に英国とアイルランドの間で締結された北アイルランドに関する和平合意。

(別表) 政府提出予定法案等一覧

	法案名	法案英名	概要・目的
1	レベルアップ及び再生法案	Levelling Up and Regeneration Bill	地域の成長を促進し、地域の指導者に地域を再生する力を与え、誰もが英国の成功を共有できるようにする。都市計画制度を改革し、住民の地域開発への関与を促進する。
2	交通法案	Transport Bill	英国全土の交通を改善し、より安全でクリーンなサービスを提供し、より多くのイノベーションを可能にする。
3	エネルギー安全保障法案	Energy Security Bill	より安く、クリーンで、安全なエネルギーへの移行を実現する。
4	デジタル市場・競争・消費者法案草案	Draft Digital Markets, Competition and Consumer Bill	競争促進、消費者の権利強化、家庭や企業の保護を行う。デジタル市場や最大手デジタル企業に対する新たな競争ルールを設ける。
5	英国インフラ銀行法案	UK Infrastructure Bank Bill	経済成長及びネットゼロの実現支援を目的とする英国インフラ銀行の設立を法制化する。
6	学校法案	Schools Bill	教育改革により、全ての子供がどこに住んでいてもその可能性を發揮できるようにし、学校と高等教育の水準を引き上げ、質を向上させる。
7	高等教育法案	Higher Education Bill	
8	精神保健法改革法案草案	Draft Mental Health Act Reform Bill	精神保健法を改革し、精神疾患の患者が、治療を管理し、ふさわしい尊厳と尊敬を得られるようにする。
9	ブレグジット自由法案	Brexit Freedoms Bill	EU 離脱の機会を捉え、経済成長の支援を継続する。EU から引き継いだ法律を容易に改正できるようにし、企業に対する規制の撤廃・改革を行う。
10	調達法案	Procurement Bill	公共部門の調達を簡素化し、中小企業に新たな機会を提供する。
11	金融サービス及び市場法案	Financial Services and Markets Bill	英国の金融サービスを強化し、資本を有効活用するための競争市場を促進し、経済成長を支える。
12	データ改革法案	Data Reform Bill	英国のデータ保護体制を改革し、信頼されるデータ保護の枠組みを作り、企業の負担軽減、経済活性化、科学者の技術革新への支援等を行う。
13	貿易（オーストラリア及びニュージーランド）法案	Trade (Australia and New Zealand) Bill	国際貿易の擁護を継続し、英国全土に雇用をもたらし、経済を成長させる。EU 離脱後、英国初の新たな自由貿易協定の実施を可能にする。
14	遺伝子技術（精密育種）法案	Genetic Technology (Precision Breeding) Bill	農業と科学のイノベーションを奨励する。新技術の可能性を開放し、持続可能かつ効率的な農業と食料生産を促進する。
15	公共秩序法案	Public Order Bill	街をより安全にするための警察の権限を確保する。
16	経済犯罪及び企業透明性法案	Economic Crime and Corporate Transparency Bill	違法な金融行為に対処し、経済犯罪を削減し、企業の成長を支援するための権限をさらに強化する。
17	国家安全保障法案	National Security Bill	治安維持機関を支援し、英国を守るための措置を導入する。
18	北アイルランド問題（遺産と和解）法案	Northern Ireland Troubles (Legacy and Reconciliation) Bill	過去の遺産に対処するための法律を通じて、ベルファスト合意（聖金曜日合意）とその制度への支援に優先的に取り組む。
19	権利章典	Bill of Rights	英国の裁判所、欧州人権裁判所及び議会の間関係を明確化し、バランスを確保するために、1998 年人権法を廃止し権利章典を導入する ¹¹ 。
20	ボイコット、投資撤収及び制裁法案	Boycotts, Divestment and Sanctions Bill	公共機関が、地域社会の結束を弱体化させるボイコットに関与することを阻止する。
21	社会住宅規制法案	Social Housing Regulation Bill	借主の権利を強化し、より良質で安全な住宅を確保するため、社会住宅規制を改善する。
22	転向療法法案	Conversion Therapy Bill	性的指向の変更を目的とする転向療法を禁止する。

(注) 女王演説順。太字は本文で紹介した法案を示す。

(出典) 女王演説を基に筆者作成。

¹¹ “Bill of Rights Bill: Explanatory Notes,” 2022.6.22, p.1. <<https://publications.parliament.uk/pa/bills/cbill/58-03/0117/220117.pdf>>