

## 【ロシア】 高等教育制度改革

海外立法情報調査課・小泉 悠

\* ロシア経済の近代化を進めるため、宇宙、原子力、IT、ナノテクといった重点分野を専攻する学生に対して手厚い奨学金を支給する制度が開始された。次期大統領に当選したプーチン首相も教育制度改革をさらに進める意向を示している。

### これまでの高等教育制度改革

ソ連崩壊後、経済的混乱によってロシア政府の教育への支出は激減し、教科書、カリキュラム及び教員のレベルの低下が指摘されるようになった。これに対して 2000 年に成立したプーチン政権は、教育制度改革を国家の最重要課題の一つに掲げ、「連邦教育発展プログラム」や「国家教育ドクトリン」を策定して教育政策の立直しに乗り出した。

高等教育に関する第一の重点課題は、ロシアの将来的な経済発展を支える人材の育成と研究・開発能力の強化である。そこで国際的競争力のある人材を養成することを目的として「連邦大学」を設立する方針が打ち出され、2007 年にはロストフ国立大学とクラスノヤルスク国立大学がそれぞれ「南部連邦大学」と「シベリア連邦大学」に指定された。連邦大学には連邦政府予算から重点的に資金が投入され、通常の国立大学よりも高度な専門教育が施される。後継のメドヴェージェフ政権もこの路線を受け継ぎ、2009 年には新たに 5 つの連邦大学を設立することが大統領令で定められた。

第二に、ロシア独自の 5 年制課程が 2007 年に廃止された。これは 2003 年の「ボローニャ・プロセス」（欧州内で大学教育課程の平準化を図る協定）に沿ったもので、教育課程は 4 年間の学部課程と 2 年間の修士課程に再編された。

第三に、大学入学試験制度が近代化された。従来は各大学が入学試験の内容を独自に定めていたが、2001 年から共通の試験問題に基づく「統一国家試験」の導入が部分的に始まり、2009 年にはすべての国立大学の入試が統一国家試験によって行われることが決定された。統一国家試験は 2010 年秋の大学入試以降、全国で実施されている。

### 奨学金制度の充実

2011 年以降、メドヴェージェフ政権の経済近代化政策を推進する上で特に重要な分野（宇宙、原子力、IT、ナノテクなど）を専攻する学生・研究者に対し、手厚い奨学金を給付する方針が打ち出された。2011 年 9 月 14 日に大統領令第 1198 号(1)が制定され、当該分野の学部生（2,700 名）に対して月額 7,000 ルーブル（約 20,000 円）、大学院生（300 名）に対して月額 14,000 ルーブル（約 40,000 円）を支給することが定められた。さらに 2012 年 2 月 15 日には、大統領令第 181 号(2)により、35 歳以下の若手研究者を対象として毎月 20,000 ルーブル（約 57,000 円）の奨学金を支給するこ

とが決まった。これはロシアの全国平均給与（月額約 21,000 ルーブル）にほぼ匹敵する金額である。支給対象者は、2012 年は 500 名であるが、2013 年には 1,000 名に拡大される。

一方、その他の分野の学生についても、2010 年に奨学金の支給額が一律に引き上げられている。ただし、その支給額は引上げ後でも学部生で月額 2,200 ルーブル（約 6,300 円）、大学院生は 4,500 ルーブル（約 12,800 円）となっており、重点分野の奨学金受給生に比べて不公平との批判もある。

### 今後の施策

2012 年 2 月、プーチン首相は社会政策に関する論文(3)を『ロシア新聞』に発表し、教育制度改革をさらに進める考えを明らかにした。高等教育制度については、特に教育・研究能力の高い大学から成る「トップ大学ネットワーク」を設立すること、高度製品を開発する為に産学連携を強化すること、経済近代化に関連する重点研究分野に関して各地域ごとの包括的な専門教育発展プログラムを作成することなどが中心である。また、モスクワ大学のサドーヴニチー学長は、教育・研究レベルの低い大学を統廃合して残る上位の大学に資源を集中することや、学生が複数の大学で学べるような柔軟性のある教育制度を導入することなどを主張している。

さらに前述の論文では、公立大学の教員の給与を 2012 年 9 月から各地域の平均賃金レベルまで引き上げ、2013-2018 年にはさらに 200%の引上げを行うとしている。また、経済的に困窮している学生が最低限の生活水準を維持できるよう、奨学金を最大で 5,000 ルーブル分追加する方針も論文中で示された。

注(インターネット情報は 2012 年 3 月 5 日現在である。)

- ・(1) Указ Президента РФ от 14 сентября 2011 г. N 1198«О стипендиях Президента Российской Федерации для студентов и аспирантов, обучающихся по направлениям подготовки (специальностям), соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития российской экономики». (大統領令 1198 号「ロシア経済の近代化と技術的発展の優先分野に関して専門的訓練を受けている学生及び大学院生のための大統領奨学金について」)<<http://www.kremlin.ru/news/12679>>
- ・(2) Указ Президента РФ от 13 февраля 2012 г. N 181«Об учреждении стипендии Президента Российской Федерации для молодых учёных и аспирантов, осуществляющих перспективные научные исследования и разработки по приоритетным направлениям модернизации российской экономики»(大統領令第 181 号「将来性のある学術研究及びロシア経済近代化のための重点課題に関する開発を行っている若手研究者及び大学院生へのロシア連邦大統領奨学金の設置について」)<<http://www.kremlin.ru/acts/14507>>
- ・(3) Владимир Путин, «Строительство справедливости. Социальная политика для России» *Российская газета* 2012.2.12 (ウラジーミル・プーチン「公正を実現する:ロシアの社会政策」『ロシア新聞』)<<http://www.rg.ru/2012/02/13/putin-statya.html>>