

## 【アメリカ】サイバーセキュリティに関する大統領令

海外立法情報課・ローラー ミカ

\* 2013年2月12日、オバマ大統領は一般教書演説において、サイバー攻撃による脅威が急速に拡大しており、これに対処するための大統領令に同日署名したと述べるとともに、連邦議会に対し立法を促した。

### 1 背景と経緯

サイバーセキュリティについては、2002年に連邦情報セキュリティ管理法（Federal Information Security Management Act: FISMA）が制定されて以降、主要な立法措置がなされていない。2013年1月に閉会した第112議会においては、ホワイトハウスが支持を表明したものも含め、上下両院でサイバーセキュリティの問題に対処するための複数の法案が審議されたが、成立には至らなかった。こうした中、「将来の立法措置への先鞭」となることを期待するものとして、2013年2月、重要インフラのサイバーセキュリティ強化に関する大統領令第13636号が制定された。

現在、第113議会では、サイバー情報共有に関する法案（H.R.624）が4月18日下院を通過し、22日に上院情報特別委員会に付託された。ホワイトハウスは同案にプライバシー保護等で十分な修正が行われない場合の拒否権行使も示唆している。

### 2 大統領令の特徴

第1条において、「重要インフラへのサイバー上の脅威は増大し続けており、直面する最も深刻な安全保障上の課題のひとつである。合衆国の安全保障・経済上の安全は、こうした重要インフラが確実に機能することに依存している。」と問題の所在が説明されている。そして、国家の重要インフラのセキュリティ強化・強靱化とサイバー環境維持は国の政策であり、それらを「重要インフラの所有者・管理者との間で、サイバーセキュリティに関する情報共有を強化し、協力してリスク対応標準を開発・実践するパートナーシップ」により実現すると説明する。このように、民間企業所有の重要インフラのサイバーセキュリティの強化及び民間との情報共有に焦点を当てたことが今回の大統領令の特徴となっている。

重要インフラとは、「システム・資産であり、物理的又は仮想的であって、合衆国にとって不可欠であり、当該システム・資産が無力化・破壊された場合には、セキュリティ、国家経済安全保障、国の公衆衛生若しくは公安又はこれらを複合的に弱体化させる」ものと定義されている（第2条）。また、この大統領令を「補完」する、同日付けの重要インフラセキュリティと強靱化に関する大統領政策指令第21号においては、通信、エネルギー、金融、運輸、政府施設、原子炉など16の重要インフラ部門が示されている。

### 3 大統領令の主な内容

#### (1) 脅威及び攻撃情報の合衆国企業への提供

サイバー上の脅威に関し、連邦機関は合衆国企業に秘密指定外の報告を適時に提供し、情報共有を図る。国土安全保障省の国防産業対象の情報共有プログラムを他部門へ拡大し、プログラム参加の重要インフラ企業のサイバー防御支援のため、秘密情報を含むサイバー脅威情報の共有を可能とする(大統領令制定日から 120 日以内)。

#### (2) サイバーセキュリティ・フレームワーク(枠組み)の開発

国立標準技術研究所(NIST)が中心となり、産業界と協力して、既存の国際標準等に依拠しながら、重要インフラのサイバーリスクを減じるためのサイバーセキュリティ実践のフレームワーク(枠組み)を開発する(暫定版を大統領令制定日から 240 日以内、最終版を 1 年以内)。

#### (3) プライバシーと市民的自由の確実な保護

連邦機関は、大統領令の実施にあたり、プライバシーと市民的自由について保護措置を講じる。また、定期的にプライバシーと市民的自由への影響を評価・公表する。

#### (4) サイバーセキュリティ枠組み受容の促進

国土安全保障省は、エネルギー省等分野ごとの連邦機関と協力し、民間企業によるサイバーセキュリティ枠組みの実践を支援するプログラムの作成、枠組み受容のための動機付けの明確化を行う。

#### (5) 現行サイバーセキュリティ規定の見直し

監督庁はサイバーセキュリティ枠組みに基づき、自らのサイバーセキュリティに関する規定を評価し、必要に応じ、企業と協力しながら、見直しを行う。

#### (6) 法律との関係

この大統領令は関係法律と一貫性を保ちながら、予算の範囲内で実施される。また、連邦機関に現行法の下で有する権限を越えて、重要インフラのセキュリティの規制権限を与えるものではない。

参考文献(インターネット情報は 2013 年 4 月 19 日現在である。)

•Executive Order 13636 Improving Critical Infrastructure Cybersecurity.

<<http://www.gpo.gov/fdsys/pkg/FR-2013-02-19/pdf/2013-03915.pdf>>

•Executive Order on Improving Critical Infrastructure Cybersecurity.

<<http://www.whitehouse.gov/the-press-office/2013/02/12/executive-order-improving-critical-infrastructure-cybersecurity-0>>

•Presidential Policy Directive Critical Infrastructure Security and Resilience

<<http://www.whitehouse.gov/the-press-office/2013/02/12/presidential-policy-directive-critical-infrastructure-security-and-resil>>

•Eric A. Fischer et al., "The 2013 Cybersecurity Executive Order: Overview and Considerations for Congress," *CRS Report for Congress*, March 1, 2013.

<<https://www.fas.org/sgp/crs/misc/R42984.pdf>>