

【ロシア】 2016 年度連邦予算法の概要

海外立法情報課 小泉 悠

* 2016 年度のロシア連邦予算は大幅な歳入減により赤字が膨らみ、緊縮傾向が強まった。また、経済動向が不透明となったことから、従来の 3 か年予算ではなく次年度のみ予算となった。

1 背景

2015 年 12 月 14 日、2015 年度連邦法第 359 号「2016 年度のロシア連邦予算について」(以下、「2016 年度予算法」という。)が成立した(注 1)。以下、予算法成立の背景を簡単に述べる。2015 年以降、ロシアの財政は原油価格の下落を背景として厳しい状態に陥っている。ロシアの連邦予算は次年度の原油価格予測に基づいて策定されており、2014 年度連邦法第 384 号「2015 年度及び 2016-2017 年度の計画期間におけるロシア連邦予算について」(注 2)では、原油価格が 2017 年まで 1 バレル 100 ドルで推移すると予測していた。しかし、実際の原油価格は 2014 年から低迷しており、2015 年半ばまでは 1 バレル 50 ドル付近で推移していた。ロシア政府の歳入はほぼ半分が石油及び天然ガスの輸出税及び採掘税に依存していることから、原油価格の下落は財政収支の大幅な悪化を意味する(天然ガス価格は原油価格に連動)。

そこで 2015 年 4 月、連邦予算補正法(以下、「補正法」という。)(注 3)が成立した。補正法では、GDP 成長率を当初のプラス 1.2%からマイナス 3%に下方修正し、原油価格の予測も 1 バレル 50 ドルとした。政府の歳入予測は 15 兆 824 億ルーブル(注 4)から 12 兆 5397 億ルーブルに激減したが、支出の削減は 3000 億ルーブル未満に留まり、赤字額は当初予定の 4307 億ルーブルから 2 兆 6753 億ルーブルへと一挙に増大した。

2 2016 年度予算法の概要及び特色

2016 年度予算法は、今後も極めて厳しい経済状況が継続すると予測している。原油価格は引き続き 1 バレル 50 ドルと予測されており、赤字も 2 兆 3602 億ルーブルと高水準で推移する見通しである。赤字分は、これまでの石油収入を積み立てた「準備基金」から補填される。ただし、2016 年度予算法では GDP 成長率がマイナス 0.7%とされ、経済の後退がやや緩和すると見込まれているほか、前述の補正法において 12.2%にも及ぶとされていたインフレ率は 6.4%以内に収まるとしている。

また、従来の連邦予算は、次年度分とこれに続く 2 年間の「計画予算」を伴っていたが、2016 年度予算では「計画予算」の策定は見送られた。原油価格の大幅な変動などにより、経済動向の予測が困難となったことが背景にあると思われる。実際、原油価格は、2016 年度予算法で想定されている 1 バレル 50 ドルよりも低い水準で推移すると見られ、2016 年の早い段階で補正される可能性が高い。

2014 年度から 2016 年度予算法における各種指標は次に掲げる表のとおりである。

表 2014-2016 年度の連邦予算概観（単位：ルーブル）

	2014年度予算	2015年度予算 (当初)	2015年度予算 (4月補正)	2016年度予算
歳入	14兆2388億	15兆824億	12兆5397億	13兆7385億
歳出	13兆9601億	15兆5131億	15兆2150億	16兆987億
収支（△は赤字額）	2786億※	△4307億	△2兆6753億	△2兆3602億
GDP	72兆7930億	77兆4980億	73兆1190億	78兆6730億
GDP成長率	0.5%	1.2%	-3.0%	-0.7%
想定インフレ率	7.5%	5.5%以内	12.2%以内	6.4%以内
1米ドルの対ルーブル交換レート	35.7ルーブル	37.7ルーブル	61.5ルーブル	63.3ルーブル
「ウラル」原油1バレルあたりの価格 (米ドル)	104ドル	100ドル	50ドル	50ドル

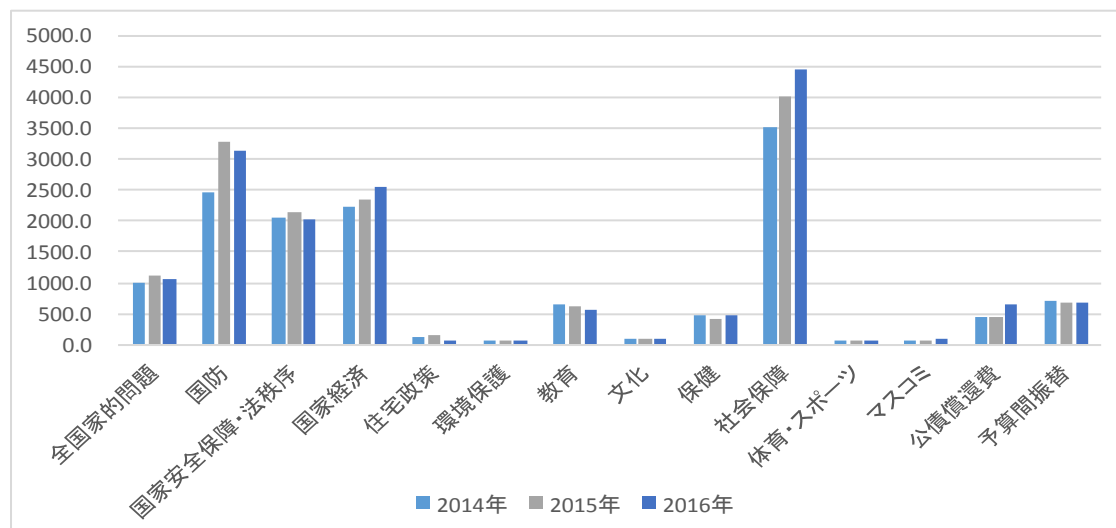
（出典）2015年度予算法その他財務省発表資料を基に筆者作成。

※1000万ルーブル以下を四捨五入しているため、歳出と歳入の差額と完全に合致しない箇所がある。

3 2016年度予算法の内訳

2016年度予算法の項目別支出内訳は図のとおりである。例年どおり、社会保障が最大の支出項目であり、国防、国家経済、国家安全保障・法秩序がこれに続く。国防費についてはこれまで高い伸び率を示してきたが、2016年度予算では対前年比で微減に転じた。一方、2015年度には1446億ルーブルであった住宅政策予算が2016年度には616億ルーブルと半分以下に削減されるなど、大幅に減額された支出項目も多い。

図 2014-2016年度の政策分野別支出の推移（単位：10億ルーブル）



（出典）2016年度予算法その他を基に筆者作成。

注（インターネット情報は2015年12月14日現在である。）

- (1) Федеральный закон от 14.12.2015 N 359-ФЗ. О федеральном бюджете на 2016 год. <<http://public.ation.pravo.gov.ru/Document/GetFile/0001201512150048?type=pdf>>
- (2) Федеральный закон от 1.12.2014 N 384-ФЗ. О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов. <http://minfin.ru/common/upload/library/2014/12/main/FZ384-FZ_ot_011214.pdf>
- (3) Федеральный закон от 20.4.2015 N 93-ФЗ. О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов." <<http://www.minfin.ru/common/upload/library/2015/04/main/93-FZ%2020150420.pdf>>
- (4) 1ルーブルは約1.9円（2015年12月分報告省令レート）である。