

## 【アメリカ】緊急経済安定化法成立

海外立法情報調査室・廣瀬 淳子

\* サブプライムローン問題に端を発した金融機関の経営危機に対応し、金融機関を救済するための緊急経済安定化法が 2008 年 10 月 3 日に成立した。法案にはウォール街救済との国民からの反発が強く、下院で一度否決されたが、辛うじて成立した。

### 法案成立までの経緯

大手証券会社リーマンブラザーズの破綻を受け、金融危機を回避するための対策について、ブッシュ政権と議会指導部が協議を重ね、2008 年 9 月 28 日に合意に達した。議会指導部は、法案は容易に両院を通過すると予想していた。

しかし、2008 年 9 月 29 日には、下院で国民の税負担の増加やウォール街救済という批判を懸念して、与党共和党からも反対票が続出し、賛成 205(民主 140、共和 65)、反対 228(民主 95、共和 133)で否決された。その後株価が歴史的な暴落をし、金融恐慌への懸念が強まった。

上院では、減税や預金の補償額の上限の引き上げなど一般国民向け経済対策等を修正案として盛り込むことで合意が成立した。これが緊急経済安定化法案(H.R.1424)である。H.R.1424 は、そもそも 2007 年にケネディ下院議員によって提出された別個の内容の法案で下院を通過し上院で審議中だったが、この緊急経済安定化法案の内容を修正案として盛り込み、成立させるための手段として利用された。10 月 1 日に賛成 74、反対 25 で、上院を通過した。

10 月 3 日に、同法案は賛成 263(民主 172、共和 91)、反対 171(民主 63、共和 108)で下院を通過した。ブッシュ大統領が同日署名し、緊急経済安定化法(金融安定化法、Emergency Economic Stabilization Act of 2008, P.L.110-343)(注)として成立した。法案の再度の否決は、世界的な金融恐慌をもたらすとの認識が広まり、下院では賛成にまわる議員が続出した。ブッシュ大統領は、法案の早期成立を求めて、声明を出したり、議会指導部との協議や、議員の説得に努めた。

この法律による金融機関等の不良資産の買収は、原則として 2009 年 12 月 31 日までとされるが、必要に応じて財務長官が議会に要請した場合、さらに 2 年間延長することが可能となっている。金融危機が 100 年に一度といわれる大規模なものだけに、成立した法律の効果については、疑問視する声もあり、今後更に対策が必要となる可能性もある。

今回の下院の採決のように連邦議会で、大統領の望む法案が否決されることは、決して珍しいことではない。とりわけ今年のような議会選挙の行われる年には、議会は有権者の声を直接代弁する傾向が強くなる。

## 法律の概要

緊急経済安定化法の主要な内容は以下の通りである。

- ・財務省の国内金融局に金融安定化室を新たに設置し、金融機関の不良資産を買い取る。金融安定化室長は、大統領が上院の承認を経て任命する。
- ・金融機関の保有する不良資産を最大 7000 億ドル(約 75 兆円)まで買い取る。買取は、当初 2500 億ドル、大統領は裁量でその後 1000 億ドル追加できる。残る 3500 億ドルは議会が否認の決議を成立させなければ、追加できる。
- ・財務長官は、不良資産の買取の状況や金融市場の監督の状況等について、議会に定期的に報告する。
- ・政府は、不良資産を買い取る金融機関の株式取得の権利を得る。
- ・5年後に政府が損失を被った場合は、金融業界に損失を補填させる措置を大統領が提案する。
- ・対象金融機関の役員報酬の制限
- ・5名の委員からなる金融安定化監視委員会を設置し、この法律で定める不良資産買取等を監視し、議会に報告する。
- ・財務省は、住宅の差し押さえ防止対策等を策定しなくてはならない。
- ・金融機関への、いわゆる時価会計基準の適用を見直す。
- ・新たな保険基金の設置
- ・議会に、金融市場の動向とその規制システムを監視する議会監視パネルを設置し、監視状況等を議会に報告する。
- ・2009年12月31日まで、連邦預金保険公社(FDIC)の銀行預金の補償額を現行の10万ドルから25万ドルに引き上げる。
- ・今後10年間で総額1100億ドルに上る所得税・法人税減税
- ・所得税では、児童の税額控除拡大、教育関係の税控除
- ・法人税では、研究開発費などの税額控除の延長
- ・代替エネルギーの開発促進のための税制優遇
- ・エネルギー効率化への税制優遇
- ・ハリケーン被害にあった中西部等の被災者への減税

注(インターネット情報はすべて2008年10月20日現在である。)

- ・ Emergency Economic Stabilization Act

<[http://frwebgate.access.gpo.gov/cgi-bin/getdoc.cgi?dbname=110\\_cong\\_bills&docid=f:h1424enr.txt.pdf](http://frwebgate.access.gpo.gov/cgi-bin/getdoc.cgi?dbname=110_cong_bills&docid=f:h1424enr.txt.pdf)>

## 参考文献

- ・“Financial Rescue Becomes Law”, *CQ Weekly*, October 6, 2008, pp.2692-2699.
- ・“Historic Bailout Passes As Economy Slips Further”, *Wall Street Journal*, October 4-5, 2008.