

## 【ロシア】 道路交通安全保障に関する一連の法改正

- \* 2008年7月3日に、大統領令第1041号「道路交通安全保障問題に関する一部のロシア連邦大統領法令の諸変更について」が公布された(下院は6月11日、上院は6月18日に可決)。ソチ冬季五輪を控えたロシアでは国内の道路交通整備及びそれに伴う安全の確保は焦眉の問題として浮上ってきており、今回の改正法の成立は、そうした動きの一環と言える。

### 道路交通安全に関する取り組みの体制

ロシアの道路交通安全保障に関しては、内務省下部機関である道路交通安全保障部門が担当しており、同じく内務省下部機関である国家自動車監督局がこの部門の監督を実施していた。国家自動車監督局は一般に交通警察と呼ばれ、1998年の大統領令第711号で国家道路交通安全監督局(以下「国家監督局」という)と改名された。その主な任務は、交通規制順守の監督、交通整理、交通安全のためのインフラの整備、自動車運転免許の登録及び発行などとされ、国家監督局長官職は内務省の推薦に基づいて大統領によって任免される。

### 大統領令第1041号の改正の概要

同大統領令は、三法令 — ①大統領令第711号に明記されている「ロシア連邦内務省の国家道路交通安全監督局に関する条例」(以下「国家監督局に関する条例」という)、②大統領令第927号「ロシア連邦内務省における諸問題」、③大統領令第1407号に明記されている「ロシア連邦内務省中央組織」 — を改正するものであるが、その大部分は①の「国家監督局に関する条例」に当てられている。

「国家監督局に関する条例」は全17項からなるが、第4項を含む8項において部分的改正が行われた。今回の改正は、道路交通安全保障の推進及び交通安全保障体制の充実を図ると同時に、国家監督局を主管とする組織体系に関して内務省による管轄一元化を明確化し、作業の効率化を目指すことを意図している。以下では、とくに重要と思われる改正点を紹介する。

### 改正の主な内容

#### 1) 国家監督局の組織体系の一元化を明確化

道路交通安全保障に関する国家監督局と他の関連諸機関との関係に関して、従来は「国家監督局は、内務省下部機関、軍事自動車監督局、法律家及びその他の組織、マスコミと相互に連携しつつ」とあったが、改正法では「国家監督局は、連邦レベル及び連邦構成主体レベルの執行権力機関、地方自治体の諸機関、内務省の他の下部機構、様々な団体、マスコミと相互に連携しつつ」とされ、国家監督局を主管とする組織体系の柱となる機関として、連邦レベル及び連邦構成主体レベルの執行権力機関が明確

に位置づけられた（第4項）。また、これらの諸機関の名称についても、新しく「内務省管轄」の文言を加えることとし、内務省による道路交通安全保障業務の一元化が強調された（第5項）。

連邦構成主体レベルの執行権力機関の機能や構造に関しては、地方の独立機関的意味合いが強かった以前の定義を改め、構造的に「内務省下部機関」の一部として国家監督局の組織体系に組み込まれるよう定められた（第7項及び第8項）。

## 2) 国家監督局長官の権限を具体化

国家監督局長官の権限については新たに項を設け、より具体的に規定された。国家監督局長官は、①道路交通安全保障に関する国家政策の基本的方向性の検討と実現に携わり、②連邦レベルの執行権力機関と連邦構成主体レベルの執行権力機関の権限調整を行う、また、③連邦レベル及び連邦構成主体レベルの諸機関に対し内務省を代表する、④これら諸機関或いは組織や公務員に対し道路交通安全保障に関する法律の順守を要請する、などである（第6-1項）。

## 3) 国家道路交通安全監督局の所掌事務と権利

国家監督局の所掌事務に関しては、列挙されている20の事務の一部がより具体的に規定された。例えば、交通機関における運転免許獲得のための資格試験に関しては、「自動車交通機関の運転者訓練プログラムの統一」という以前の定義を「自動車、トランバイ（路面電車）、トロリーバス（電動バス）交通機関の運転者訓練（再訓練）プログラムの統一、及び確立されたトレーニング方法に従った教習の実施に対する免許状の交付」とより細かく明記した（第11項）。

国家監督局が有する権利についてもより具体的に規定された。例えば、「諸組織や公務員に対し、道路交通安全保障に関する正常な立法活動の順守とそれを侵害した場合の説明を要請する」という表現に代えて、「連邦構成主体の執行権力機関、地方自治機関、諸組織や法律家及び公務員に対し、道路交通安全保障に関する法律の順守を要請する」が用いられ、法律順守の対象がより具体化された（第12項）。

注(インターネット情報はすべて2008年7月22日現在である。)

・大統領令第1041号「道路交通安全保障問題に関する一部のロシア連邦大統領法令の諸変更について」の原文に関しては、大統領府ホームページより、以下を参照。

<<http://document.kremlin.ru/doc.asp?ID=046770>>

・大統領令第711号「道路交通安全保障に関する補足的諸措置について」の原文に関しては、ロシア連邦法令集 Собрание законодательства Российской Федерации(1998年, №25, ст.2897)を参照。

(津田 憂子・海外立法情報課)