

【ロシア】2020-2022 年度連邦予算の概要

海外立法情報課 古澤 卓也

* 2019 年度予算及び 2020-2022 年度の計画予算を規定する予算法が成立した。国内産業の発展に対する期待に基づき歳出及び黒字額が拡大する見込みである。

1 2020 年度予算法の概要

2019 年 12 月 2 日、連邦法「2020 年度の連邦予算及び 2021-2022 年度の計画期間における連邦予算について」¹（以下「2020 年度予算法」）が成立し、2020 年 1 月 1 日から施行された。ロシア政府は例年、次年度の予算と同時にそれに続く 2 か年度分の予算計画を策定するという方式を取っており²、本年度の予算法も同じ方式である。

また、2020 年度予算法が成立した同日に、連邦法「連邦法『2019 年度の連邦予算及び 2020-2021 年度の計画期間における連邦予算について』³の改正について」⁴（以下「2019 年度予算改正法」）が成立した。これは 2019 年の 1 月から 9 月における連邦予算の執行状況を考慮し、2018 年 11 月に策定された予算計画を修正するものである。

2019 年度予算改正法によれば、2019 年度の連邦予算の歳入総額は改正前の 2019 年度予算法よりも約 1800 億ルーブル⁵減少したが、それでも 2009 年度以来の黒字予算になる見込みである。プーチン政権は 2019 年に付加価値税の増税や年金受給年齢の引上げを行うなど、財政の安定化を目指した政策を行ってきた⁶。2020 年度予算法によると今後 3 年間は歳入が増加し続けるため、黒字財政を維持しつつも歳出を年々増やし続けることになっている。

表 1 2020-2022 年度ロシア連邦予算の諸指標（単位：10 億ルーブル）

	2019 年度(見込み)	2020 年度予算計画	2020 年度	2021 年度	2022 年度
歳入	19,970.3	20,218.0	20,379.4	21,246.5	22,058.2
歳出	18,489.5	18,994.0	19,033.2	20,634.0	21,763.3
収支	1,480.8	1,224.0	1,346.2	612.5	294.9
GDP	108,414.0	110,732.0	112,863.0	120,364.0	128,508.0
GDP 成長率	4.4%	2.1%	1.9%	6.6%	6.8%
インフレ率	3.8%	3.8%以内	3%以内	4%以内	4%以内

* 本項におけるインターネット情報の最終アクセス日は、2020 年 1 月 14 日である。

¹ Федеральный закон от 02.12.2019 N 380-ФЗ "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_339305/>

² 小泉悠「【ロシア】2018-2020 年度連邦予算の概要」『外国の立法』No274-1, 2018.1, pp.20-21. <http://dl.ndl.go.jp/view/download/digidepo_11019010_po_02740107.pdf?contentNo=1>

³ Федеральный закон от 29.11.2018 N 459-ФЗ "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_312362/>

⁴ Федеральный закон от 02.12.2019 N 389-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_339111/>

⁵ 1 ルーブルは約 1.7 円。（令和 2 年 1 月分報告省令レート）

⁶ ロシアの財政・金融政策については以下の記事を参照。「ロシアが超健全な金融・財政政策を続けるただ一つの理由」『朝日新聞 GLOBE+』<<https://globe.asahi.com/article/12888471>>

(出典) 2019 年度予算法及び 2020 年度予算法を基に筆者作成。「2020 年度予算計画」は、2019 年度予算法に示されていた 2020 年度予算の指標である。2019 年度の GDP 成長率を算出するにあたり、2018 年度の GDP については 1 億の位で四捨五入した。GDP 成長率は小数点第二位で四捨五入した。2019 年の GDP 成長率についてはジェトロの資料 (<https://www.jetro.go.jp/world/russia_cis/ru/stat_01.html>) を参考にした。

2 歳入及び歳出の内訳

このように楽観的な予算指標が形成された背景には、今後の国内産業の成長に対する期待がある。2019 年度のロシアの GDP 成長率は 1%台に留まる見込みだが⁷、表 1 に示したように、連邦政府の予測によれば 2 年後及び 3 年後の GDP 成長率は 6%を超える。その結果、表 2 に示したように、機械・化学工業、食品産業、建築部門など国内産業からの歳入が増加するというのが連邦政府の予測である⁸。表 3 は、2022 年度までの歳出の内訳を示したものである。歳入の増加に合わせ、多くの項目で歳出が増加する見込みになっている。

表 2 2019-2020 年度ロシア連邦予算の歳入の内訳 (単位: 10 億ルーブル)

	2019 年度	2020 年度	2021 年度	2022 年度
石油・ガス	7,845.5	7,471.4	7,679.5	7,730.6
国内産業関係	6,322.0	6,678.7	6,964.0	7,302.4
輸入関係	3,597.8	3,766.1	4,044.3	4,373.1
その他	2,187.2	2,462.4	2,558.9	2,652.1

(出典) 2019 年度版「国民のための連邦予算」(<https://www.minfin.ru/ru/performance/reforms/budget/budget_citizen/>) を基に筆者作成。2019 年 10 月 15 日に作成されたため、2020 年度予算法と金額が若干異なる。

表 3 2019-2022 年度ロシア連邦予算の項目別支出内訳 (単位: 10 億ルーブル)

	2019 年度	2020 年度	2021 年度	2022 年度
社会政策	4,856.5	5,010.6	5,046.1	4,827.7
教育	899.6	911.6	947.3	903.5
保健	739.2	1,022.1	961.3	976.2
国家的問題	1,643.0	1,555.4	1,619.0	1,665.1
体育・スポーツ	86.8	69.9	61.1	64.2
公債費	819.0	897.0	1,037.1	1,155.7
国防	3,210.9	3,100.8	3,246.5	3,332.7
公安・法秩序	2,233.1	2,458.2	2,456.0	2,480.0
マスメディア	88.3	92.5	71.5	71.2
住環境	290.3	251.6	289.6	386.5
環境保護	195.9	348.4	411.5	437.7
予算間振替	1,039.0	1,008.7	955.6	1,004.1
合計	16,101.6	16,726.80	17,102.60	17,304.60

(出典) 2019 年度版「国民のための連邦予算」(<https://www.minfin.ru/ru/performance/reforms/budget/budget_citizen/>) を基に筆者作成。2019 年 10 月 15 日に作成されたため、2020 年度予算法と金額が若干異なる。

⁷ 2019 年 12 月 30 日時点の予想。「Российская экономика адаптировалась к новым условиям, но никого этим не обрадовала», Интерфакс. <<https://www.interfax.ru/business/689879>>

⁸ "Федеральный бюджет на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг. Инфографика", Аргументы и Факты. <https://aif.ru/money/economy/federalnyy_byudzhets_na_2020_god_i_planovyy_period_2021-2022_gg_infografika>