

## 【ドイツ】2021年連邦議会選挙—SPDの勝利と緑の党の伸張—

専門調査員 海外立法情報調査室主任 泉 眞樹子

\* 2021年9月26日の連邦議会選挙では、SPDと緑の党が得票数を伸ばし、CDU/CSUは僅差で第2党となった。同年12月6日、第1党のSPDは、緑の党とFDPと共に、3党による連立協定に署名した。AfDは旧東ドイツ2州で第1党となり、左派党は辛うじて比例議席を確保した。北部の少数民族政党のSSWが1議席を獲得し、総議席数は736議席となった。

### 1 ドイツ連邦議会制度と選挙制度

#### (1) 議会制度

ドイツ連邦共和国の議会制度は、連邦議会（Bundestag）と連邦参議院（Bundesrat）で構成される。下院にあたる連邦議会は直接選挙制で、任期は4年である。上院にあたる連邦参議院は各州の政府代表を議員とする任命制である（任期は各州政府による。）<sup>1</sup>。連邦議会議員の任期（選挙期）の間、法案審議は継続する。ドイツはナチス政権への反省から政治の安定を重視しており、連邦議会の解散要件は厳格で、連邦議会の解散はこれまで3回だけである<sup>2</sup>。

#### (2) 選挙制度

連邦議会の選挙制度は小選挙区比例代表併用制で、有権者（選挙日に18歳に達しているドイツ国民）は、小選挙区への投票権である第1票と、各党の州の候補者名簿（以下「州名簿」）に対する第2票（比例票）の2票を有する。連邦選挙法<sup>3</sup>が定める議席数は598議席で、各州の人口比率に基づき配分される。有権者が最も多い州はノルトライン・ヴェストファーレン州（1280万人）、次いでバイエルン州（940万人）、バーデン・ヴュルテンベルク州（770万人）が続く。最少はブレーメン州（50万人）で、次いでザールラント州（70万人）である。

小選挙区は299あるが、比例票獲得数に応じて配分する議席は、残りの299のみではない。598議席全体が配分され、小選挙区獲得議席が配分より多い党の獲得議席数はそのまま、各党の獲得議席数が比例票獲得数に比するよう、州単位及び連邦全体で議席数の調整（議席数増）を行う<sup>4</sup>。このため、実際の総議席数は598を超える。ただし、政治の安定を損なう小政党の乱立を阻止するため、比例得票率5%以上又は小選挙区で3議席以上を獲得できない政党には、比例票による配分は行われない。なお、この規定は、国内少数民族政党には適用されない。

\* 本稿におけるインターネット情報の最終アクセス日は、2021年12月6日である。

<sup>1</sup> 安田隆子「欧米主要国議会の会期制度【第2版】」『調査と情報—ISSUE BRIEF—』1098号, 2020.5, pp.7-9, 13, 14. <[https://dl.ndl.go.jp/view/download/digidepo\\_11488118\\_po\\_1098.pdf?contentNo=1](https://dl.ndl.go.jp/view/download/digidepo_11488118_po_1098.pdf?contentNo=1)>; 小林公夫「ドイツの議会制度」『調査と情報—ISSUE BRIEF—』1055号, 2019.5. <[https://dl.ndl.go.jp/view/download/digidepo\\_11281219\\_po\\_1055.pdf?contentNo=1](https://dl.ndl.go.jp/view/download/digidepo_11281219_po_1055.pdf?contentNo=1)>

<sup>2</sup> 高澤美有紀「主要国議会の解散制度」『調査と情報—ISSUE BRIEF—』923号, 2016.10, pp.8-10. <[http://dl.ndl.go.jp/view/download/digidepo\\_10202206\\_po\\_0923.pdf?contentNo=1](http://dl.ndl.go.jp/view/download/digidepo_10202206_po_0923.pdf?contentNo=1)>; 和田絢子・宮畑建志「欧米10か国の歴代政権及び政権政党」『レファレンス』788号, 2016.9, pp.78-79. <[http://dl.ndl.go.jp/view/download/digidepo\\_10195998\\_po\\_078804.pdf?contentNo=1](http://dl.ndl.go.jp/view/download/digidepo_10195998_po_078804.pdf?contentNo=1)>

<sup>3</sup> Bundeswahlgesetz in der Fassung der Bekanntmachung vom 23. Juli 1993 (BGBl. I 1993 S. 1288, 1594)

<sup>4</sup> 小選挙区獲得議席が、配分議席数より多い場合、その差を「超過議席」と呼び、追加配分される議席を「調整議席」と呼ぶ。選挙制度と議席配分の計算方法については、次を参照。上野磨里奈「主要国議会の選挙制度及び投票率の推移」『調査と情報—ISSUE BRIEF—』No.1161, 2021.11.18, pp.3-5. <[https://dl.ndl.go.jp/view/download/digidepo\\_11874929\\_po\\_1161.pdf?contentNo=1](https://dl.ndl.go.jp/view/download/digidepo_11874929_po_1161.pdf?contentNo=1)>

## 2 第20回連邦議会選挙

### (1) 投票方式

2021年9月26日に行われた第20回連邦議会選挙では、約60,000か所の投票所が開設され、午前8時から午後6時まで投票を受け付けた<sup>5</sup>。有権者には、投票所、投票時間、郵便投票の申請方法と申請用紙等が記された選挙通知が送付される。投票時には、選挙通知と、本人確認のためのIDカード又はパスポートを持参する必要がある。約25,000の郵便投票区(Briefwahlbezirk)が設定され、全有権者が郵便投票を選択できる。郵便投票には郵便投票用の書類送付申請が必要であり、選挙日の投票時間終了時までに送付書類が受理されれば、投票は有効である。

### (2) 有権者数と投票率

連邦選挙管理委員会は、選挙当日(9月26日)午後3時30分に「投票率に関する中間結果」を発表し、翌27日未明には暫定的な選挙結果を発表した<sup>6</sup>。最終結果は、同年10月15日に発表された<sup>7</sup>。有権者61,181,072人のうち、46,854,508人が投票を行い、投票率は76.6%だった(前回の2017年<sup>8</sup>は、約6170万人、76.2%)。有権者の38%が60歳以上で、初めて連邦議会選挙で投票できるようになった有権者は、約280万人(有権者の4.6%)である。コロナ禍が続く中、郵便投票が著しく増加した。郵便投票の割合は47.3%で、前回の28.6%から18.7ポイント上昇した。最高はバイエルン州の62.4%、最低はチューリッゲン州の32.4%である。

### (3) 議席獲得政党と議席数

第20回連邦議会の議員総数は736名となり、2020年制定の第25次連邦選挙法改正法<sup>9</sup>にもかかわらず、前回の709名を更に上回った。議席を獲得した政党は、社会民主党(SPD)、キリスト教民主同盟・キリスト教社会同盟(CDU/CSU)、同盟90/緑の党(Bündnis 90/Die Grünen。以下「緑の党」)、自由民主党(FDP)、ドイツのための選択肢(AfD)<sup>10</sup>、左派党(Die Linke)<sup>11</sup>、南シュレスヴィヒ選挙人同盟(Südschleswigscher Wählerverband: SSW)<sup>12</sup>である(表1)。

SPDは12の州で第1党となり、残り4州ではCDU、CSU、AfDが第1党となった(表2)。CDUは、唯一、バーデン・ヴュルテンブルク州で第1党を守った。バイエルン州政党のCSUは、第1党の座は揺るがなかったが得票率を31.7%に落とした(前回38.8%)。AfDは、全国での比例得票率は10.3%に低下した(前回12.6%)ものの、旧東ドイツの州では18%以上を保ち、堅調だった。前回、第1党となったザクセン州では若干低下した(前回27.0%から24.6%)。チューリッゲン州でも僅差でSPDを抑え(24.0%)、この2州で第1党となった。

<sup>5</sup> „Am 26. September wird der 20. Deutsche Bundestag gewählt.“ 16.09.2021. Bundestag website <<https://www.bundestag.de/dokumente/textarchiv/2021/kw36-bundestagswahl-2021-858710>>

<sup>6</sup> Bundeswahlleiter, „Bundestagswahl 2021: Vorläufiges Ergebnis“, *Pressemitteilung*, Nr. 50/21 vom 27. September 2021. <[https://www.bundeswahlleiter.de/info/presse/mitteilungen/bundestagswahl-2021/50\\_21\\_vorlaeufiges-ergebnis.html](https://www.bundeswahlleiter.de/info/presse/mitteilungen/bundestagswahl-2021/50_21_vorlaeufiges-ergebnis.html)>

<sup>7</sup> Bundeswahlleiter, *Wahl zum 20. Deutschen Bundestag am 26. September 2021: Heft 3 Endgültige Ergebnisse nach Wahlkreisen*, Oktober 2021. <[https://www.bundeswahlleiter.de/dam/jcr/cbceef6c-19ec-437b-a894-3611be8ac886/btw21\\_heft3.pdf](https://www.bundeswahlleiter.de/dam/jcr/cbceef6c-19ec-437b-a894-3611be8ac886/btw21_heft3.pdf)>

<sup>8</sup> 泉真樹子「【ドイツ】2017年連邦議会選挙」『外国の立法』No.274-1, 2018.1, pp.4-7. <[http://dl.ndl.go.jp/view/download/digidepo\\_11019005\\_po\\_02740102.pdf?contentNo=1](http://dl.ndl.go.jp/view/download/digidepo_11019005_po_02740102.pdf?contentNo=1)>

<sup>9</sup> Fünfundzwanzigstes Gesetz zur Änderung des Bundeswahlgesetzes vom 14. November 2020 (BGBl. I S. 2395). 議席数の法定規模598の保持を目的とし、2020年11月19日に施行された。全2か条(第1条:連邦選挙法改正、第2条:施行)から成る。連邦選挙法については、①小選挙区選出議席数を299から280へ削減し(同法第1条第2項。2024年1月1日施行)、②比例配分についての規定(同法第6条「州名簿による選挙」第5項と第6項等)を改正し、③改革委員会(2023年6月30日までの結論取りまとめ)設置の新たな規定(同法第55条)を置いた。

<sup>10</sup> 反EU、反移民を掲げるポピュリスト政党。2017年選挙では、連邦議会に初めて議席を確保し、第3党となった。

<sup>11</sup> ドイツ民主共和国(旧東ドイツ)の政権党であるドイツ社会主義統一党(SED)を後継する政党。

<sup>12</sup> 1948年にシュレスヴィヒ地方の少数民族デンマーク人と北フリースラント地区の少数民族フリース人の政党として設立された。党員数は約3,600人。„Über den SSW,“ SSW website <<https://www.ssw.de/die-partei/ueber-den-ssw>>

SPD は、この 4 州で第 2 党となった以外は、残りの 12 州全てで第 1 党となった。緑の党は、ハンブルク、ブレーメン、ベルリンの都市州で SPD に次ぐ第 2 党となった。FDP は、全国での得票率の上昇は僅かだが、旧東ドイツの州全てで上昇し、緑の党よりも高かった。左派党は、得票率が 4.9%まで落ち込んだ（前回 9.2%）が、3 つの小選挙区で議席獲得し、比例票による議席配分を確保した。SSW は、1961 年以來の連邦議会への州名簿提出をシュレスヴィヒ・ホルシュタイン州にて行い、国内少数民族政党として 1 議席を獲得した。

### 3 当選議員の特徴—若年層、女性議員、大学卒、移民の背景を有する議員の増加—

当選議員の平均年齢は、前回の 49.4 歳から 47.3 歳に下がった（表 1）。特に SPD（46.1 歳）と緑の党（42.4 歳）は 4 歳以上若返り、30 歳未満が約 20 名で、30 歳代の議員も多い。緑の党は、約 40%が 40 歳未満である。高齢化したのは、AfD（51.0 歳）と左派党（50.2 歳）である。

女性議員の比率は 34.8%となり、過去 20 年間で最低だった前回の 30.7%を上回ったが、前々回（2013 年）の 37.1%には及ばなかった。緑の党（59.3%）と左派党（53.8%）が高く、SPD（41.7%）も比較的高い。最低が AfD（13.3%）で、CDU/CSU（23.4%）と FDP（23.9%）も低い、いずれも前回（AfD は 11.7%、FDP は 22.5%、CDU/CSU は 19.9%）よりは高くなった。

ドイツでは、女性議員数の増加は、政党規約等に定める自発的な政党型クオータ<sup>13</sup>によって実現されてきた。緑の党と左派党は、州名簿への候補者登載を女性から始めて男女交互とすることを規定している。SPD は、原則として男女交互で各々 40%以上としている。CDU は伝統的に男性優位で小選挙区で強いが、今回、多くの小選挙区で敗北を喫した一方で、各州 CDU 指導部がより男女均等に州名簿を作成したため、女性議員の比率が上昇した<sup>14</sup>。

当選議員の 88%以上が大学卒、移民の背景を有する議員は 11%（前回 8%）で、いずれも増加した<sup>15</sup>。議員の教育水準の高さは、ドイツ人成人の大学卒が 20%に満たない現状とは乖離している。移民の背景を有する議員については、国民に占める割合 26.7%より少ないが、教育水準に比べれば、代表性を維持している。左派党では 29%、SPD では 17%、緑の党では 14%が移民の背景を有する議員である。一方、AfD では 7%、FDP では 5%、CDU/CSU では 4%である。

2021 年 10 月 26 日に、第 20 議会期の連邦議会が開会された。連邦議会議長には、CDU のヴォルフガング・ショイブレ（Wolfgang Schäuble）に代わり、SPD のベアベル・バース（Bärbel Bas）が、歴代 3 番目の女性議長として選出された<sup>16</sup>。バースは、基幹学校（Hauptschule. 中学校相当）卒で事務員として働き始め、疾病金庫（医療保険の保険者）の部長まで昇進した叩き上げの労働者で、2009 年から連邦議會議員である。議長選出時には、貴賓席からアンゲラ・メルケル（Angela Merkel）首相と共に、元 CDU 女性議員で、1990 年代末まで連邦議会議長に在任していたリタ・ジュースムート（Rita Süßmuth）が拍手を送った。同日、副議長も AfD 以外の各会派から 5 名が選出され、そのうち 4 名が女性である。

同年 12 月 6 日に、SPD、緑の党及び FDP は、3 党による連立協定に署名した。

<sup>13</sup> 政党型クオータとは、法制化されていないが、政党等の規約類において自発的に定められている場合をいう。詳しくは、宮畑建志「女性議員の増加を目的とした措置—諸外国におけるクオータ制の事例—（資料）」『レファレンス』778 号、2015.11, pp.61-63. <[http://dl.ndl.go.jp/view/download/digidepo\\_9535019\\_po\\_077803.pdf?contentNo=1](http://dl.ndl.go.jp/view/download/digidepo_9535019_po_077803.pdf?contentNo=1)>

<sup>14</sup> „Zusammensetzung des neuen Bundestags: Jünger, weiblicher, akademischer.“ 26. 10. 2021. taz website <<https://taz.de/Zusammensetzung-des-neuen-Bundestags/!5806460/>>

<sup>15</sup> *ibid.*

<sup>16</sup> 賛成 576 票、反対 90 票、棄権 58 票。„Bärbel Bas zur neuen Präsidentin des Bundestages gewählt.“ 26.10.2021. bundestag website <<https://www.bundestag.de/dokumente/textarchiv/2021/kw42-konstituierende-sitzung-865146>>

表1 ドイツ連邦議会第20回選挙結果（2021年）—各政党の第2票得票率、議席数、議員平均年齢—

		SPD	CDU/CSU	緑の党	FDP	AfD	左派党	SSW**	
第2票（比例）得票率*		25.7%	24.1%	14.8%	11.5%	10.3%	4.9%	0.1%	
	（前回比）	+5.2%	-8.9%	+5.8%	+0.7%	-2.3%	-4.3%	—	
	西（旧西ドイツ）	26.1%	25.6%	16.0%	11.9%	8.2%	3.7%	0.1%	
	東（旧東ドイツ）	24.1%	16.9%	9.1%	9.5%	20.5%	10.4%	—	
議席数		736	206	197	118	92	83	39	1
	（前回比）	+27	+53	-49	+51	+12	-11	-30	—
	女	256	86	46	70	22	11	21	0
	男	480	120	151	48	70	72	18	1
	女性比率	34.8%	41.7%	23.4%	59.3%	23.9%	13.3%	53.8%	0.0%
第19回	2017年	709	153	246	67	80	94	69	—
	女性比率	30.7%	41.8%	19.9%	58.2%	22.5%	11.7%	53.6%	—
第18回	2013年	631	193	311	63	0	0	64	—
第17回	2009年	622	146	239	68	93	—	76	—
第16回	2005年	614	222	226	51	61	—	54	—
平均年齢（歳）		47.3	46.1	49.5/48.7	42.4	47.5	51.0	50.2	41.0
	女	45.5	46.5	48.3/44.2	42.1	45.3	48.4	48.1	—
	男	48.2	45.9	49.9/49.9	42.9	48.3	51.4	52.5	41.0
第19回	2017年	49.4	50.4	50.5/47.6	46.9	45.8	50.6	49.9	—

\* 議席配分されない党があるため、各党の得票率の合計は100%にならない。

\*\* 南シュレスヴィヒ選挙人同盟（Südschleswigscher Wählerverband: SSW）ドイツ北部デンマーク系住民の小政党。

（出典）„Sitzverteilung Bundestagswahl 2021, DeutschlandEndgültiges Ergebnis,“ Bundeswahlleiter website <<https://www.bundeswahlleiter.de/bundestagswahlen/2021/ergebnisse/bund-99.html>>; Bundeswahlleiter, *Wahl zum 20. Deutschen Bundestag am 26. September 2021: Heft 3 Endgültige Ergebnisse nach Wahlkreisen*, Oktober 2021, pp.9, 326, 401, 402. <[https://www.bundeswahlleiter.de/dam/jcr/cbceef6c-19ec-437b-a894-3611be8ae886/btw21\\_heft3.pdf](https://www.bundeswahlleiter.de/dam/jcr/cbceef6c-19ec-437b-a894-3611be8ae886/btw21_heft3.pdf)> 等を基に筆者作成。

表2 ドイツ連邦議会第20回選挙結果（2021年）—議席獲得党の州別比例（第2票）得票率—

（網掛けは旧東ドイツ州。太字は第1党。）

	議席数		比例（第2票）得票率（単位は%）						
	法定	確定	SPD	CDU/CSU*	緑の党	FDP	AfD	左派党	SSW**
シュレスヴィヒ・ホルシュタイン	22	28	<b>28.0</b>	22.0	18.3	12.5	6.8	3.6	3.2
メクレンブルク・フォアポメルン	13	16	<b>29.1</b>	17.4	7.8	8.2	18.0	11.1	—
ハンブルク	13	16	<b>29.7</b>	15.4	24.9	11.4	5.0	6.7	—
ニーダーザクセン	59	73	<b>33.1</b>	24.2	16.1	10.5	7.4	3.3	—
ブレーメン	5	5	<b>31.5</b>	17.2	20.9	9.3	6.9	7.7	—
ブランデンブルク	20	25	<b>29.5</b>	15.3	9.0	9.3	18.1	8.5	—
ザクセン・アンハルト	17	18	<b>25.4</b>	21.0	6.5	9.5	19.6	9.6	—
ベルリン	24	29	<b>23.4</b>	15.9	22.4	9.1	8.4	11.4	—
ノルトライン・ヴェストファーレン	127	155	<b>29.1</b>	26.0	16.1	11.4	7.3	3.7	—
ザクセン	32	38	19.3	17.2	<b>8.6</b>	11.0	<b>24.6</b>	9.3	—
ヘッセン	43	50	<b>27.6</b>	22.8	15.8	12.8	8.8	4.3	—
チューリンゲン	16	19	23.4	16.9	6.6	9.0	<b>24.0</b>	11.4	—
ラインラント・プファルツ	30	36	<b>29.4</b>	24.7	12.6	11.7	9.2	3.3	—
バイエルン	93	117	18.0	<b>31.7</b>	14.1	10.5	9.0	2.8	—
バーデン・ヴュルテンブルク	77	102	21.6	<b>24.8</b>	17.2	15.3	9.6	3.3	—
ザールラント	7	9	<b>37.3</b>	23.6	—	11.5	10.0	7.2	—

\* CSUはバイエルン州のみであり、他州は全てCDUである。

\*\* 南シュレスヴィヒ選挙人同盟（Südschleswigscher Wählerverband: SSW）ドイツ北部デンマーク系住民の小政党。

（出典）Bundeswahlleiter, *Wahl zum 20. Deutschen Bundestag am 26. September 2021: Heft 3 Endgültige Ergebnisse nach Wahlkreisen*, Oktober 2021, pp.336, 428. <[https://www.bundeswahlleiter.de/dam/jcr/cbceef6c-19ec-437b-a894-3611be8ae886/btw21\\_heft3.pdf](https://www.bundeswahlleiter.de/dam/jcr/cbceef6c-19ec-437b-a894-3611be8ae886/btw21_heft3.pdf)> を基に筆者作成。