

【イギリス】保守・自民連立政権合意

海外立法情報調査室・河島 太郎

* 2010年5月8日総選挙の結果、イギリスでほぼ40年ぶりに連立政権が成立し、新与党の保守党と自民党は、政策と政権運営の両面で連立合意を結んだ。政権運営面では連立委員会の設置等、政策面では各党が一部に個別の立場を留保しつつ財政赤字削減等で合意に達した。

経緯

2010年5月11日の連立政権の発足に際し、与党保守党のキャメロン党首と自民党のクレグ党首は、総選挙前に掲げたマニフェストとは別に、両党を代表して改めて政権合意を締結し、キャメロン党首が首相、クレグ党首が副首相に就任した。

合意された政策は、5月25日の新議会における女王演説（政府提出予定法案を簡潔に紹介する形で政府の用意した施政方針を女王が読み上げるもの）に反映されている。以下、政権運営の枠組み合意に触れた上で、政策合意の一端を紹介する。

3つの合意

連立政権の成立過程で、3つの政権合意（注）が結ばれた。まず、5月11日までに合意に達した一部の政策事項が文書にまとめられ、全分野にわたる政策合意の締結は後日とされた。20日には「連立政権—われわれの政権綱領」が政府名義で公表され、政策の全体像が明らかとなった。翌21日には「安定と改革のための連立政権合意」が公表された。これは、前二者と異なり連立政権の運営に関する枠組み合意である。

政権運営の枠組み合意

① 政権の組織

閣僚、副大臣及び院内幹事は、首相と副首相の合意により、概ね両党の規模に比例して任命する。自民党の大臣や院内幹事は、副首相と協議しなければ、更迭されない。

② 連帯責任

原則として、全大臣は連帯責任を負う。例外的に、予算は現在保守党の財務大臣が自民党の副大臣と協議して判断し、首相が相談を受けた場合には副首相とも協議する。

③ 政権の機能

閣僚委員会は、首相が副首相と協議して、委員長職と副委員長職を与党各党で分け合って設置する。首相と副首相を共同委員長として連立政権の運営を監督する連立委員会は、特に重要である。与党各党同数の委員で組織する同委員会には、他の閣僚委員会の委員長又は副委員長が未解決の課題を付託することができることとされている。

④ 議会における政権の支持

連立政権の政策と立法に対する議会内政党の支持の確保を図って両党が同じ党議拘

束をかけ、その例外となる事項は連立政権合意、閣議等で両党が合意して決定する。

主な政策合意

保守・自民連立政権は、単に各党共通の政策を掲げるのではなく、保守党の計画に自民党の熱意を加え、自由・公正・責任という価値観に基づいて政府を根本的に改革し、市民の手に権力と責任を委ねて小さな国家の実現を図る「偉大な社会」の創造を期している。ただし、一部の個別政策については、各党独自の立場を留保している。

① 財政赤字の削減

赤字削減と継続的な景気回復対策は最も喫緊の課題であり、増税より経費削減を重視する。赤字削減を図る緊急予算の編成に当たり、独立の予算分析局を設置する。これは、景気予測などが時の政権の思惑に左右されてきたとの反省に基づいて、予算の基礎となる経済数値を独立機関に算出させるものである。NHS（後出）予算は実質増、海外援助は国民総所得比 0.7%維持、児童生徒の貧困対策は特別に上積みの予定である。

② 国防

核抑止力を維持する方針が示されたが、自民党は、引き続き独自の立場を留保する。また、国防省の経常経費について 25%以上の削減を図る。

③ 国民保健制度(NHS)

NHS の経費は毎年の実質増を保障するが、NHS の管理費の 3 分の 1 を削減し、資源を医師や看護師等の医療の最前線に振り向ける。患者の医療を妨げているトップダウンによる NHS の再編を中止する。保健関係の特殊法人の数を削減する。地方の一次診療信託基金の理事の一部を患者が選挙して、説明責任と専門性との均衡を図る。

④ 年金と高齢者

2011 年 4 月から国民年金の所得スライドを復活して、物価上昇率、所得上昇率、2.5%のうち最も高い率で年金を増額する「三重保障制度」を再導入する。定年制を段階的に廃止して、国民年金支給年齢を 66 歳に引き上げる時期の前倒しを検討する。年金の繰下げ受給が可能な年齢の上限を 75 歳とする現行法令は廃止する。

⑤ 政治改革

破綻した政治制度を改めて、透明性と説明責任の向上を図る。下院の任期を 5 年に固定して、解散には下院の 55%の特別多数決を必要とする。下院選挙に選択投票制の導入を図る国民投票を実施するが、国民投票においては各党が独自の立場を留保する。下院議員に重大な非行が認められるときは、選挙区民の 10%の署名でリコールが成立し、補欠選挙を実施する。上院議員の概ね全議席を、直近の下院総選挙の得票に比例して各党に配分する。主に長年特定議員が選挙されてきた選挙区での郵便投票による予備選挙の実施に対し、直近の総選挙の得票率に比例して全政党に資金を配分する。

注

- Conservative Liberal Democrat coalition negotiations: Agreements reached 11 May 2010.
- The Coalition: our programme for government. HM Government. May 2010.
- COALITION AGREEMENT FOR STABILITY AND REFORM. May 2010.