

## 【ロシア】 2011-2013 年度連邦予算法の成立

海外立法情報課・堀内 賢志

\* 2010 年 12 月 13 日、「2011 年度並びに 2012 年度及び 2013 年度計画期間における連邦予算についての連邦法」が成立した。同予算法は金融危機から脱した後の最初の予算と位置付けられているが、過去 2 年に続いて 2011～2013 年度も赤字が計上されている。

### 収支の概要と分野別の歳出

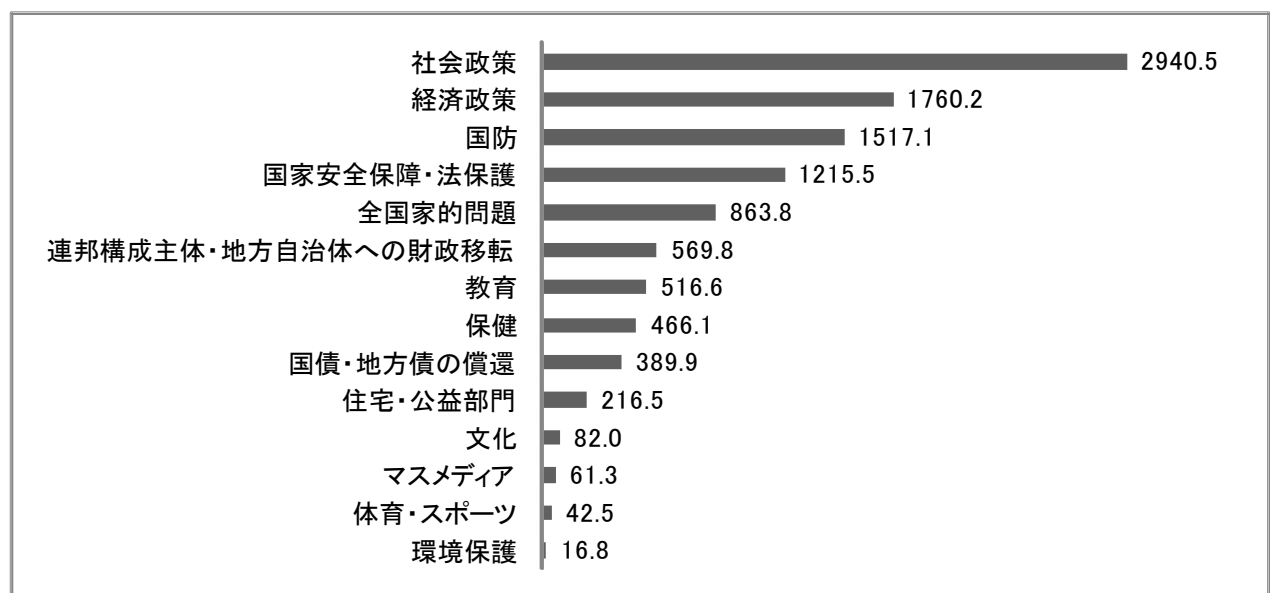
メドベージェフ大統領は 2010 年 6 月の予算教書で「バランスのとれた予算」の必要性に触れ、財政赤字を 2009 年の半分以下に削減する必要性を語っていた。しかし、下の表に示したとおり、同予算法では 2013 年度においても 2009 年度の赤字の約 77%にあたる 1 兆 7957 億ルーブルが計上されている。

〈表〉 2008～2010 年度予算及び予算法に規定された 2011～2013 年度予算(単位:ルーブル)

	2008 年度	2009 年度	2010 年度	本予算法における規定		
				2011 年度	2012 年度	2013 年度
歳入	9 兆 2759 億	7 兆 3378 億	7 兆 8609 億	8 兆 8446 億	9 兆 5035 億	10 兆 3799 億
歳出	7 兆 5709 億	9 兆 6601 億	10 兆 2328 億	10 兆 6586 億	11 兆 2379 億	12 兆 1756 億
収支	1 兆 7050 億	-2 兆 3223 億	-2 兆 3719 億	-1 兆 8140 億	-1 兆 7345 億	-1 兆 7957 億

出典: 予算法及び法案注解 12～13 頁。なお 2010 年度予算額は 2010 年 9 月 1 日時点での現計予算。

〈図〉 2011 年度予算における分野別歳出内訳(単位:10 億ルーブル)



出典: 予算法案注解 80 頁。

予算法自体には正確な分野別歳出内訳の記載がないため、本稿では法案注解に記載された分野別歳出内訳を参照した。上記の図で明らかのように、歳出のうち最も多くの割合を占めるのは社会政策予算であり、2011年度では歳出全体の27.6%を占めている。これは前年の88.7%に抑えられているが、年金制度改革に伴う支給額の増大がこの分野の支出削減を困難にしている。この2011年度の社会政策予算のうち、71.2%は年金への支出に充てられている。

これに続く経済政策予算及び国防予算は、それぞれ2010年度の10.0%増、18.8%増となる。経済政策については、予算教書でも「経済の近代化」に向けた「イノベーション・システムと投資環境の形成に向けた複合的なアプローチ」の重要性が強調されていた。予算法では、「連邦宇宙プログラム」などの諸々の連邦プログラムや、「スコルコヴォ」をはじめとする研究開発機構への支出などが増大している。国防については、2011年から最新の武器や軍事技術の装備を進める「国家軍備プログラム」が始まることや、軍産複合体の再編プログラムへの支出の重要性が予算教書で触れられていた。このため、国防予算は2012年度には前年比9.1%増、2013年には前年比26.8%増となる予定である。

### 歳入の概要と財政赤字の補填

2011年度の歳入については、その46.2%に当たる4兆900億ルーブルが石油・天然ガス収入であり、これはGDPの8.1%に当たる。2008年度の石油・天然ガス収入は4兆3894億ルーブルであり、GDPの10.6%であった。2008年度に対する2011年度の全歳入の減少分の約7割はこの石油・天然ガス収入の減少分であり、またそのGDPに占める割合の減少は、ロシア産原油の価格やルーブルの対ドルレート、石油の輸出関税などの伸び率がGDP成長率よりも低いことなどが要因とされている。

2009～2010年度の財政赤字の大部分を補填したのは、石油・天然ガスの税収の一部を積み立てた「予備基金」からの資金だったが、この基金からの補填は2011年度限りで終了し、これに代わって国家資産の売却や赤字国債の発行が赤字補填の中心となる。

こうした財政事情を反映して、税制改革の試みが始まっている。2010年に年金・社会保険・医療保険に充てられていた「統一社会税」が廃止され、各保険料を納める形式となった結果、保険料納付者である雇用者の負担は2011年より増大する。そうした増税路線への転換には、石油・天然ガス以外の経済部門への負担増大をもたらし、「経済の近代化」という課題の推進に逆行するものだという批判があり、国家機構・国家サービスの効率化・合理化などに重点を置くべきだという主張がなされている。

主要参考文献(インターネット情報はすべて2011年1月20日現在である。)

- ・予算法原文は『ロシア新聞』2010.12.17.<<http://www.rg.ru/2010/12/17/budget-main-dok.html>>。また下院法案データベース<<http://asozd.duma.gov.ru/main.nsf>>の法案注解を参照(法案番号№433091-5)。
- ・"Рост налогов – удар по модернизации," *Независимая Газета*, 2010.10.13. (「増税は近代化への打撃だ」『独立新聞』)<[http://www.ng.ru/economics/2010-10-13/1\\_nalogi.html](http://www.ng.ru/economics/2010-10-13/1_nalogi.html)>
- ・"Читаем бюджет," *Российская Газета*, 2010.12.17. (「予算を読もう」『ロシア新聞』)<<http://www.rg.ru/2010/12/17/budget.html>>