

【韓国】「独島の持続可能な利用に関する法律」の改正

菊池 勇次

(本稿は、海外立法情報課が執筆を依頼したものである。)

* 2011年12月30日、韓国国会本会議で、竹島(韓国名:独島)への観光促進、居住支援、海洋科学基地の設置、民間団体への支援、教育及び広報支援等、アクセスの向上及び有人島化推進を骨子とした「独島の持続可能な利用に関する法律一部改正法律案」が可決された。

背景と経緯

2005年に公布、施行された「独島(以下原文表記のまま)の持続可能な利用に関する法律」は、竹島領有権問題において、韓国政府が「独島等島嶼地域の生態系保全に関する特別法」「独島義勇守備隊支援法」と並び、「(これら3法を通じ)我が国が明示的に独島に対する立法管轄権と独島領有権を行使している」(2008年9月24日国会答弁)と位置づける法律の一つである。

法律の内容は、「独島と独島周辺海域の生態系保護及び海洋水産資源の合理的な管理・利用計画を定める」(第1条)ため、「独島の持続可能な利用のための基本計画」を国土海洋部が5年ごとに策定し、「基本計画」の審議を担当する国土海洋部傘下の「独島持続可能利用委員会」を設置することを骨子としており、これまで省庁の統廃合等を反映した改正を除き、実質的な内容が改正されたことはなかった。

ところが、2008年7月に日本政府が中学校学習指導要領解説に竹島問題を明記すると、これに対する反発が韓国国内で生じ、韓国国会でも「日本国の独島領有権主張中絶要求決議」が採択され、竹島関連の議案が数多く発議された。

このうち「独島の持続可能な利用に関する法律」について、2011年11月22日に開かれた国土海洋委員会法案審査小委員会では、政府案を含む7つの改正案を統合した委員会代案を提案し、これら7案については、本会議に送らず廃案とすることを決定した。その後、委員会代案は12月21日に同委員会を通過し、29日に法制司法委員会を通過、30日に本会議で可決された。

委員会代案は、基本的にはこの7案を統合したものであるが、7案に含まれていた「独島の日」(10月25日)の制定、開発区域の設定、免税店の設置等は、韓国政府の反対意見もあり、委員会代案には盛り込まれなかった。また、7案のうち韓国政府が発議した案は、法令のハングル化及び平易化を目的としたものであり(「改正の概要」5の部分に相当)、内容面での変更を伴うものではない。

改正の概要

旧法が「独島の自然生態系を害さない範囲内」という前提の下、生態系の保全及び天然資源の利用を中心とした内容であったのに対し、新法では、独島へのアクセスを

向上し、有人島化を推進する等、独島利用政策の実効性を強化することを目的とし、次の内容の改正が行われた。

- 1 「独島の持続可能な利用のための基本計画」の中に、独島と関連した観光促進、独島住民に対する支援、独島就航船舶への支援、独島周辺への海洋科学研究を目的とした施設の設置、独島関連民間団体への支援、独島と関連した教育及び広報活動に関する事項を含める（第5条）。
- 2 「独島持続可能利用委員会」の定員について、従来は、委員長（国土海洋部長官）を含む12人以内（関係省庁次官及び専門家等）とされていたが、これを20人以内に増員し、独島と関連のある地方自治体公務員を委員に加える（第7条）。
- 3 国又は地方自治体は、独島と関連した研究、調査又は広報を行う研究機関や民間団体に対し、必要な費用の全て又は一部を支援できるようにする（第9条第3項）。
- 4 国は、独島関連事業を実施する地方自治体又は関係機関や団体に対し、予算の範囲内で、その費用の全て又は一部を補助できるようにする（第12条）。
- 5 難しい法令用語を平易な韓国語に改め、複雑な文章の体系を整理し、簡潔にまとめる。

独島領土守護対策特別委員会の活動期間延長

このほか、根本的かつ中長期的な独島領土守護対策を引き続き論議する必要があるとして、「独島領土守護対策特別委員会活動期間延長の件」（決議）が2011年12月29日の韓国国会本会議で可決された。これにより、同年12月31日に終了予定であった同委員会の活動期間が、2012年5月29日（第18代国会の任期終了）まで再々延長された。

参考文献（インターネット情報は2012年1月24日現在である。）

- ・「第278回国会（定期会）外交通商統一委員会会議録（法案審査小委員会）第1号」<http://likms.assembly.go.kr/kms_data/record/data2/278/pdf/278cga001b.PDF>
- ・「독도의 지속가능한 이용에 관한 법률안(대안)」(「独島の持続可能な利用に関する法律案(代案)」)<<http://likms.assembly.go.kr/filegate/servlet/FileGate?bookId=000587994&type=1>>
- ・「독도의 지속가능한 이용에 관한 법률 일부개정법률안(대안)」(「独島の持続可能な利用に関する法律一部改正法律案(代案)」)<<http://likms.assembly.go.kr/filegate/servlet/FileGate?bookId=36900BB1-66CA-4C2D-AB4B-558F051E5A47&type=1>>
- ・「第303回国会（定期会）国土海洋委員会会議録（法案審査小委員会）（臨時会議録）第7号」<http://likms.assembly.go.kr/kms_data/record/data2/303/pdf/303pfd007b.PDF>
- ・「독도영토수호대책특별위원회 활동기간 연장의 건」(「独島領土守護対策特別委員会活動期間延長の件」)<<http://likms.assembly.go.kr/filegate/servlet/FileGate?bookId=6A797AF3-9884-3BC8-7F7A-F35EFCE20252&type=1>>