

【ロシア】2015-2017年度連邦予算法の概要

海外立法情報課 小泉 悠

* 2015-2017年度のロシア連邦予算では、経済状況の悪化を背景として一層の緊縮傾向が高まり、これまで聖域扱いであった国防費もついに頭打ち傾向となった。

1 予算の概要

2014年12月1日、2014年度連邦法第384号「2015年度及び2016-2017年度の計画期間におけるロシア連邦予算について」（以下、「2015年度予算法」という）が成立した（注1）。今回の2015年度予算法における各年度の予算及び主要な関連指標は表1のとおりである。依然として年間4000億から5000億ルーブル台の財政赤字が継続する見込みであるが、2014年度予算法と比べると想定赤字額はやや縮小し、2017年にはインフレ率を4%まで抑制できると見込むなど、楽観的な見通しを示している。

しかし、ロシア経済は2013年から後退局面に入っている上、2014年末には、歳入の約半分を占める原油の国際価格が1バレルあたり80ドル台まで下落した（ロシア産原油価格の基準となる「ウラル」の場合）。2015年度予算法はウラル原油1バレルあたりの価格を100ドルと想定しているため、前提が崩れたことになる。また、通貨ルーブルの対米ドル交換レートも、従来の1ルーブル30ドル台から50ドル台に達した（注2）。

表1 2015-2017年度の連邦予算概観（単位：ルーブル）

	2014年度(※)	予算法の規定		
		2015年度	2016年度	2017年度
歳入	14兆2388億	15兆824億	15兆7955億	16兆5478億
歳出	13兆9601億	15兆5131億	16兆2718億	17兆887億
収支(△は赤字額)	2786億	△4307億	△4763億	△5409億
GDP	72兆7930億	77兆4980億	83兆2080億	90兆630億
GDP成長率	0.5%	1.2%	2.3%	3%
想定インフレ率	7.5%	5.5%以内	4.5%以内	4%以内
1ルーブルの対米ドル交換レート	35.7ドル	37.7ドル	38.7ドル	39.5ドル
「ウラル」原油1バレルあたりの価格(米ドル)	104ドル	100ドル	100ドル	100ドル

出典：2015年度予算法その他財務省発表資料を基に筆者作成
 ※ 2014年の経済運営実績を基にした財務省の推定値

また、2015年度予算法の公表と同時に、一般国民向けの予算の概要などを解説した説明資料「国民のための予算」（注3）が初めて発行された。財務省はこれまでインターネット上で予算の執行状況を公開するなどしてきたが、「国民のための予算」では、これまでまとまった形で公表されてこなかった政策分野別の支出や国防費の正確な総額（従来は機密指定分を除いた額のみ公開されていた）などが分かりやすく解説されている。

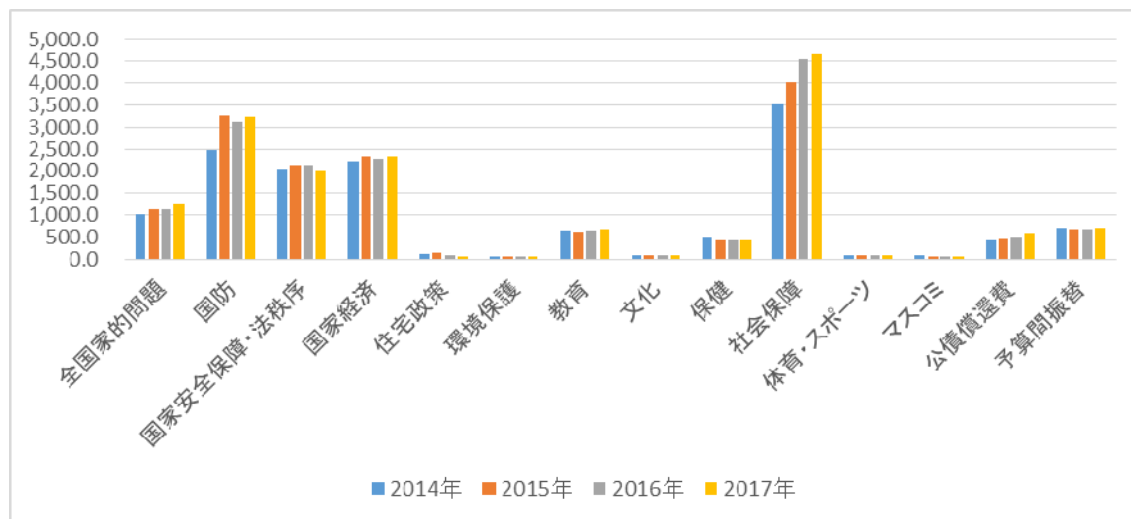
2 2015-2017 年度予算の内訳

2015 年度予算法には政策分野別の歳出内訳の記載がないが、財務省の説明資料によると、最大の支出項目は従来と同様、社会保障である。2014 年度予算では、最大の支出項目である社会保障費が 2000 年のプーチン政権発足以来、初めて対前年比で削減されたが、2015 年以降の予算では再び増加に転じた。一方、国防は社会保障に次ぐ第 2 の支出項目であり、これまで高い伸び率を示してきたが、2016 年度はやはりプーチン政権発足以来初めて純減となり、2017 年度もほぼ横ばいとする計画である。同じく高い伸び率を示していた国家安全保障・法秩序の項目も支出減が予定されている。

その他の分野についても公債償還費を除くと純減又は横ばいであるが、2014 年度予算法の計画額と比べて増額された項目もある。特に 2014 年度予算法では、国家経済の項目に 2015 年度は 1 兆 9360 億ルーブル、2016 年度は 2 兆 530 億ルーブル支出する計画であったが、2015 年度予算法ではこれがそれぞれ 2 兆 3387 億ルーブルと 2 兆 2676 億ルーブルとなり、2000 億から 4000 億ルーブル増額された（主な支出は、道路・運輸が約半分を占め、残りは研究開発、原子力部門、農林水産部門等）。厳しい経済状況が今後も継続することを見越して、経済政策の強化などを図る意図があると見られる。

しかし、2015 年度予算法成立後の 2014 年 12 月 5 日、プーチン大統領は、「国防」及び「国家安全保障・法秩序」を除く全予算項目への支出額を毎年 5%削減する案をまとめるよう、メドヴェージェフ首相に命じた。したがって、ここで挙げた予算項目の多くは今後、減額される見込みである。

図-1 2014-2017 年度の政策分野別支出の推移



出典：2015 年度版「国民のための連邦予算」を元に筆者作成

注(インターネット情報は 2014 年 12 月 11 日現在である。)

(1) Федеральный закон от 01.12.2014 № 384-ФЗ. О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

<http://minfin.ru/common/upload/library/2014/12/main/FZ384-FZ_ot_011214.pdf>

(2) なお、12 月 11 日時点の対円レートは、1 ルーブル=約 2.1 円である。

(3) Бюджет для граждан к Федеральному закону о федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов

<http://minfin.ru/common/upload/library/2014/12/main/Budzheth_5_12_2014_site.pdf>