

【フランス】灯油暖房を使用する低所得世帯への特別支援

海外立法情報課 奈良 詩織

* 2022年11月5日、灯油暖房を使用する低所得世帯に、灯油代、ガス料金、電気料金等の支払に使用できるエネルギー特別券を配布するためのデクレ（政令）が定められた。

1 低所得世帯へのエネルギー券の支給

フランスでは、2018年以降、低所得世帯への支援の一つとして、毎年4月頃にエネルギー券(chèque énergie. 以下「4月券」)を支給している。4月券は、税務官庁が作成したリストを基に、サービス・支払機関(Agence de services et de paiement: ASP)¹を通じて支給される。対象となる低所得世帯は、消費単位(unité consommation: UC)²当たりの年間課税所得(revenu fiscal de référence par unité consommation: RFR/UC)が10,800ユーロ³未満の世帯(約580万世帯)であり、支給額はRFR/UC及び消費単位に応じて48ユーロから277ユーロまでの間で決定される⁴。4月券は、発行の翌年の3月31日まで、電気、ガス等エネルギー関連料金の支払に使用することができる。また、2021年末には、COVID-19に関連する自粛明けの経済活動の再開に伴うエネルギー価格の高騰を受け、エネルギー特別券(chèque énergie exceptionnel. 以下「特別券」)として、4月券の支給対象の全世帯に一律100ユーロが追加で支給された⁵。

2 エネルギー価格の上昇及び燃料用エネルギー特別券の支給

ロシアのウクライナ侵攻の影響もあり、2022年2月以降、フランスでは、エネルギー価格がさらに高騰している⁶。同年9月14日、ボルヌ(Élisabeth Borne)首相は、2022年末にも特別券を支給することを発表した⁷。これにより、RFR/UCが10,800ユーロ未満の世帯に一律200ユーロ

* 本稿におけるインターネット情報の最終アクセス日は、2022年12月5日である。

¹ 国の監督下に置かれる行政的公施設法人で、公的援助及び支援活動の実施を担う機関。“ASP (Agence de services et de paiement),” 2021.12.21. Ministère du travail, du plein emploi et de l’insertion website <<https://travail-emploi.gouv.fr/ministere/agences-et-operateurs/article/asp-agence-de-services-et-de-paiement>>

² 様々な世帯の生活水準を比較するための指標。世帯の筆頭者(18歳以上)を1、筆頭者以外の14歳以上の構成員をそれぞれ0.5、14歳未満の子供をそれぞれ0.3とし、世帯の総所得をこれらの数字の合計で割ったもの。“L’unité de consommation,” 2021.1.19. L’Institut National de la Statistique et des Études Économiques website <<https://www.insee.fr/fr/metadonnees/definition/c1802>>

³ 1ユーロは約144.5円(令和4年12月分報告省令レート)。

⁴ 例えば、RFR/UCが5,600ユーロ未満で、18歳以上の成人2人及び14歳未満の子供2人の計4人の世帯(UC=2.1)には277ユーロ、RFR/UCが7,700ユーロ以上10,800ユーロ未満の単独世帯(UC=1)には48ユーロ支給される。“Comment bénéficier du chèque énergie?,” 2022.10.10. Ministère de l’économie des finances et de la souveraineté industrielle et numérique website <<https://www.economie.gouv.fr/particuliers/tout-savoir-cheque-energie>>

⁵ “Début des envois des chèques énergie exceptionnels de 100 euros,” 2021.12.13. Ministère de la transition écologique et de la cohésion des territoires website <<https://www.ecologie.gouv.fr/debut-des-envois-des-cheques-energie-exceptionnels-100-euros>>

⁶ 例えば、2022年10月の消費者物価指数のうち、エネルギー価格は、2021年10月と比較して19.1ポイント上昇した。このうち、2021年10月と比較して、石油製品の価格は19.9ポイント、軽油価格は20.3ポイント、ガス価格は34.0ポイント、石炭等の固形燃料価格は49.1ポイント上昇している。“En octobre 2022, les prix à la consommation augmentent de 1,0 % sur un mois et de 6,2 % sur un an,” 2022.11.15. L’Institut National de la Statistique et des Études Économiques website <<https://www.insee.fr/fr/statistiques/6657910#titre-bloc-8>>

⁷ 特別券の支給の他に、ガス及び電気の価格高騰対策の緩和及び延長も発表された。フランスでは、2021年末以来、2022年末までの時限的措置として、ガス料金を2021年10月の水準で凍結し、電気料金の上昇率の上限を4%に制限していたが(bouclier tarifaire)、いずれも料金の上昇率の上限を15%まで引き上げた上で2023年まで延長され

口、10,800 ユーロ以上 17,400 ユーロ未満の世帯に一律 100 ユーロ支給される予定である⁸。

さらに、エネルギー価格のうち特に灯油価格の高騰が著しいことから、灯油暖房を使用する低所得世帯への追加支援のための予算(約 230 万ユーロ)が 2022 年 8 月 16 日の補正予算法⁹に盛り込まれた¹⁰。同年 11 月 5 日、この予算を基に、4 月券及び特別券に加えて、灯油暖房を使用する世帯向けのエネルギー特別券(chèque énergie exceptionnel - Opération fioul、以下「灯油特別券」)を低所得世帯に支給するため、ボルヌ首相により「灯油暖房を使用する世帯向けのエネルギー券に関するデクレ第 2022-1407 号」¹¹が定められ、翌 6 日に公布、7 日に施行された。

3 主な内容

本デクレは、全 6 か条及び附則から成る。主な内容は、次のとおりである。

(1) 発行(第 1 条)

灯油特別券の支給対象は、2020 年の RFR/UC が 20,000 ユーロ未満の、灯油暖房を使用する低所得世帯である。この条件に該当するのは、160 万世帯と見込まれる。

(2) 金額(第 2 条)

RFR/UC が 10,800 ユーロ未満の世帯には一律 200 ユーロ、10,800 ユーロ以上 20,000 ユーロ未満の世帯には一律 100 ユーロが支給される。

(3) 有効期限(第 3 条)

灯油特別券の使用期限は、2024 年 3 月 31 日までとする。灯油特別券は、灯油代のほか、電気料金、ガス料金を始めとするあらゆるエネルギー供給者への支払に使用することができる。また、灯油特別券による支払を受けたエネルギー供給者等は、2024 年 5 月 31 日までに換金手続をしなければならない。

(4) 配布方法(第 4 条、第 5 条)

2022 年の 4 月券の配布の対象であり、同券を既に使用した世帯については、受給申請は不要である。これらの世帯には同年 12 月 31 日までに灯油特別券が送付される。上記に該当しない世帯は、同年 11 月 8 日から 2023 年 3 月 31 日までに ASP が開設する専用のオンライン窓口¹²で申請しなければならない。申請には、当該世帯宛の灯油代の請求書(申請前 18 か月以内)又は集中暖房を使用する場合にはその証明書が必要である。申請が受理された世帯は、翌月末日までに灯油特別券を受給することができる。

ることになる。“La hausse des prix de l’électricité et du gaz limitée à 15% en 2023,” 2021.9.14. Gouvernement.fr website <<https://www.gouvernement.fr/actualite/la-hausse-des-prix-de-lelectricite-et-du-gaz-limitee-a-15-en-2023>>

⁸ 2022 年の特別券の支給対象は、4 月のエネルギー券の支給対象世帯も含めて 1200 万世帯と見込まれる。“Chèque énergie exceptionnel en 2022: 100 à 200 € supplémentaires,” 2022.9.19. Service-public.fr website <<https://www.service-public.fr/particuliers/actualites/A15168>>

⁹ Loi n° 2022-1157 du 16 août 2022 de finances rectificative pour 2022. <<https://www.legifrance.gouv.fr/jorf/id/JORFT-EXT000046186661>>

¹⁰ 2021 年 1 月の灯油 1,000 リットルの平均価格は約 786 ユーロであったが、同年 10 月には 1,000 ユーロを超え、補正予算法の審議が行われていた 2022 年 7 月には約 1,661 ユーロまで上昇していた。2022 年 12 月 5 日時点で最新データによると、同年 10 月の平均価格は約 1,682 ユーロである。“Prix moyens mensuels de vente au détail en métropole - Fioul domestique: 1.000 litres (livré à domicile),” 2022.11.15. L’Institut National de la Statistique et des Études Économiques website <<https://www.insee.fr/fr/statistiques/serie/000442573>>

¹¹ Décret n° 2022-1407 du 5 novembre 2022 relatif au chèque énergie pour les ménages chauffés au fioul domestique. <<https://www.legifrance.gouv.fr/jorf/id/JORFTEXT000046528171>> なお、デクレは大統領又は首相が行う一方的な行政行為で、日本の政令に相当する。

¹² “Bienvenue sur le portail du chèque énergie exceptionnel - Opération fioul.” ASP website <<https://chequefioul.asp-public.fr/chqfuel/>>