

【ロシア】2023-2025 年度連邦予算の概要

海外立法情報課 鎌倉 遊馬

* 2023 年度及び 2024-2025 年度の計画期間の予算を規定する予算法が成立した。経済制裁等に伴い、3 か年度分連続で赤字予算となる見込みである。

1 2023 年度予算法の概要

2022 年 12 月 5 日、連邦法律第 466 号「2023 年度の連邦予算及び 2024-2025 年度の計画期間における連邦予算に関する法律」¹（以下「2023 年度予算法」）が公布され、同年 16 日から施行された。ロシア政府は例年、次年度の予算とそれに続く 2 か年度分の予算計画を同時に策定するという方式²を取っており、本年度も同じ方式を採用している。

ヴァチェスラフ・ヴォロジン（Вячеслав Володин）下院議長によれば、ウクライナ侵攻後にロシアが受けた制裁やその後の世界経済の不透明さから、予算編成は近年で最も困難であった³。2021 年に成立した 2022-2024 年度予算⁴では、2022 年度の収支は約 1.3 兆ルーブル⁵の黒字を見込んでいたが、同年度の収支（見通し値）はほぼ同額の赤字となり⁶、同年 10 月には国民福祉基金⁷から 1 兆ルーブルを赤字補てんに転用した⁸。本予算法の収支は 3 年連続で赤字であり、不足分は政府借入金で補う⁹（表 1 参照）。

2 歳入及び歳出の内訳

歳入全体に占める原油・ガス歳入の割合は、原油価格及び探掘量の漸減などにより、2022 年の 42.1%から 2025 年の 30.3%まで減少する。一方、原油・ガス以外の歳入は 2022 年の GDP 比 11.0%（約 16 兆ルーブル）から 2025 年の GDP 比 11.4%（約 19.5 兆ルーブル）まで増大する見込みである¹⁰。

歳出については、2023 年度予算（29 兆 556 億ルーブル）の約 1/3 を国防及び公安・法秩序関連に割り当てている（9 兆 3987 億ルーブル）。また社会政策（年金や障害者支援など）への 2023

* 本稿におけるインターネット情報の最終アクセス日は、2023 年 1 月 16 日である。

¹ Федеральный закон от 05.12.2022 № 466-ФЗ "О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов" <<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202212050007>> なおロシアの会計年度は暦年に等しい。

² 小泉悠「【ロシア】2018-2020 年度連邦予算の概要」『外国の立法』No.274-1, 2018.1, pp.20-21. <http://dl.ndl.go.jp/view/download/digidepo_11019010_po_02740107.pdf?contentNo=1>

³ «Госдума одобрила «самый сложный» бюджет на 2023–2025 годы» 24.11.2022. Ведомость <<https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2022/11/24/951933-gosduma-odobrila-samii-slozhnii-byudzheth>>

⁴ Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов" от 06.12.2021 N 390-ФЗ (последняя редакция) <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_402647/>

⁵ 1 ルーブルは約 2.3 円（令和 5 年 1 月分報告省令レート）。

⁶ «Бюджет для граждан 2023-2025: проект федерального закона о федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»（以下「国民のための連邦予算 2023-2025」） 01.11.2022. Министерство Финансов Российской Федерации <https://minfin.gov.ru/ru/document/?id_4=300588>

⁷ ロシア連邦年金基金の赤字補てん及び任意年金保険の積増し補助のための財源保障を目的とした政府ファンド。小泉悠「【ロシア】予備基金と国民福祉基金の統合に関する法改正」『外国の立法』No.275-1, 2018.4, pp.14-15. <https://dl.ndl.go.jp/view/download/digidepo_11066817_po_02750107.pdf?contentNo=1>

⁸ «Мишустин распорядился покрыть дефицит бюджета в триллион рублей за счет ФНБ» 20.10.2022. Ведомость <<https://www.vedomosti.ru/economics/news/2022/10/20/946522-mishustin-rasporyadilsya-pokrit-defitsit-byudzheta-trillion-rublei-za-schet-fnb>>

⁹ Ведомость, *op.cit.*(3)

¹⁰ *op.cit.*(6) p.7.

年度の歳出は増加する一方¹¹、環境保護などの分野への歳出は減少する¹²（表 2 参照）。なお、2023 年予算法の項目別歳出内訳は一部が機密となっているため、歳出の総額（表 1）と項目別歳出内訳の総額（表 2）には差がある。

表 1 ロシア連邦のマクロ経済の諸指標予測（単位：10 億ルーブル（GDP 成長率・インフレ率を除く。））

	2023 年度	2024 年度	2025 年度
歳入	26,130.3	27,239.8	27,979.4
歳出	29,055.6	29,432.5	29,243.7
収支	-2,925.3	-2,192.6	-1,264.3
GDP	149,949	159,714	170,598
GDP 成長率	-0.8%	2.6%	2.6%
インフレ率	5.5%以内	4.0%以内	4.0%以内

（出典）2023 年予算法を基に筆者作成。小数点第二位を四捨五入した。

表 2 2023-2025 年度ロシア連邦予算の項目別歳出内訳（単位：10 億ルーブル）

	2023 年度	2024 年度	2025 年度
社会政策	7,330.6	7,286.4	7,139.4
国防	1,486.3 (4,981.6)	1,542.5 (4,648.8)	1,578.3 (4,208.4)
国家経済	3,402.5	3,492.2	3,516.9
公安・法秩序	1,854.4 (4,417.1)	1,954.4 (4,332.1)	2,000.3 (4,344.2)
全国家的問題	1,846.6	1,875.1	1,720.3
保健	1,451.9	1,474.7	1,486.8
公債費	1,519.3	1,625.2	1,878.3
教育	1,378.3	1,434.0	1,210.0
予算間振替	1,092.3	1,101.4	1,102.5
住環境	588.7	490.4	315.7
環境保護	352.2	319.3	261.9
文化・映画	196.5	203.2	169.5
マスメディア	119.2	108.1	108.5
体育・スポーツ	70.3	64.2	53.6
総額	22,689.0	22,971.0	22,542.0

（出典）2023 年予算法及び連邦財務省が作成した予算案の解説文書「Бюджет для граждан 2023-2025: проект федерального закона о федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов」（以下「国民のための連邦予算 2023-2025」）<https://minfin.gov.ru/ru/document/?id_4=300588> を基に筆者作成。小数点第二位を四捨五入した。予算法の数値と予算案の数値の間の差が著しい項目については、カッコ内に、「国民のための連邦予算 2023-2025」に記載の数値を付した。

¹¹ «Федеральный бюджет России на 2023 год: разбираем статьи доходов и расходов» 07.12.2022. Банки Сегодня <<https://bankstoday.net/last-articles/byudzhets-rossii-2023>> 社会政策は 2022 年予算法と比べて約 1.5 兆ルーブル増加する。Федеральный закон, *op.cit.*(4)

¹² Банки Сегодня, *ibid.* 環境保護は 2022 年予算法と比べて約 1302 億ルーブル減少する。Федеральный закон, *op.cit.*(4)