

## 【中国】野生動物保護法の改正

海外立法情報課 湯野 基生

\* 2022年12月、野生動物について、保護の強化とともに、感染症のリスク要因となることも踏まえ、食用の禁止、市場流通の規制等を内容とする野生動物保護法の改正が行われた。

### 1 背景と経緯

中国の野生動物保護法は、1988年に制定され、2016年に全部改正されている<sup>1</sup>。2019年以降に流行した新型コロナウイルス感染症は、野生動物からの感染が疑われたことから、2020年2月、全国人民代表大会（以下「全人代」）常務委員会は、野生動物の違法取引や食用等を禁ずる決定<sup>2</sup>（以下「決定」）を制定し、同年の立法計画に、野生動物保護法の改正を明記した。さらに同年5月から7月まで、同法及び「決定」の執行状況調査<sup>3</sup>を全国で実施し、一部の地域で野生動物飼養業者の他業への転換が進まないこと、野生動物の増加による被害があること、野生動物生息地の保護が不十分であること等の問題点を指摘した<sup>4</sup>。2020年10月、この調査の内容を踏まえ、「決定」の内容を取り込んだ同法の改正草案が全人代常務委員会に提出され<sup>5</sup>、2022年12月30日の同会議で可決・公布、2023年5月1日に施行された<sup>6</sup>。

### 2 概要

#### (1) 章構成

第1章：総則（第1条～第9条）、第2章：野生動物及びその生息地の保護（第10条～第19条）、第3章：野生動物の管理（第20条～第44条）、第4章：法的責任（第45条～第63条）、第5章：附則（第64条）。以下、改正部分を主に紹介する。

#### (2) 総則（第1章）

国は、重要な生態系の保護及び修復を強化し、生態文明<sup>7</sup>を持し、グリーン発展<sup>8</sup>を推進する（第4条）。野生動物<sup>9</sup>の違法な捕獲、輸送、取引を禁止する。公衆は、野生動物の保護、公衆

\* 本稿におけるインターネット情報の最終アクセス日は、2023年6月12日である。

<sup>1</sup> 岡村志嘉子「【中国】野生動物保護法の改正」『外国の立法』No.268-2, 2016.8, pp.16-17. <<https://doi.org/10.11501/10168965>>

<sup>2</sup> 湯野基生「【中国】野生動物の違法取引や食用等を禁ずる決定及び公衆衛生に係る立法計画の制定」『外国の立法』No.284-1, 2020.7, pp.20-21. <<https://doi.org/10.11501/11512843>>

<sup>3</sup> 中国語原文は「执法检查」。法律法規の実施状況の調査は、各級人民代表大会常務委員会の業務の一つとされる。

<sup>4</sup> 沈跃跃「全国人民代表大会常務委員会执法检查組关于检查《全国人民代表大会常務委員会关于全面禁止非法野生动物交易、革除濫食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》和《中华人民共和国野生动物保护法》实施情况的报告—2020年8月10日在第十三届全国人民代表大会常務委員会第二十二次会议上」2020.8.10. 中国人大网 <<http://www.npc.gov.cn/npc/c30834/202008/e6ca9cfc65ea4efc989a5ad7ad167bfb.shtml>>

<sup>5</sup> 高虎城「关于《中华人民共和国野生动物保护法（修订草案）》的说明—2020年10月13日在第十三届全国人民代表大会常務委員会第二十二次会议上」2023.1.9. 中国人大网 <<http://www.npc.gov.cn/npc/c30834/202301/c31a536878134e509e8229d74c9a485f.shtml>>

<sup>6</sup> 「中华人民共和国野生动物保护法」国家法律法规数据库 <<https://flk.npc.gov.cn/detail2.html?ZmY4MDgxODE4NTU2NzE4NjAxODU2MmRkZDZhNzA2OTA%3D>>（中華人民共和国主席令第126号）全5章64か条から成る。

<sup>7</sup> 生態環境を重視する「エコ社会」に近い概念で、習近平政権では国家建設方針の一つに位置付けられた。

<sup>8</sup> 中国語原文は「绿色发展」。環境保護を持続可能な発展の重要な支柱とする新しい発展モデルをいう。

<sup>9</sup> 本法で保護を定めるのは、貴重で、絶滅の危機にあり、陸生及び水生の野生動物並びに生態的・科学的・社会的に重要な価値を有する陸生野生動物であり、本法による保護外の水生野生動物は、漁業法等の適用を受ける（第2条）。

衛生上の安全維持の意識を高め、野生動物由来の感染症を防止し、野生動物の違法な食用を拒否し、文化的で健康的な生活様式を育まなければならない（第6条）。

### （3）野生動物及びその生息地の保護（第2章）

国家重点保護野生動物<sup>10</sup>、生態的・科学的・社会的に重要な価値を有する陸生野生動物（以下「重要野生動物」）、地方重点保護野生動物について、国务院主管部門等又は省級政府がそれぞれリストを策定する（第10条）。省級以上の政府は、野生動物の重要生息地を自然保護地域<sup>11</sup>として登録する（第12条）。国は、野生動物を収容救護する能力を強化する（第15条）。県級以上の政府は、個体群数が環境の許容量を超過した種に対し、移転による保護、狩猟捕獲等の調整措置を講じ、人身・財産や生態の安全等を確保することができる。調整の具体的規則は、国务院野生動物保護主管部門が制定する（第18条）。野生動物が人身の安全に危害を及ぼす緊急状況下で、（駆除等の）措置を講じたことで野生動物に被害があった場合は、法的責任を負わない（第19条）。

### （4）野生動物の管理（第3章）

国家重点保護野生動物の捕殺は禁止されるが、個体数制御等の理由で捕獲を要するときは、国务院又は省級政府に申請し、特別許可証を取得し（第21条）、重要野生動物を捕獲するときは、県級以上の政府の発行する許可証を取得し（第22条）、捕獲後は、許可証発行機関に状況を報告しなければならない（第23条）。国家重点保護野生動物の人工飼育は、省級政府主管部門の許可を要する。重要野生動物の場合は、県級政府主管部門への届出を要する（第25条）。野生動物の人工飼育では安全措置を講じ、野生動物による人への危害や逃亡を防止しなければならない（第27条）。人工繁殖技術が確立された国家重点保護野生動物及び重要野生動物は、国务院野生動物保護主管部門が制定するリスト<sup>12</sup>に登録され、牧畜法の規定に合致する場合は、家畜遺伝資源リストに登録できる（第29条）<sup>13</sup>。国家重点保護野生動物、重要野生動物及びその他の陸生野生動物の食用を禁止し、これらの野生動物の自然繁殖個体を食用目的で捕獲すること等を禁止する（第31条）。国外の機構又は人に対し、中国特有の野生動物の遺伝資源（卵子、精液等）を提供することを禁止する（第38条）。

### （5）法的責任（第4章）

保護を名目とした野生動物の違法売買（第47条）、国家重点保護野生動物及び重要野生動物の捕獲（第48条、第49条）、国家重点保護野生動物の無許可での人工繁殖（第51条）、野生動物種の国外からの輸入（第58条）、輸入した野生動物種を自然環境に放した場合（第59条）等の過料の上限額を引き上げた。国家重点保護野生動物や重要野生動物の自然繁殖個体の捕獲、交易等を食用目的で行った場合は加重処罰としたほか、その他陸生野生動物の自然繁殖個体の食用目的での捕獲等（第50条）、野生動物及びその製品の食用又は食用目的での購入（第53条）、国外の機構又は個人に対する中国固有の遺伝資源の提供（第57条）等の場合の罰則を追加した。

<sup>10</sup> 貴重で、絶滅の危機にあり、国が重点的に保護すると定めた野生動物をいう。一級及び二級保護動物から成る。

<sup>11</sup> 国家公園、自然保護区及び自然公園の総称。「中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》」2019.6.26. 中国政府网 <[https://www.gov.cn/zhengce/2019-06/26/content\\_5403497.htm](https://www.gov.cn/zhengce/2019-06/26/content_5403497.htm)>

<sup>12</sup> 2017年7月にハナジカ（梅花鹿）等9種の陸生野生動物が登録された。「9种国家重点保护陆生野生动物可人工繁育」2017.6.30. 中国政府网 <[https://www.gov.cn/xinwen/2017-06/30/content\\_5207008.htm](https://www.gov.cn/xinwen/2017-06/30/content_5207008.htm)>

<sup>13</sup> 牧畜法の規定については、湯野基生「【中国】牧畜法の改正」『外国の立法』No.296-1, 2023.7, pp.24-25 参照。