

【中国】反スパイ法の改正

海外立法情報課 湯野 基生

* 2023年4月26日、スパイ活動の脅威の増大に対応するため反スパイ法が改正された。スパイ活動の態様拡大、捜査手続等の詳細化、主管部門の捜査権限、罰則の強化等が行われた。

1 背景と経緯

中国の反スパイ法は2014年に制定され¹、2017年には同法の実施細則²が制定された。外国による諜報活動が活発化しているとの認識に基づき、防諜業務を主管する国家安全部³（部は日本の省に相当）は、2021年4月、組織・公民（国民）に対し同部が行う安全指導・検査体制等⁴について、2022年6月、国家安全を害する行為を通報した公民に対する褒賞等⁵について、それぞれ規則を制定した。全国人民代表大会では、2021年から反スパイ法の改正を同常務委員会に提案し、2021年12月から改正案の草案作成を開始した。同法の改正は、2022年の同常務委員会の立法計画に明記された。改正案は、2022年8月30日から同常務委員会で審議が始められ⁶、2023年4月26日の同委員会会議で可決・公布、同年7月1日に施行された⁷。

2 改正法の概要

(1) 章構成

改正法は全6章71か条から成る。第1章：総則（第1条～第11条）、第2章：安全防護（第12条～第22条）、第3章：調査・処置（第23条～第39条）、第4章：保障及び監督（第40条～第52条）、第5章：法的責任（第53条～第69条）、第6章：附則（第70条、第71条）。以下、主な改正部分を中心に紹介する。

* 本稿におけるインターネット情報の最終アクセス日は、2023年7月11日である。

¹ 1993年制定の国家安全法を全部改正し、新たな法律として制定されたもの。全5章40か条から成る。岡村志嘉子「【中国】反スパイ法の制定」『外国の立法』No.262-1, 2015.1, pp.18-19. <<https://doi.org/10.11501/8896333>>

² 「中华人民共和国反间谍法实施细则」中国政府网 <https://www.gov.cn/zhengce/2020-12/27/content_5574458.htm> 2017年11月22日公布・施行（國務院令 第692号）

³ 本法では、同部は「国家安全主管部門」として、また、同部及び同部に属する地方機関（省級の国家安全局（庁）、地市級・県級の下部機関等）は「国家安全機関」として、それぞれ記述される。

⁴ 反スパイ安全防護業務規定（「反间谍安全防范工作规定」中国政府网 <https://www.gov.cn/gongbao/content/2021/content_5609088.htm> 2021年4月26日公布・施行）。全6章31か条から成る。一般組織、反スパイ安全防護重点組織（中国語原文は「反间谍安全防范重点单位」。組織の性質等に基づき、国家安全部等により指定され、一般組織より厳重な措置の実施が義務付けられる。）の義務（第8条、第9条）、国家安全機関による指導方式（第11条）、学校・研究機関での教育指導（第14条、第15条）、功績に対する表彰（第20条）、安全防護検査を行う場合及びその方式（第21条、第22条）、義務不履行、検査拒否等の場合に組織に科す処分（第28条）等を定める。

⁵ 国家安全危害行為への公民通報奨励規則（「公民举报危害国家安全行为奖励办法」中国政府网 <https://www.gov.cn/gongbao/content/2022/content_5699924.htm> 2022年6月6日公布・施行）。全5章24か条から成る。通報の手段（第4条）、通報に必要な通報者情報（第5条）、褒賞を与える条件（第8条）、与えない場合（第9条）、報奨金授与の基準・金額（第12条）、国家安全機関職員、通報者の処罰事由（第20条、第21条）等の規定がある。

⁶ 高虎城「关于《中华人民共和国反间谍法（修订草案）》的说明—2022年8月30日在第十三届全国人民代表大会常务委员会第三十六次会议上」2023.4.26. 中国人大网 <<http://www.npc.gov.cn/npc/c30834/202304/b964e9c05be34eb3a7090f2456a4e139.shtml>>

⁷ 「中华人民共和国反间谍法」国家法律法规数据库 <<https://flk.npc.gov.cn/detail2.html?ZmY4MDgxODE4N2FhMzJmOTAxODdiZDJlNDQwYjA1MmE%3D>>（中華人民共和國主席令 第4号）；CISTEC事務局「中国で成立した改正「反スパイ法」と問題点、関連動向について」2023.4.28.（一財）安全保障貿易情報センターウェブサイト <<https://www.cistec.or.jp/service/uschina/65-20230411.pdf>> は、同法条文の日本語訳等を掲載する。

(2) 総則（第1章）

反スパイ業務では、総合的国家安全観⁸を堅持し、表面化した問題とその根本原因を共に解決し、国家安全の人民防衛線を築く（第2条）。スパイ行為には、国家機関等に対するネットワーク攻撃等が含まれ⁹、第三国に対するスパイ活動でも、中国の国家安全が害される場合には本法が適用される（第4条）。いかなる組織及び公民も、反スパイ業務を支持・支援しなければならない（第8条）。国は、反スパイ業務を支持・支援した組織・個人を保護する（第9条）。

(3) 安全防護（第2章）

国家機関、企業等の組織は、組織内の安全防護（セキュリティ対策）の主体的責任を担う（第12条）。政府及び関係部門は、反スパイ安全防護の宣伝教育を行う（第13条）。国家安全機関は、組織・公民からの通報を受け付ける電話、メール、サイト等を社会に公開する（第16条）。国は、反スパイ安全防護重点組織（前掲注(3)）の管理制度を構築する（第17条）。

(4) 調査・処置（第3章）

国家安全機関は、身分不明でスパイの疑いのある者の所持品を検査し（第24条）、本法の違反者を召喚し、尋問・調査¹⁰することができるが、通常8時間を超えて行ってはならず、家族に召喚理由を伝えなければならない（第27条）。省級以上の国家安全機関は、スパイの疑いのある者の出国禁止を国境管理部門に通知できる（第33条）。国家安全機関が犯罪の疑いのあるスパイ行為を発見したときは、刑事訴訟法¹¹の規定に従って捜査する（第39条）。

(5) 保障及び監督（第4章）

国家安全機関がスパイ行為を調査するとき、インターネットプロバイダ等は必要な支援及び協力を行わなければならない（第41条）。同機関職員の業務遂行時は、身分証提示により関係する場所への立入りが可能で、特別な許可を取れば、立入制限地域への立入りもできる（第43条）。反スパイ業務の協力者等には、安全保護及び損害・死傷時の補償等が行われる（第46条～第48条）。国は、反スパイ分野の科学技術革新を奨励する（第49条）。

(6) 法的責任（第5章）

国家安全機関は、犯罪ではないスパイ行為¹²を行った個人を①警告、②15日以下の行政拘留若しくは③5万元¹³以下の過料とし、又は①か②に③を併科する（第54条）。反スパイ安全防護義務を履行しない組織に対し、当該機関が是正を命じることができる（第56条）。本法違反により国家安全主管部門が国外追放処分を決めた者には、10年間入国を認めない（第66条）。

⁸ 中国語原文は「总体国家安全观」。各領域での国家安全の一体的保障を強調する、習近平政権の安全保障原則。

⁹ 第4条第1項では、スパイ行為を、①スパイ組織及び代理人（以下「スパイ組織等」）等による国家安全危害行為、②スパイ組織に参加し、スパイ組織等のひ護下に入る等の行為、③スパイ組織等以外の国外組織、個人等による、国家機密、国家の安全・利益に関する文書等の窃取等、④スパイ組織等による、国家機関、重要情報インフラ施設等へのネットワーク攻撃等、⑤敵への攻撃目標明示、⑥その他のスパイ活動を指すと規定する（下線部は今回の改正で追加された部分を示す）。なお、同法実施細則（前掲注(2)）等で、⑥の内容に関する規定は確認できない。

¹⁰ 中国語原文は「询问查证」。治安管理处罰法（「中华人民共和国治安管理处罰法」国家法律法規数据库 <<https://flk.npc.gov.cn/detail2.html?MmM5MDImZGQ2NzhiZjE3OTAxNjc4YmY3NDc4ZTA2OTU%3D>> 2012年10月26日改正、2013年1月1日施行）第83条は、行政処罰対象の違反行為者に対し、公安機関が同様の措置を行うとする。

¹¹ 「中华人民共和国刑事诉讼法」国家法律法規数据库 <<https://flk.npc.gov.cn/detail2.html?ZmY4MDgwODE2ZjEzNWY0NjAxNmYxZDFiODFiMDEzNTE%3D>> 2018年10月26日公布・施行

¹² なお、刑法（「中华人民共和国刑法」国家法律法規数据库 <<https://flk.npc.gov.cn/detail2.html?ZmY4MDgwODE2ZjEzNWY0NjAxNmYxZDFiODFiMDEzNTE%3D>> 2020年12月26日改正、2021年3月1日施行）第2編第1章「国家安全危害罪」（第102条～第113条）には、①スパイ組織への参加、②敵への攻撃目標明示等のスパイ行為に対し、10年以上の懲役又は無期懲役、軽微なものは3年以上10年以下の懲役に処す（第110条）とする規定がある。

¹³ 1人民元は、約19.6円（令和5年7月報告省令レート）