

【アメリカ】TikTok 禁止法の制定

主任調査員 海外立法情報調査室 北村 弥生

* 2024 年 4 月 24 日、敵対する外国の勢力が管理するアプリケーションから米国人を保護する法律（TikTok 禁止法）が国家安全保障に関する緊急追加予算法の一部として制定された。

1 制定の経緯等

中国発の動画投稿アプリ TikTok は、米国内で活発に使用されており、現在の利用者数は 1 億 7 千万人程度とみられる¹。中国は、2017 年に施行した国家情報法第 7 条において、いかなる組織及び個人も国の情報活動に協力することを義務付けており²、中国の企業が開発・所有するアプリケーションの米国内での拡散については、以前から国家安全保障上のリスクが指摘されていた³。2020 年 8 月 6 日、トランプ（Donald Trump）大統領（当時）は、国家安全保障上の懸念から TikTok の国内での使用を禁止する大統領令に署名した⁴。しかし、TikTok の米国運営会社は、主に憲法修正第 1 条を根拠に大統領令による措置に異議を唱え、同年 9 月 27 日、コロンビア特別区連邦地方裁判所は、当該措置を一時的に差し止める判決を下し⁵、2021 年 6 月 9 日、バイデン（Joe Biden）大統領がトランプ前政権の大統領令を取り消した⁶。その後、TikTok の使用禁止をめぐる議論は停滞していたが、中国が、詳細が公表されず、動画表示の優先順位を決定する TikTok のアルゴリズムを使って世論を操作し、2024 年 11 月の米国の大統領選挙に干渉する可能性があるとの危惧⁷から、規制する法律を制定すべきとする機運が高まった。

2024 年 3 月 13 日、「敵対する外国⁸の勢力が管理するアプリケーションから米国人を保護する法律」（以下「TikTok 禁止法」）⁹案（H.R.7521）が下院で可決され、バイデン大統領はこの法案に対する支持を表明した。同年 4 月 20 日、上院で出た意見に配慮して修正された TikTok 禁止法案が、イラン関連の制裁などをまとめた東ね法案¹⁰である 21 世紀武力による平和法¹¹案（H.R.8038）に盛り込まれて下院を通過した。同月 23 日、TikTok 禁止法は、同法案にイスラエル、ウクライナ及びインド太平洋 [諸国] に対する支援法案を組み合わせた東ね法案である国

* 本稿におけるインターネット情報の最終アクセス日は 2024 年 6 月 12 日、[] は筆者による補記である。

¹ 「米、TikTok 「禁止」へ 1 年以内の事業売却要求」『読売新聞』2024.4.25, p.2.

² 岡村志嘉子「【中国】国家情報法の制定」『外国の立法』No.290-2, 2017.8, p.21. <<https://doi.org/10.11501/10404463>>

³ ジョセフィン・ウルフ「米軍が情報流出を恐れて TikTok の使用を禁止」2020.1.23. Newsweek 日本版 ウェブサイト <https://www.newsweekjapan.jp/stories/world/2020/01/tiktok-4_1.php#google_vignette>

⁴ Executive Order on Addressing the Threat Posed by TikTok, and Taking Additional Steps To Address the National Emergency With Respect to the Information and Communications Technology and Services Supply Chain, EO13942 of August 6, 2020. <<https://www.govinfo.gov/content/pkg/DCPD-202000579/pdf/DCPD-202000579.pdf>>

⁵ TikTok v. Trump, No. 1:20-cv-02658-CJN (Order) (D.D.C. Sep. 27, 2020) <https://storage.courtlistener.com/recap/gov.uscourts.dcd.222257/gov.uscourts.dcd.222257.29.0_10.pdf>

⁶ Executive Order on Protecting Americans' Sensitive Data from Foreign Adversaries, EO14034 of June 9, 2021. <<https://www.govinfo.gov/content/pkg/FR-2021-06-11/pdf/2021-12506.pdf>>

⁷ Anthony Goldbloom, “Why TikTok Needs to be Sold or Banned Before the 2024 Election,” 2024.3.7. TIME Website <<https://time.com/6836078/tiktok-sold-banned-2024-election/>>; “Annual Threat Assessment of the U.S. Intelligence Community,” 2024.3.11. <<https://www.dni.gov/files/ODNI/documents/assessments/ATA-2024-Unclassified-Report.pdf>>

⁸ 合衆国法典第 10 編第 4872 条 d 項第 2 号で指定される、中国、ロシア、イラン、北朝鮮の 4 か国。

⁹ Protecting Americans from Foreign Adversary Controlled Applications Act.

¹⁰ 複数の法律を改正等しようとするときに、一つの法案にまとめて提出するもの。

¹¹ 21st Century Peace through Strength Act. Division D として盛り込まれた。

家安全保障法¹²案（H.R.815）の一部（Division H）として上院を通過し、翌 24 日にバイデン大統領の署名を得て、制定された（P.L.118-50）。

2 TikTok 禁止法の主な規定

(1) 敵対する外国の勢力が管理するアプリケーションの禁止

事業者が、米国内において、電子市場（アプリケーションストアを含む。）を通じて、敵対する外国の勢力が管理するアプリケーション（ソースコード¹³を含む。）を配信、保守又は更新するサービスを提供すること及び米国内の利用者に対して当該アプリケーションの配信、保守又は更新を可能にするホスティングサービスを提供することを禁止する（第 2 条 a 項第 1 号）。ただし、敵対する外国の勢力による管理から適切な分離（qualified divestiture）が行われた場合には、当該アプリケーションに対する禁止は適用されない（第 2 条 c 項第 1 号）。上記の禁止が適用される日までに、当該アプリケーションを管理する事業者は、米国内の利用者の申請に応じて、当該アプリケーションに関する当該利用者のコンテンツ（投稿、写真、動画を含む。）及びアカウントに関連する全てのデータを当該利用者に提供しなければならない（第 2 条 b 項）。

(2) 対象となるアプリケーション

敵対する外国の勢力が管理するアプリケーションとは、①バイトダンス¹⁴若しくは TikTok [米国運営会社]¹⁵（敵対する外国の勢力が管理する子会社及び継承者を含む。）又は②敵対する外国の勢力が管理し、かつ、国家安全保障に重大な脅威をもたらすと大統領が判断したソーシャルメディア企業が直接的又は間接的に運営するアプリケーションを指す（第 2 条 g 項第 3 号）。

(3) 適用開始日

同法の規定は、制定日の 270 日後から適用される（第 2 条 a 項第 2 号）。大統領は、敵対する外国の勢力が管理するアプリケーションについて、①適切な分離に向けた明確な道筋、②重要な進展の証明又は③拘束力のある法的合意の存在を議会に証明した場合、同法の規定の適用開始を 90 日以内の範囲で 1 度だけ延長することができる（第 2 条 a 項第 3 号）。

(4) 制裁

第 2 条 a 項の規定に違反した事業者に対し、米国内の利用者数に最大 5 千ドル¹⁶を乗じた金額の制裁金を科す（第 2 条 d 項第 1 号(A)）。第 2 条 b 項の規定に違反した事業者に対し、米国内の影響を受けた利用者数に最大 500 ドルを乗じた金額の制裁金を科す（第 2 条 d 項第 1 号(B)）。司法長官に、違反の調査及び制裁金に係る強制執行の権限を与える（第 2 条 d 項第 2 号）。

3 反応

2024 年 5 月 7 日、TikTok の米国運営会社及びバイトダンスは、主に憲法修正第 1 条を根拠に同法に異議を唱えて、コロンビア特別区連邦地方裁判所に訴状を提出した¹⁷。

¹² 上院通過時の法案名は“National Security Act, 2024”。その後、上下両院で合意された正式名称は“An Act Making emergency supplemental appropriations for the fiscal year ending September 30, 2024, and for other purposes”である。

¹³ プログラミング言語を用いて書かれた、コンピュータに命令を与える文字列。

¹⁴ ByteDance, Ltd. 中国名は「字節跳動」。

¹⁵ TikTok の米国運営会社はバイトダンスの傘下に属し、バイトダンスの最高財務責任者がその運営会社の最高経営責任者を兼任している。“TikTok Names CEO and COO.” TikTok Website <<https://newsroom.tiktok.com/en-us/tiktok-name-s-ceo-and-coo>>

¹⁶ 1 ドルは 153 円（2024 年 6 月分省令レート）。

¹⁷ “Court Filing on TikTok Ban.” TikTok Website <<https://newsroom.tiktok.com/en-us/court-filing-on-tiktok-ban-2024>>