

【ロシア】2025-2027 年度連邦予算の概要

海外立法情報課 堀田 主

* 2025 年度及び 2026-2027 年度の計画期間の予算を規定する予算法が成立した。ロシア連邦予算は、2022 年以降 4 年連続での財政赤字となる見込みである。

1 2025 年度予算法の概要

2024 年 11 月 30 日、連邦法第 419 号「2025 年度の連邦予算及び 2026-2027 年度の計画期間における連邦予算について」¹（以下「2025 年度予算法」）が成立した（11 月 21 日下院採択、同月 27 日上院承認）。ロシア政府は例年、次年度の予算とそれに続く 2 か年度分の予算計画を同時に策定するという方式²を取っており、2025 年度も同じ方式を採用している。

2025 年度の歳入は約 40 兆 2961 億ルーブル³、歳出は約 41 兆 4695 億ルーブルとなる見込みであり、1 兆 1734 億ルーブルの財政赤字が想定されている。これにより、2022 年から 4 年連続での財政赤字となる見通しである⁴。2025 年度予算法では、2026 年及び 2027 年の予算計画に関しても同様の財政赤字が想定されており、ロシア財政の大幅な改善は見込まれていない。

なお、当初予算案では国防費の顕著な増額が見込まれており、歳出全体の 3 割に相当する 13 兆 5000 億ルーブルに達していたが⁵、成立した「2025 年度予算法」では、その額が 2 兆 8700 億ルーブルへと大幅に削減された⁶。ただし、近年、日本からロシア連邦財務省のウェブサイト⁷へアクセスすることが不可能となっており、予算案をめぐる多くの動きは明らかとなっていない。

2 歳出の内訳

2024 年 10 月、財務大臣は 2024 年度歳出について 1 兆 5000 億ルーブルを追加するよう連邦議会に求めたことを明らかにした⁸。その要因として説明されたのが、中央銀行による金利の引上げに伴う住宅ローンの補助金の拡充や、国防費の増額等である。

2025 年度のロシア連邦予算の歳出も、前年から引き続き増加傾向にあり、その多くは、2030 年までの国家発展目標⁹の実現に向けて割り当てられている。項目別では「社会政策」分野が重

* 本稿におけるインターネット情報の最終アクセス日は、2025 年 1 月 14 日である。

¹ Федеральный закон от 30.11.2024 № 419-ФЗ "О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 20-26 и 2027 годов" <<http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202412010001>>

² 昨年度分については、以下を参照。鎌倉遊馬「【ロシア】2024-2026 年度連邦予算の概要」『外国の立法』No298-2, 2024.2, pp.6-7. <<https://doi.org/10.11501/13331976>>

³ 1 ルーブルは約 1.52 円（令和 7 年 1 月分報告省令レート）。

⁴ 2022 年度の収支は当初黒字を見込んでいたが、ウクライナ侵攻以降の原油・ガス価格の下落により大幅な赤字となった。鎌倉遊馬「【ロシア】2023-2025 年度連邦予算の概要」『外国の立法』No294-2, 2023.2, pp.20-21. <<https://doi.org/10.11501/12542915>>

⁵ "Из бюджета РФ в 2025 году выделят около 13,5 трлн рублей на оборону," *Ведомости*, 30.09.2024. <<https://www.vedomosti.ru/politics/news/2024/09/30/1065492-iz-byudzhet>>

⁶ ロシアにおける予算案と予算法の大幅な乖離（かいり）は、近年では通例となりつつある。例えば、2023 年度と 2024 年度における額面の相違を分析したものと、鎌倉 前掲注(2)及び(4)を参照。

⁷ Министерт-во финансов Российской Федерации <<https://minfin.gov.ru>>

⁸ "Расходы РФ в 2024 году могут вырасти на 1,5 трлн рублей," *DW*, 19.10.2024. <<https://www.dw.com/ru/rashody-rf-v-2024-godu-mogut-vyrasti-na-15-trln-rublej/a-70542475>>

⁹ 2030 年までの国家発展目標については、以下を参照。堀田主「【ロシア】2030 年及び 2036 年までの国家発展目標に関する大統領令」『外国の立法』No.300-2, 2024.8, pp.22-23. <<https://doi.org/10.11501/13729939>>

視される結果となり、子育て世代の支援や、年金制度改革に多くの予算が割かれた¹⁰。なお、連邦予算の諸指標（表1）及び予算の項目別歳出（表2）は、次のとおりである。

表1 2025-2027年度ロシア連邦予算の諸指標（単位：10億ルーブル）

	2025年度	2026年度	2027年度
歳入	40,296.1	41,840.9	43,154.2
歳出	41,469.5	44,022.2	45,915.6
収支	-1,173.4	-2,181.2	-2761.4
GDP	214,575	230,568	248,313
インフレ率	4.5%以内	4.0%以内	4.0%以内

（出典）2025年予算法を基に筆者作成。小数点第二位を四捨五入した。

表2 2025-2027年度ロシア連邦予算の項目別歳出（公開部分）内訳（単位：10億ルーブル）

	2025年度	2026年度	2027年度
全国的な問題 ^(注1)	2,250.9	2,769.8	2,700.1
国防	2,870.6	2,126.2	2,164.3
国家安全保障・治安活動	2,189.2	2,259.4	2,348.6
国家経済	4,298.1	4,754.5	4,716.2
住環境	1,811.9	1,436.9	1,280.0
環境保護	891.1	1,252.0	1,497.5
教育	1,563.8	1,666.9	1,740.1
文化・映画	234.7	290.1	289.4
保健	1,843.1	1,824.5	1,885.8
社会政策	6,639.7	7,182.4	7,239.1
身体文化 ^(注2) ・スポーツ	69.5	70.9	70.5
マスメディア	139.6	97.7	98.5
公債費	3,181.7	3,475.4	3,594.0
予算間振替 ^(注3)	1,365.3	1,350.6	1,400.8
総額	29,348.2	30,557.3	31,025.6

（注1）2025年度予算法における「全国的な問題」分野には、ロシア連邦大統領府やロシア連邦政府による諸活動が計上されている。

（注2）「身体文化」とは、人間の身体に関する諸々の文化の総称を指す言葉であり、ソ連時代には、労働者の健康の強化及び身体の発達を目指すプログラムや、広義の体育を指す概念として用いられた。津田清「『身体文化』の創造を視座とした体育カリキュラムの構想」『学校教育研究』18号、2003、p.134。

（注3）ロシアの予算制度を定めた「ロシア連邦予算法」の第16章によると、「予算間振替」とは、ロシア連邦全体の予算を連邦構成主体の予算へと移転する仕組みを指す。"Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 № 145-ФЗ. <https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/063018edafdf06ae68002f762e601d0f6fbfe6d5/>

（出典）2025年度予算法における「附録15 2025年度の連邦予算及び2026-2027年度の計画期間における連邦予算支出の分類の区分、小区分、対象項目（ロシア連邦の国家プログラム及び非プログラム活動分野）、費用の種類グループ別の予算配分」を基に筆者作成。小数点第二位を四捨五入した。

¹⁰ "Госдума приняла закон о федеральном бюджете на 2025-2027 годы," *Ведомости*, 21.11.2024. <<https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2024/11/21/1076470-gosduma-prinyala-zakon-federalnom-byudzhete>>