【中国】就学前教育法の制定

海外立法情報課 湯野 基生

* 2024年11月、幼稚園等での幼児教育に関する就学前教育法が制定され、万人に開かれた幼稚園の充実、幼児の権利等の保障、健全な成長の促進、安全確保等に係る規定が整備された。

1 背景と経緯

中国の就学前教育は、満3歳から小学校入学前までの幼児に対し、幼稚園等で実施される¹。幼稚園は近年急速に普及している²が、営利目的の私立幼稚園が存在し、小学校の授業内容の先取り等が行われる一方、費用負担の少ない公立幼稚園の数が不足し、入園が難しいことや、大多数の幼稚園では、教員の待遇が低く、業務繁忙であること等が問題とされていた³。

受験対策偏重の教育を抑制する姿勢を示す⁴習近平政権では、2018年、就学前教育の発展に関する中国共産党中央委員会及び国務院の文書⁵により、「万人に開かれた幼稚園」⁶の普及等を柱とし、就学前教育法を制定する等の方針が示された。同文書のほか、幼稚園に関する法規⁷、5か年計画⁸等を踏まえ、国務院教育部（部は日本の省に相当）で就学前教育法の草案が作成された。同法律案は、2023年から全国人民代表大会常務委員会で審議、2024年11月8日に可決された。同法は同日公布、2025年6月1日に施行された（中華人民共和国主席令第34号）⁹。

2 概要

(1) 総則

本法は、幼児が就学前教育を受けることの保障、就学前教育の実施の規制のほか、広く普及し、万人に開かれ、安全で良質な就学前教育の発展¹⁰の促進、全民族の資質向上のため制定され

* 本稿におけるインターネット情報の最終アクセス日は、2025年6月11日である。中国の法律及び行政法規の原文は、国家法律法規データベース（「国家法律法規数据库」<<https://flk.npc.gov.cn/index.html>>）から閲覧した。

¹ 本法第2条に規定がある。なお、3歳以下の幼児については、託児機関等でのサービス対象とされる。

² 2023年の全国の幼稚園数は27万か所、在籍幼児数は4093万人であり、入園率は91%に達し、これは2012年に比べ26ポイント増加している。「解读《中华人民共和国学前教育法》并介绍教育系统学习宣传贯彻落实法律有关情况」2024.11.11. 教育部 <<http://www.moe.gov.cn/fbh/live/2024/56271/>>

³ 「学前教育：立法迫在眉睫」『中国人大』2020年17期，2020.9，pp.50-51.

⁴ 例えば、2018年、学習塾等での課外学習の内容を規制する政策文書が発出された。「国务院办公厅关于规范校外培训机构发展的意见」2018.8.22. 中国政府网 <https://www.gov.cn/zhengce/content/2018-08/22/content_5315668.htm>

⁵ 「中共中央 国务院关于学前教育深化改革规范发展的若干意见（2018年11月7日）」2018.11.15. 中国政府网 <http://www.gov.cn/zhengce/2018-11/15/content_5340776.htm>

⁶ 中国語原文「普惠性幼儿园」。2023年末現在、23万か所存在する。公立幼稚園のほか、非営利の私立幼稚園のうち認可を受けたものが含まれる。私立幼稚園に対する認可基準は、省級政府等が定める（第23条、第24条）。

⁷ 「幼儿园管理条例」1989年9月11日公布、1990年2月1日施行；「幼儿园工作规程」教育部 <http://www.moe.gov.cn/srcsite/A02/s5911/moe_621/201602/t20160229_231184.html> 2016年1月5日公布、同年3月1日施行。

⁸ 第14期5か年計画（2021～2025年）の間に、就学前教育の公益性の強化等を原則とし、2025年までに全国の幼児の入園率を90%以上、公立幼稚園の割合を50%以上にする等の目標を設定し、教職員の質の向上等を重視する等の内容が含まれる。「关于印发《“十四五”学前教育发展提升行动计划》和《“十四五”县域普通高中发展提升行动计划》的通知」2021.12.16. 教育部 <https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2021-12/16/content_5661144.htm>

⁹ 「中华人民共和国学前教育法」全9章85か条から成る。第1章：総則（第1条～第12条）、第2章：就学前幼児（第13条～第21条）、第3章：幼稚園（第22条～第35条）、第4章：教職員（第36条～第49条）、第5章：保育・教育（第50条～第59条）、第6章：財政投入・保障措置（第60条～第66条）、第7章：監督・管理（第67条～第74条）、第8章：法的責任（第75条～第82条）、第9章：附則（第83条～第85条）。

¹⁰ 中国語原文「普及普惠安全优质发展」。習近平政権で提唱される就学前教育の原則。

る（第1条）。就学前教育は、国民教育体系¹¹の構成部分であり、重要な社会的公益事業である（第3条）。就学前教育では、道徳によって人を育てる¹²任務を実行し（第4条）、政府の主導により、万人に開かれた就学前教育を大いに発展させなければならない（第5条）。

（2）就学前幼児

就学前教育の実施では、幼児の人格の尊厳を尊重し、その意見を傾聴し、平等に接しなければならない（第14条）。幼児の名誉等の権利・利益は、法的保護を受ける（第21条）。幼稚園は、必要な身体検査を除き、いかなる試験・測定もしてはならず、幼児に特異体質等がある場合、特別な配慮をしなければならない（第15条）。万人に開かれた幼稚園は、幼稚園生活に適応できる障害のある幼児を受け入れ、便宜を与えなければならない（第17条）。いかなる組織・個人も、幼児の自然な成長に反する商業活動等に幼児を参加させてはならない（第19条）。幼児用の図書、遊具等は、幼児の年齢的特性等に適合していなければならない（第20条）。

（3）幼稚園の在り方

万人に開かれた幼稚園は、関係規定に基づき、万人に開かれた就学前教育を提供しなければならない（第23条）。地方政府は、農村の幼児に、万人に開かれた就学前教育を保障し（第27条）、県級以上の地方政府は、地域の障害のある幼児の状況に応じ、多様な就学前特殊教育を実施しなければならない（第28条）。幼稚園の設置には、規約、人員、用地、施設等の基本条件を満たし（第29条）、運営許可証を取得し、法人登記をしなければならない（第30条）。公立幼稚園を私立幼稚園に変更してはならない（第34条）。民間資本は、公立幼稚園等を統制してはならず、上場企業は、私立幼稚園への投融資等を行ってはならない（第35条）。

（4）幼稚園の教職員

幼稚園教員は、幼児を愛護し、優れた品格と専門能力を有していなければならない（第36条）。幼稚園教員となるには、教員資格を取得しなければならない（第37条）。園長は、5年以上の幼稚園教員の経験等を有し（第38条）、保育員は、幼児保育の職業訓練を受けていなければならない（第39条）。幼稚園は、教職員と雇用契約又は労働契約を締結し、県級政府の教育行政部門に報告し（第43条）、園長その他の教職員を雇用するとき、応募者の犯罪歴の有無を確認し（第44条）、教職員の身体・心理状況に配慮しなければならない（第45条）。幼稚園教員は、職階¹³の認定等において、初中等教育の学校教員と同等の待遇を受ける（第47条）。

（5）幼稚園の保育及び教育

幼稚園は、幼児の安全を第一とし、その在園中の身体の安全保護の責任を負い（第51条）、危険な状況等にある幼児を保護し、緊急時には、幼児の身体を優先的に保護し（第52条）、屋外の活動時間を確保し、栄養ある食事の提供、身体の鍛錬等を行い（第53条）、基準に適合する遊具及び図書を配置しなければならない（第57条）。また、幼稚園は、遊戯を基本の活動とし、自然に親しみ、体を動かす等の方法による幼児の学びを最大限支援し（第56条）、幼児への標準語教育を強化し、その標準語会話能力を向上させなければならない（同条）。障害のある幼児を受け入れる幼稚園は、回復のための施設、人員等を備えなければならない（第54条）。幼稚園を含め、いかなる機関も、小学校段階の内容を幼児に教授してはならない（第59条）。

¹¹ 教育法（「中华人民共和国教育法」2021年4月29日改正、同月30日施行）第17条では、就学前教育は、初等教育、中等教育及び高等教育と並ぶ国の学校教育制度であると規定される。

¹² 中国語原文「立德树人」。習近平政権で提唱される教育の基本理念。

¹³ 中国語原文「职称」。専門分野における能力・業績等に応じて与えられる。初級・中級・高級から成る（第40条）。