

【ベトナム】改正地方政権組織法の制定

海外立法情報課 澁谷 由紀

* 2025 年 6 月 16 日、改正地方政権組織法が制定された。地方行政体制が 3 層制から 2 層制に移行し、島しょにおける特区の新設、地方の案件に関する地方政権の権限強化が規定された。

1 背景と経緯

1946 年以降、ベトナムの地方行政体制は、省又は中央直轄市を第 1 層（省レベル）、県又は中央直轄市に属する市等を第 2 層（県レベル）、社又は坊等を第 3 層（社レベル）とする 3 層制を基本としていた¹。このような地方行政体制において、簡素で効率的な政治体系の構築及び経常的経費の削減が課題となっていた²。こうした状況を受け、2025 年 4 月 12 日、ベトナム共産党は、①県レベルを廃止し 2 層制に再構成する、②省レベルの行政単位数を 63 から 34 に削減する、③社レベルの行政単位数の約 60～70%を削減するという方針を公表した³。

同年 6 月 16 日、国会で「地方政権組織法第 72/2025/QH15 号」⁴（全 54 か条。以下「改正法」）が制定され、同日施行された⁵。これにより、省レベル及び社レベルから成る 2 層制に移行する改革が実施され（同年 7 月 1 日付け）、島しょにおける特区の新設、地方の案件に関する地方政権の権限の強化、省レベルから社レベルへの権限の分配又は委譲の促進が規定された。

また、改正法の制定・施行と同日、2013 年憲法の一部改正が国会で可決され⁶、さらに、国会常務委員会⁷により、社レベルの行政単位の再編に関する 34 本の決議が可決された。この 34 本の決議に基づき、社レベルの行政単位数は、1 万以上から 3,321 に削減された⁸。

2 改正法の内容

* 本稿におけるインターネット情報の最終アクセス日は、2025 年 10 月 9 日である。

¹ 省は日本の都道府県、県は郡、社は村、坊は（基礎自治体の）町にそれぞれ相当する。ベトナムでは、3 層制が 80 年弱継続したと解釈されている。Văn Kiên, “Quyết sách lịch sử: Chính quyền địa phương hai cấp,” *Báo điện tử Tiền Phong*, 2025.6.16. <<https://tienphong.vn/quyet-sach-lich-su-chinh-quyen-dia-phuong-hai-cap-post1751421.tpo>>

² Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 “Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.” <<https://tulieuvankien.dangcongsan.vn/van-kien-tu-lieu-ve-da-ng/hoi-nghi-bch-trung-uong/khoa-xii/nghi-quyet-so-18-nqtw-ngay-25102017-hoi-nghi-lan-thu-sau-ban-chap-hanh-trung-uong-dang-khoa-xii-mot-so-van-de-ve-tiep-568>>

³ Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 Hội nghị lần thứ 11 Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII. <<https://tulieuvankien.dangcongsan.vn/Uploads/2025/4/7/13/NQ-60-TW.PDF>>

⁴ Luật số 72/2025/QH15 của Quốc hội: Luật Tổ chức chính quyền địa phương. <<https://congbao.chinhphu.vn/noi-dung-van-ban-so-72-2025-qh15-45148>> Luật số 72/2025/QH15 は第 15 期国会が 2025 年に制定した 72 番目の法律をいう。

⁵ 近年まで、2015 年 6 月 19 日制定・2019 年 11 月 22 日一部修正の「地方政権組織法第 77/2019/QH13 号」が施行されていたが、2025 年 2 月 19 日、「地方政権組織法第 65/2025/QH15 号」が制定された（以下「旧法」、一部条項を除き同年 3 月 1 日に施行）。Luật số 65/2025/QH15 của Quốc hội: Luật Tổ chức chính quyền địa phương. <<https://congbao.chinhphu.vn/noi-dung-van-ban-so-65-2025-qh15-44590>> 地方政権の構成等は後述 2（2）を参照。

⁶ Nghị quyết 203/2025/QH15 về sửa đổi, bổ sung một số điều của Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam. <<https://vbpl.vn/botuphap/Pages/vbpq-van-ban-goc.aspx?ItemID=178314>> その内容は、第 110 条及び第 111 条について、3 層制から 2 層制への移行及び地方政権の構成の修正を行うものであった。

⁷ 国会常務委員会は、国会の常設機関で、省レベルの行政単位の設立・廃止等を決定する（2013 年憲法第 73 条）。

⁸ Lê Hiệp, “Cả nước sáp nhập còn 3.321 xã, phường, TP.HCM nhiều nhất, Lai Châu ít nhất,” 2025.6.16. *báo Thanh Niên* website <<https://thanhnien.vn/ca-nuoc-sap-nhap-con-3321-xa-phuong-tphcm-nhieu-nhat-lai-chau-it-nhat-185250616211501556.htm>>

(1) 2層制への移行と島しょにおける特区の新設

ベトナムの行政単位は、①省、中央直轄市（以下「省レベル」）、②社、坊、省レベル直轄の特区（以下「社レベル」）の2層から成ることとされた⁹。②のうち、特区は、重要な位置に存在する一部の島しょの行政単位で、地理及び自然条件、人口の特性並びに経済・社会発展及び国防・安全保障の需要の観点から設置されたものをいう（第1条第1項）¹⁰。

(2) 地方の問題に関する当該地方の人民評議会の決定権及び人民委員会の執行権の明記

各行政単位の地方政権は、人民評議会及び人民委員会から構成される（第2条第1項）¹¹。人民評議会は、有権者によって選出された人民評議会議員から成る、地方における国家の権力（行使）機関で、人民の意思等を代表し、地方の重要な問題を決定し、地方において、憲法及び法律の遵守の監督並びに国家の諸機関が行う活動の監督を行う（第5条第1項）。人民委員会は、人民評議会が選出した、人民評議会の執行機関、地方における国家の行政機関であり、地方において憲法、法律及び人民評議会の決議の施行を組織する（第6条第1項）¹²。

(3) 法律に規定のない地方独自政策に関する省人民評議会への政策試行権の強化

省人民評議会は、地方の社会経済発展を促進することを目的とした、法律に規定のない特殊な政策について、共産党の方針に基づき、首相に報告し許可を得た上で、試行を決定する。省人民評議会は、地方の特殊な支出に関して、予算支出制度を決定する（第15条第1項c号）¹³。

(4) 省レベルから社レベルへの権限の分配又は委譲の促進

省レベルの人民評議会及び人民委員会が社レベルの人民評議会及び人民委員会に権限を分配し、又は委譲するための法的枠組みが整備された（第12条～第14条）。

3 その他の動き—公務員等の配置転換、定数削減、終身雇用制度廃止—

一連の改革に伴い、①県レベルで雇用されていた公務員等の社レベル等への配置転換、②公務員等の定数の20%削減¹⁴、公務員等の終身雇用制度廃止¹⁵が行われる見込みである。

⁹ 社は農村の行政単位をいい、坊は都市の行政単位をいう（第1条第1項）。2層制への移行に伴い、県レベルの人民評議会、人民委員会等は、2025年7月1日から活動を停止した（第51条第3項）。なお、①②のほか、特別行政経済単位という行政単位が、戦略的位置にある地域に設置される（第1条第2項）。特別行政経済単位の設置は国会が決定する（第1条第2項）。2025年10月現在、具体的な地域は未定である。

¹⁰ 特区設置の背景には、南シナ海における緊張の高まり並びに国境及び島しょ地域における国家管理の必要性がある。Tống Mạnh Hùng, “Những điểm mới cơ bản của Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 và định hướng cập nhật vào chuyên đề “chính quyền địa phương ở Việt Nam,” 2025.7.19. Trường Chính trị tỉnh Lai Châu website <<https://truongchinhtri.laichau.gov.vn/index.php/nghien-cuu-khoa-hoc/nhung-diem-moi-co-ban-cua-luat-to-chuc-chinh-quyen-dia-phuong-so-72-2025-qh15-va-dinh-huong-cap-nhat-vao-chuyen-de-chinh-quyen-dia-phuong-o-viet-nam-2015.html>> 特区の人民委員会は、省レベルの人民委員会によって設立が決定される（第28条）。

¹¹ 憲法では、人民は、直接民主制並びに国会又は人民評議会等を通じた代表民主制によって国家権力を行使すると規定されている（2013年憲法第6条）。ベトナムでは三権分立の概念は存在しない。白石昌也「党・国家機構概観」『ベトナムの国家機構』明石書店、2000、p.41。

¹² ベトナムでは地方自治の概念は存在しない。同上、p.41。一方で、改正法では、地方の問題に関する当該地方の人民評議会の決定権及び人民委員会の執行権が明記された。施行を組織するとは、社会一般に通用させることをいう。

¹³ 省人民評議会の法律に規定のない特別な政策に関する試行決定権は、旧法で初めて規定された（旧法第15条第1項c号）。改正法では、予算支出に関する文言が追記され、試行決定権が強化された。

¹⁴ Tiến Long, “Chính phủ phấn đấu giảm ít nhất 20% công chức, viên chức sau sắp xếp bộ máy,” Tuổi Trẻ Online, 2025.5.4. <<https://tuoitre.vn/chinh-phu-phan-dau-giam-it-nhat-20-cong-chuc-vien-chuc-sau-sap-xep-bo-may-20250504143845973.htm>>

¹⁵ 「幹部・公務員法第80/2025/QH15号」（2025年6月24日改正、一部条項を除き同年7月1日施行）で、重要業績評価指標に応じた幹部・公務員の評価及び免職等の制度が導入された。Luật số 80/2025/QH15 của Quốc hội: Luật Cán bộ, công chức. <<https://datafiles.chinhphu.vn/cpp/files/vbqp/2025/7/80-qb.signed.pdf>>