

【ロシア】2026-2028 年度連邦予算の概要

海外立法情報課 堀田 主

* 2026 年度及び 2027-2028 年度の計画期間の予算を規定する予算法が成立した。国防費は高水準で維持され、財政赤字は 2042 年まで継続する見込みである。

1 2026 年度予算法の概要

2025 年 11 月 28 日、連邦法第 426 号「2026 年度の連邦予算及び 2027-2028 年度の計画期間における連邦予算について」¹（以下「2026 年度予算法」）が成立した（11 月 20 日下院採択、同月 26 日上院承認）。ロシア連邦政府は例年、次年度の予算とそれに続く 2 か年度分の予算計画を同時に策定するという方式²を取っており、2026 年度も同じ方式を採用している。

2026 年度の歳入は約 40 兆 2833 億ルーブル³、歳出は約 44 兆 697 億ルーブルとなる見込みであり、3 兆 7864 億ルーブルの財政赤字が想定されている。これにより、2022 年から 5 年連續での財政赤字となる見通しである⁴。また、ロシア連邦政府は、18 年間という長期の財政予測を 6 年ごとに作成しており、2025 年 12 月 11 日に、2042 年までの最新の予測を公表した⁵。同文書によると、ロシアの財政赤字は 2042 年まで継続する見込みとなっている⁶。ロシア財務省の予算案解説書⁷では、国防費の高水準での維持が見込まれており、歳出全体の 3 割に相当する 12 兆 9000 億ルーブルに達していた⁸。しかし、成立した「2026 年度予算法」では、その額が 2 兆 9000 億ルーブル程度に削減された⁹。

なお、2024 年 11 月に成立した 2025 年度予算は、2025 年 6 月 24 日¹⁰と同年 11 月 4 日¹¹に、二度の改正が行われている。この改正によって、当初は 1 兆 1733 億ルーブルと見込まれた財政赤字は、2025 年 6 月時点で 3 兆 7924 億ルーブル、同年 11 月時点で 5 兆 7364 億ルーブルに

* 本稿におけるインターネット情報の最終アクセス日は、2026 年 1 月 9 日である。

¹ Федеральный закон от 28.11.2025 № 426-ФЗ “О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.” <<http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202511280088>>

² 2025 年度分については、以下を参照。堀田主「【ロシア】2025-2027 年度連邦予算の概要」『外国の立法』No.302-2, 2025.2, pp.16-17. <<https://doi.org/10.11501/14051531>>

³ 1 ルーブルは約 1.93 円（令和 8 年 1 月分報告省令レート）。

⁴ 2022 年度の收支は当初黒字を見込んでいたが、ウクライナ侵攻以降の原油・ガス価格の下落等により大幅な赤字となった。鎌倉遊馬「【ロシア】2023-2025 年度連邦予算の概要」『外国の立法』No.294-2, 2023.2, pp.20-21. <<https://doi.org/10.11501/12542915>>

⁵ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11.12.2025 № 3702-р <<http://static.government.ru/media/files/pFs6IwwGaTRB1WMpqELSbfpSyVmbt.pdf>>

⁶ “Кабмин ожидает сохранения бюджетного дефицита до 2042 года.” Ведомости, 16.12.2025. <<https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2025/12/16/1163504-kabmin-ozhidait-sohraneniya-byudzhetnogo-defitsita>>

⁷ “Бюджет для граждан 2026–2028: к проекту федерального закона о федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.” <<https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2025/11/main/Budzhet.pdf?ysclid=mhgihirikk7963614111>>

⁸ “На национальную оборону в 2026 году выделят свыше 12,9 триллиона рублей,” РИА Новости, 29.09.2025. <<https://ria.ru/20250929/oborona-2045187037.html>>

⁹ ロシアにおける予算案と予算法の大幅な乖（かい）離は、近年では通例となりつつある。例えば、2025 年度における額面の相違を分析したものとして、堀田 前掲注(2)を参照。

¹⁰ Федеральный закон от 24.06.2025 № 152-ФЗ “О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».” <<http://publication.pravo.gov.ru/DocumentView/0001202506240051>>

¹¹ Федеральный закон от 04.11.2025 № 414-ФЗ “О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».” <<http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202511040016>>

拡大した。2026年度予算についても、今後の経済状況によって修正が予想される。

2 歳出の内訳

2026年度のロシア連邦予算は、全ての予算項目で2025年度より歳出が増加している（予算案同士の比較においては国防費のみ減少している）¹²。連邦予算の諸指標（表1）及び予算の項目別歳出（表2）は、次のとおりである。

表1 2026-2028年度ロシア連邦予算の諸指標（単位：10億ルーブル）

	2026年度	2027年度	2028年度
歳入	40,283.3	42,910.4	45,869.4
歳出	44,069.7	46,096.1	49,383.2
収支	-3,786.4	-3,185.7	-3,513.9
GDP	235,067	255,498	276,346
インフレ率	4.0%以内	4.0%以内	4.0%以内

(出典) 2026年度予算法を基に筆者作成。小数点第二位を四捨五入した。

表2 2026-2028年度ロシア連邦予算の項目別歳出（公開部分）内訳（単位：10億ルーブル）

	2026年度	2027年度	2028年度
全国家的問題 ^(注1)	2,546.4	2,689.7	2,810.2
国防	2,934.4 (12,930.5)	2,387.6 (13,565.9)	2,507.6 (13,048.8)
国家安全保障・治安活動	2,503.5 (3,910.1)	2,572.3 (4,234.3)	2,683.6 (4,430.0)
国家経済	4,737.3	4,878.9	5,436.5
住環境	2,026.0	1,374.6	1,415.2
環境保護	1,102.5	1,370.5	1,627.1
教育	1,711.0	1,853.4	2,005.8
文化・映画	303.8	325.1	336.6
保健	1,843.6	1,898.9	2,054.3
社会政策	7,244.3	7,130.9	7,322.6
体育・スポーツ	73.5	74.7	79.9
マスメディア	148.2	100.0	98.8
公債費	3,900.2	3,757.5	4,522.5
予算間振替 ^(注2)	1,438.7	1,433.9	1,482.9
総額	32,513.5	31,858.1	34,383.4

(注1) 2026年度予算法における「全国家的問題」分野には、ロシア連邦大統領府やロシア連邦政府による諸活動が計上されている。

(注2) 「予算間振替」とは、ロシア連邦全体の予算を連邦構成主体の予算へと移転する仕組みを指す。

(出典) 2026年度予算法を基に筆者作成。小数点第二位を四捨五入した。なお、予算法と予算案の数値の差が著しい項目については、財務省による予算案解説書 “Бюджет для граждан 2026–2028: к проекту федерального закона о федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.” <<https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2025/11/main/Budzhet.pdf?ysclid=mhgihirikk796361411>> に記載の数値を括弧内に付した。

¹² “Основные параметры бюджета страны на 2026 год в цифрах и графиках,” *Ведомости*, 22.10.2025. <<https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2025/10/22/1144107-osnovnie-parametri-byudzheta>>