

【イタリア】スポーツ、映画の違法配信等に対処する法律の制定

海外立法情報課長 芦田 淳

* 2023年7月、サッカーを始めとしたスポーツ中継の違法配信による視聴が増加していること等を背景に、迅速に予防措置を講じられるよう当局の権限を強化する法律が制定された。

1 新法の概要

2023年7月14日、イタリアでは、同年法律第93号「著作権により保護されたコンテンツの電子通信ネットワークを介した違法な伝送の予防及び抑制に関する規定」¹（以下「93号法」）が制定された。同法は、全7か条から成り、同年8月8日から施行された。その主な目的は、①スポーツ中継を始めとした動画コンテンツの違法配信に対して、特に予防の観点から短時間で措置を採ることができるようにすること、②映画等の海賊版に対処する手段をより機能的なものにすることである²。

93号法の要点は、次のとおりである。第1条は、デジタルコンテンツを含む文化・出版コンテンツに係る革新、創造性、投資及び制作を刺激する手段として、あらゆる形態の知的財産権を承認し、保護し、推進するなど、共和国の遵守すべき原則を列挙している。第2条は、予防に重点を置いた緊急措置として、不正に伝送されたコンテンツについて、インターネット上でアクセスが無効となるようサービスプロバイダに命じる権限を Agcom (Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni. 通信における [適正] 保障のためのオーソリティ)³に付与している（2参照）。第3条は、著作権法⁴を改正し、営利目的で、映画等の全部若しくは一部を不正にデジタル記録媒体に固定した者、又は不正に固定された映画等の複製、上映又は公衆送信を行った者を、6か月～3年の懲役及び2,582～15,493ユーロ⁵の罰金に処するものとしている。このほか、文化省が知的財産権の価値等に関する公衆向けのキャンペーンを組織すること（第4条）、第2条に規定された Agcom の措置により課された義務の違反に対する罰則を指定すること（第5条）、電子通信ネットワーク上の著作権保護に関する規則を93号法に適合するよう改めること（第6条）、ドメイン名及びIPアドレスの無効化（2(3)参照）を可能にする手段の技術上及び運用上の要件を定義するために実務家会議を招集すること（同条）、93号法による新たな権限の追加を考慮し、Agcom の定員を10名増員すること（第7条）などが規定されている。

* 本稿におけるインターネット情報の最終アクセス日は、2023年10月10日である。

¹ L. 14 luglio 2023, n.93, Disposizioni per la prevenzione e la repressione della diffusione illecita di contenuti tutelati dal diritto d'autore mediante le reti di comunicazione elettronica. 以下、法令の法文に関しては、イタリア共和国の法令ポータルサイト (Normattiva website <<http://www.normattiva.it/>>) を参照した。

² *Resoconto stenografico dell'Assemblea del Senato della Repubblica*, Seduta n.86, XIX Legislatura, 12 luglio 2023, pp.8-9. <<https://www.senato.it/service/PDF/PDFServer/BGT/1382605.pdf>> なお、2022年12月に実施された調査によれば、イタリアにおけるいわゆる海賊行為（ここでは、違法配信の視聴のほか、違法DVDの購入等も含む。）の年間推定件数は前年比で9%増加しており、その中でもスポーツ中継に係る海賊行為の件数は前年比で26%増加している。FAPAV/Ipsos, *Industrie dei contenuti, consumi culturali e comportamenti illeciti*, 28 giugno 2023, pp.1-3. <https://fapav.it/wp-content/uploads/2018/11/SINTESI_FAPAV_Ipsos-Indagine-sulla-pirateria-audiovisiva-2022-1.pdf>

³ Agcom は、1997年7月31日法律第249号により設立された独立行政機関であり、通信市場における事業者の適正な競争の保障と、利用者の基本的自由の保護をその任務としている。“Che cos'è l'Autorità.” Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni website <<https://www.agcom.it/che-cos-e-l-autorita>>

⁴ L. 22 aprile 1941, n.633, Protezione del diritto d'autore e di altri diritti connessi al suo esercizio.

⁵ 1ユーロは、約158円（令和5年10月分報告省令レート）である。

2 Agcom による緊急予防措置

Agcom は、緊急予防措置により、不正に伝送されたコンテンツへのアクセスを無効にするよう、サービスプロバイダに命じることができる。その詳細は、次のとおりである。

(1) 措置を行う条件

中継によるコンテンツ、新作の映画及び視聴覚作品又は娯楽番組等を視聴できる状態にすることに関して、重大かつ緊急の場合、Agcom は緊急予防措置を行う。当該措置は、配信開始前又は遅くとも配信中に採択され、実施されなければならない。

(2) 申請の主体等

緊急予防措置は、不正に伝送されたコンテンツの権利者等からの申請に基づいて採択される。権利者等とは、①権利の所有者、②権利の使用許可取得者、③権利の所有者若しくは権利の使用許可取得者が委任した共同管理団体若しくは業界団体、又は④デジタルサービスの単一市場に関する 2022 年 10 月 19 日欧州議会及び理事会規則 (EU) 2022/2065⁶第 22 条第 2 項に定義される「信頼できる警告者」である⁷。申請には、当該コンテンツが視聴可能になっているドメイン名及び IP アドレスの一覧を含む、必要な文書の添付が求められる。

(3) サービスプロバイダの義務

Agcom は、緊急予防措置について、違法なウェブサイト又はサービスへのアクセスに関わりのある①ネットワークアクセスサービスのプロバイダ、②検索エンジンの管理主体、③情報社会サービス⁸のプロバイダ、並びに④欧州刑事警察機構 (Europol) の欧州連合インターネット照会ユニット⁹、及び⑤措置の採択を求めた主体に直ちに通知する。①～③の主体は、通知から 30 分以内に、ドメイン名の IP アドレスへの変換¹⁰の無効化、上述した一覧に示された IP アドレスへのネットワークトラフィックの接続経路¹¹の無効化のほか、不正に伝送されたコンテンツをエンドユーザが視聴できないようにするための技術的及び組織的な措置を採るものとする。

(4) 他機関との連携

無効化の対象となる IP アドレスが EU 域内に所在する場合、Agcom は、当該域内において不正に伝送されたコンテンツの流通に、より効果的に対処するために、類似機関との提携を行うことができる。他方、当該 IP アドレスが EU 域外に所在する場合、Agcom は、欧州委員会が毎年作成する「模倣品・海賊版監視リスト」に当該アドレスが合理的な期間内に登録されるようにしなければならない。さらに、Agcom は、採択された無効化措置の一覧をローマの共和国地方検察庁に送付することが規定されている。

⁶ 当該規則の概要に関しては、田村祐子「【EU】デジタルサービス法の制定」『外国の立法』No.295-1, 2023.4, pp.6-7<<https://doi.org/10.11501/12768494>> を参照。

⁷ 実際には、Dazn (ダズーン) や Netflix のような配信事業者が想定されている。Corriere della Sera, 8 agosto 2023.

⁸ 通常は有償で、遠隔地から、電子的手段により、利用者の個別の要求に基づき提供される全てのサービスを指す。

⁹ 欧州連合インターネット照会ユニットは、インターネット及びソーシャルメディア上の悪質なコンテンツを検出し、調査を行う組織である。“EU Internet Referral Unit - EU IRU.” Europol website <<https://www.europol.europa.eu/about-europol/european-counter-terrorism-centre-ectc/eu-internet-referral-unit-eu-iru>>

¹⁰ 「ドメイン名」(例えば、ウェブアクセスで利用する URL) が人間にも理解しやすいように、アルファベットや数字、記号を組み合わせた文字列で表されているのに対して、インターネットでコンピュータ同士がデータをやりとりする際に使用される IP アドレスは、ドットで区切った 0 から 255 までの数字の組合せで表される。ドメイン名を入力して目的のウェブサイトアクセスする際には、このドメイン名から IP アドレスへの変換が行われている。中島嘉「ドメイン名を IP アドレスに変換、『DNS』がインターネットの基盤である理由」2023.4.17. 日経 xTECH ウェブサイト <<https://xtech.nikkei.com/atcl/nxt/column/18/02400/032000001/>>

¹¹ 原語は「instradamento」であり、2 つのユーザ間の通信を確立するために選択された接続経路を指す。“instradamento.” Treccani Vocabolario on line website <<https://www.treccani.it/vocabolario/instradamento/>>