

【中国】節水条例の制定

海外立法情報課 湯野 基生

* 2024年2月、各種資源の全面的節約の方針の下、水資源について、節約体制の整備、農村・工場・都市における節水等のため、行政法規として水利用節約（節水）条例が制定された。

1 背景と経緯

中国の水資源は、人口・国土に比して少なく、分布の偏りが大きい¹。習近平政権は、2014年に「節水優先」等の方針を示し、2019年に「国家節水行動プラン」²を策定した。2021年、水資源のほか、エネルギー、土地、建材、鉱物等をも対象に含む「全面節約戦略」が提唱され、水資源では、2023年、国務院の関係部門から「水資源の節約集約利用の一層の強化に関する意見」が発出された³。これらの政策及び水法⁴等を踏まえ、2024年2月、農村、工場、都市等における節水の義務、節水促進のための措置等を定める行政法規「水利用節約条例」が国務院常務会議で制定され、同年3月9日に公布、同年5月1日に施行された（国務院令第776号）⁵。

2 概要

(1) 章構成

本条例は全6章52か条から成る。第1章：総則（第1条～第9条）、第2章：水利用の管理（第10条～第22条）、第3章：節水の措置（第23条～第37条）、第4章：保障及び監督（第38条～第45条）、第5章：法的責任（第46条～第51条）、第6章：附則（第52条）

(2) 総則（第1章）

本条例は、社会全体での水利用の節約の促進、国家の水の安全保障、生態文明（環境に優しいエコ社会）の建設推進等のため、水法等に基づき制定される（第1条）。本条例における水利用の節約（節水）とは、水利用の管理強化等により、水資源の消耗・損失を抑え、浪費を防ぎ、水資源を合理的、効果的に利用する活動をいう（第2条）。国は節水を励行し、節水優先の方針を堅持し、実行し、「国家節水行動」を実施し、節水型社会を建設し⁶（第4条）、水資源に係る厳格な制限制度を構築し、水の状況に応じて土地利用、産業等を決定する⁷（第5条）。

* 本稿におけるインターネット情報の最終アクセス日は、2024年7月9日である。

¹ 2022年の中国の一人当たりの水資源量は約1,918 m³で、水ストレス状態（水不足の国際指標）の水準（1,700 m³）に近い。また、地域差が大きく、例えば北京市等の首都圏の一人当たりの水資源量は、全国平均を大きく下回る。

「8-9 水資源情况」国家统计局編『中国统计年鉴 2023』2023。<<https://www.stats.gov.cn/sj/ndsj/2023/indexch.htm>>

² 2035年に水利用総量を7000億m³に抑える（2022年は約5998億m³）等の目標を設定。「国家节水行动方案」[2019.4.18.] 国家发展和改革委员会 <<https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/ghxwj/201904/W020190905495748612168.pdf>>

³ 「中央经济工作会议举行 习近平李克强作重要讲话」2021.12.10. 中国政府网 <https://www.gov.cn/xinwen/2021-12/10/content_5659796.htm>; 「国家发展改革委等部门关于进一步加强水资源节约集约利用的意见」2023.9.1. 国家发展和改革委员会 <https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202309/t20230922_1360777.html>

⁴ 「中华人民共和国水法」国家法律法规数据库 <<https://flk.npc.gov.cn/detail2.html?MmM5MDlmZGQ2NzhiZjE3OTAxNjc4YmY4MTEyNTA4ZWQ%3D>> 2016年7月2日公布、同年9月1日施行。第5章で水資源の節約を規定する。

⁵ 「节约用水条例」2024.3.20. 中国政府网 <https://www.gov.cn/zhengce/content/202403/content_6940435.htm>

⁶ 2000年以降、国の目標となり、現在、2025年までの5か年計画を実施する。「“十四五”节水型社会建设规划」[2021.11.8.] 国家发展和改革委员会 <<https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/ghwb/202111/P020211108630238124208.pdf>>

⁷ 中国語原文は「以水定城、以水定地、以水定人、以水定产」。2019年の習近平国家主席の発言であり、「四水四定」と称される。水資源を最大の前提条件として、都市、土地利用、人口、産業の発展を合理的に計画すべきとした。

(3) 水利用の管理（第2章）

国の関係部門は、全国の節水計画を策定し（第10条）、国務院水行政部門等は、主要な農産物等の生産に利用可能な水の上限量を設定する（第11条）。国は、大量の水を利用する組織の水利用を管理し（第13条）、節水を促進する料金体系を構築し（第15条）、節水関係製品に対する効果表示ラベル⁸を管理し（第17条）、節水関係製品の品質認証を奨励する（第18条）。

(4) 節水の措置（第3章）

国は、乾燥に強い新品種農作物、農漁業での節水技術の開発等を支援し（第24条）、灌漑（かんがい）の節水効率を高める（第25条）。工業分野の企業は、節水設備を強化し、冷却水等を再利用しなければならない（第27条）。公営水道企業等は、水道管設備の維持管理等を強化し（第30条）、公共機関は先進的な節水技術等を率先して採用しなければならない（第32条）。

水不足の地域では、都市緑地に節水に役立つ植生等を採用し、人工湖等での景観目的の水利用を規制しなければならない（第33条）。県級以上の地方政府は、再生水、雨水等の非従来型水資源⁹の利用を当該政府の利用計画に組み込み（第34条）、汚水の資源化¹⁰を促進し（第35条）、「スポンジ都市」¹¹の建設を進め、雨水の資源化による利用の水準を高めるものとする（第36条）。沿海地域では、海水を積極的に開発利用しなければならない（第37条）。

(5) 保障及び監督（第4章）

県級以上の地方政府は、節水の効果等に見合う農業用水への助成及び節水奨励の体制を構築整備する（第38条）。国は、金融機関による節水に係る金融サービス¹²の提供を奨励し、市場原理に基づく節水プロジェクトへの民間資本の参加を奨励し、その合法的利益を保護する（第39条）。国は、節水サービス産業の発展を奨励し、節水サービス関係機関によるサービスモデルのイノベーションを支援する（第40条）。国は、水利権市場を育成し、多様な形式の水利権取引¹³を支援し、取引システムを整備し、規則を整備する（第41条）。水資源の浪費行為に対し、いかなる組織・個人も、関係部門に通報する権利を有する（第44条）。国は、節水目標の達成状況を地方政府及びその責任者の人事評価項目に含める（第45条）。

(6) 法的責任（第5章）

次の場合等に罰則を設ける。水量測定設備の損壊、水量測定への妨害等（第46条）、節水設備が国の基準を満たさない場合、国が廃止を決めた非効率な技術、設備等の生産、販売、使用を行った場合（第47条）、水消費の多い工業分野の企業が割当量を超え、節水の改善を行わない場合（第48条）、工業分野の企業が冷却水等の回収再利用を行わない場合（第49条）。

⁸ 中国語原文は「水效标识」。節約性能を示す等級、平均消費水量等の情報を表示する。「何为水效标识? 包括哪些内容?」2021.8.13. 中国水利 <https://www.chinawater.com.cn/ztgz/xwzt/2021js/4/202108/t20210813_769071.html>

⁹ 中国語原文は「非常規水源」。「水利部 国家发展改革委员会关于加强非常規水源配置利用的指导意见」『国务院公报』2023年第23号, 2023.8. <https://www.gov.cn/gongbao/2023/issue_10646/202308/content_6898887.html>

¹⁰ 「关于推进污水资源化利用的指导意见」2021.1.11. 国家发展和改革委员会 <https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202101/t20210111_1264794.html> 2025年までに首都圏の再生水の利用率を35%以上にする等の目標を設定した。

¹¹ 中国語原文は「海绵城市」。豪雨の吸収と渇水時の再利用を可能とする都市計画。「国务院办公厅关于推进海绵城市建设的指导意见」2015.10.16. 中国政府网 <https://www.gov.cn/zhengce/content/2015-10/16/content_10228.htm>

¹² 2024年4月、中国銀行（中国の主要商業銀行）は、節水産業への支援強化等を発表した。「水利部 中国银行关于金融支持节水产业高质量发展的指导意见」2024.4.30. 节水中国 <<https://www.waterconserving.cn/special/detail/8686>>

¹³ 2016年6月、水利権取引所（「中国水权交易所」<<https://www.cwex.org.cn>>）が開設され、割当分の水使用量を超えた地方政府が、他の地方政府との間で水利権を取引しているほか、水利権を認められた企業等の主体間での取引、灌漑区域内の水利組織間での取引が行われている。2024年1月、水利権取引に関する水利部（部は日本の省に相当）の新規則（「水利部印发《用水权交易管理规则（试行）》」2024.1.24. 节水中国 <<https://www.waterconserving.cn/special/detail/8351>>）が制定された。